

**Адаптированная глобальная
оценка
национальной статистической
системы
Республики Беларусь**

Подготовлено:

Ричард Локс
Габриэль Гамез
Клаудиа Юнкер
Бронислава Каминскине
Ханс Вигго Сэбо

Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ	4
1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА	14
1.1 ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА	14
1.2 ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКЕ	14
1.3 ИНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ЗАТРАГИВАЮЩЕЕ ГОСУДАРСТВЕННУЮ СТАТИСТИКУ	16
1.4 ЗАЩИТА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ	18
1.5 ПРОГРАММА РАБОТ	19
1.6 ПОЛНОМОЧИЯ ПО СБОРУ ДАННЫХ	20
1.7 СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ	21
1.8 БЕСПРИСТРАСТНОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ	22
1.9 КООРДИНАЦИЯ	23
1.10 СТАТИСТИЧЕСКИЙ СОВЕТ	24
1.11 ВОПРОСЫ, КОТОРЫЕ МОЖНО ПРИНЯТЬ К РАССМОТРЕНИЮ ПРИ ПЕРЕСМОТРЕ ЗАКОНА В БУДУЩЕМ ...	26
2. НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ	28
2.1 СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ	28
2.2 МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКЕ	32
2.3 ПОСТАВЩИКИ ДАННЫХ	33
2.4 ПЛАНИРОВАНИЕ И МЕХАНИЗМЫ КООРДИНАЦИИ	35
3. НАЦИОНАЛЬНАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА	39
3.1 ОРГАНИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА	39
3.2 УПРАВЛЕНИЕ РЕСУРСАМИ	45
3.3 МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ	54
3.4 РАСПРОСТРАНЕНИЕ И КОММУНИКАЦИЯ	58
3.5 ОТНОШЕНИЯ С ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ	61
3.6 СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	61
3.7 МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	63
4. ОТРАСЛИ СТАТИСТИКИ	64
4.1 КЛАССИФИКАЦИИ	64
4.2 РЕГИСТРЫ	66
4.3 ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА, ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ	69
4.4 СТАТИСТИКА РЫНКА ТРУДА	73
4.5 МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА	74
4.6 СТАТИСТИКА ПРЕДПРИЯТИЙ	88
4.7 СТАТИСТИКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	99
4.8 СТАТИСТИКА УСЛУГ (ОБРАЗОВАНИЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ)	101
4.9 СТАТИСТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ	103
4.10 СТАТИСТИКА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	104
4.11 СТАТИСТИКА ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ	105
ПРИЛОЖЕНИЯ	106

ПРЕДИСЛОВИЕ

Адаптированная глобальная оценка (АГО) национальной системы официальной статистики Республики Беларусь проводилась в рамках финансируемого Евростатом проекта «Глобальные оценки статистических систем стран-кандидатов и потенциальных кандидатов, а также стран, участвующих в Европейской политике добрососедства». Компания «ICON-INSTITUT Public Sector GmbH» в рамках договора с Евростатом отвечала за организацию всей деятельности и задач, касающихся АГО.

В марте 2010 года Национальный статистический комитет Республики Беларусь получил принципиальное согласие Евростата о проведении адаптированной глобальной оценки (АГО). Данное согласие было подтверждено в 2012 году, когда были определены даты проведения миссий по оценке. Оценка проводилась группой следующих экспертов АГО: Ричард Локс (Соединенное Королевство) – ведущий эксперт, Габриэль Гамез (ЕЭК ООН), Клаудиа Юнкер (Евростат), Бронислава Каминскине (Статистическое управление Литвы) и Ханс Вигго Сэбо (ЕАСТ). Результаты оценки основаны на всестороннем изучении в ходе миссий по оценке, осуществленных в период 22-27 октября 2012 г. и 20-22 марта 2013 г. Были проведены встречи с рядом внутренних и внешних партнеров (см. Приложение 3). Письменные материалы были представлены НСК заранее или в ходе миссий по оценке. Основные источники, использовавшиеся для оценки, включали ответы на вопросник, представленный заранее Национальным статистическим комитетом и охватывавший главные институциональные, формальные и практические вопросы, а также информацию по отраслям статистики.

Группа по оценке очень признательна за открытость в общении как персонала Национального статистического комитета, так и представителей других партнерских и заинтересованных организаций. Группа надеется, что оценка будет полезна для дальнейшего развития Национального статистического комитета.

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

1. Основная цель Адаптированной глобальной оценки (АГО) Национальной статистической системы (НСС) Республики Беларусь – оценить степень соответствия европейским стандартам, включающим Основные принципы официальной статистики ООН, Кодекс норм европейской статистики (КНЕС), а также Компендиум статистических требований Евростата. В рамках данного процесса АГО способствует совершенствованию НСС и ее сближению с европейскими и международными рекомендациями, стандартами и передовыми практиками.
2. Основными элементами статистической системы Беларуси являются:
 - a) система органов государственной статистики, которая состоит из Национального статистического комитета Республики Беларусь (НСК, или Белстат) и его территориальных органов государственной статистики (областей и города Минска), включающих отделы статистики в районах и городах (районах г.Минска). Белстат является основным производителем официальной статистики в Беларуси и координатором других государственных органов и иных организаций в области государственной статистики.
 - b) уполномоченные государственные организации – государственные органы (организации), за исключением органов государственной статистики, которые осуществляют ведение государственной статистики в отношении находящихся в их подчинении (ведении) организаций, а также по вопросам, входящим в их компетенцию.
 - c) Межведомственный совет по государственной статистике (Межведомственный совет) – консультативный орган, созданный Советом Министров Республики Беларусь, для обеспечения скоординированного принятия решений в области государственных статистических наблюдений на основе научно обоснованной статистической методологии.
3. Общая организационная структура Белстата отражает процессы статистического производства, основанные на сплошном (полном) сборе данных (государственная статистическая отчетность) на территориальном уровне и окончательном агрегировании, проверке правильности данных и распространении статистической информации на национальном уровне. Данная организация статистического производства не только налагает высокую нагрузку на респондентов, но также предусматривает использование основных человеческих и финансовых ресурсов системы на этапе сбора данных (в регионах) – в ущерб Белстату, где совершенствование и разработка статистических продуктов, востребованных национальными и международными пользователями, требует дополнительных ресурсов.
4. Белстат находится в процессе совершенствования производственных процессов и организационной структуры одновременно с модернизацией ИТ-инфраструктуры и разработкой новых методов сбора данных. Переход к отчетности в электронном виде и внедрение Единой информационной системы государственной статистики даст возможность пересмотреть структуру и роль территориальных органов статистики Белстата. Ресурсы, которые в настоящее время выделяются на ввод данных в областях и районах, могут быть постепенно переведены в Белстат.
5. Региональные статистические публикации и наборы данных в настоящее время производятся территориальными органами статистики, а информация по стране с

некоторой региональной дезагрегацией – Белстатом. Более интенсивное использование современных информационных технологий позволит пользователям получить доступ к областной и районной статистической информации с единого веб-портала, управляемого Белстатом. Кроме того, наличие баз данных в режиме он-лайн, позволяющих пользователям выбирать, извлекать и генерировать таблицы, графики и диаграммы по индивидуальным запросам, вероятно, сократит число специальных запросов данных на региональном уровне. Территориальные органы статистики смогут акцентировать внимание на коммуникации с местными средствами массовой информации, административными органами и предприятиями и высвободить ресурсы, которые могут быть более эффективно использованы Белстатом.

6. Группа по оценке поддерживает текущую модернизацию и реорганизацию существующей системы вычислительных центров (ВЦ) Белстата в два подчиненных органа: центральный вычислительный центр с 6-ю филиалами и центр по распространению информации. В среднесрочной перспективе трехуровневая структура Белстата – с центральным аппаратом, 7-ю областными статистическим управлениями и, в частности, 133-мя районными отделами статистики – может быть постепенно упрощена вместе с дальнейшим развитием информационно-коммуникационных технологий. В долгосрочной перспективе развитие ИКТ может способствовать дальнейшей рационализации и интеграции организационной структуры Белстата. Полная интеграция деятельности ИВЦ в рамках структуры Белстата могла бы привести к положительному взаимодействию с другими службами общего назначения, уже существующими в центральном аппарате, и помогла бы избежать дублирования функций.
7. Группа по оценке не дает общих рекомендаций относительно организационных структур с учетом ее поддержки того подхода, который в настоящее время принимает Белстат. Однако ряд детальных рекомендаций (изложенных ниже) предназначен для того, чтобы сделать работу Белстата в данной области информированной и сформулированной.
8. Правовая основа официальной статистики (в законе именуемой «государственной статистикой») - термин, который полезно было бы заменить в рамках комплекса мер, чтобы особо подчеркнуть профессиональную независимость) хорошо развита и способна быстро реагировать на меняющиеся потребности. Однако в ряде важных отношений существующая правовая основа должна быть обновлена, чтобы отразить положения Кодекса норм европейской статистики (КНЕС) и технологические изменения. Несмотря на значительное совпадение между Законом о государственной статистике (ЗГС) и принципами КНЕС, имеется ряд специфичных элементов КНЕС, которые не являются очевидными или в полной мере сформулированными в ЗГС.
9. Группа по оценке рекомендует Белстату:
 - P1 Уточнить в статистическом законе границы НСС.
 - P2 Определить критерии для иных производителей государственной статистики и разъяснить, что они в своей деятельности руководствуются статистическим законом и следуют КНЕС; также обеспечить, чтобы правовая основа этих иных производителей государственной статистики имела явную ссылку на их статистическую деятельность.
 - P3 Пересмотреть обязанности Белстата и соответствующих министерств с целью выработки более четкой и эффективной системы сбора и обработки

-
- данных; при необходимости внести соответствующие изменения в законодательство.
- P4 Описать в статистическом законе принцип «профессиональной независимости», включая полномочия и процедуры назначения Председателя (не распределять эти аспекты по другим правовым актам).
- P5 Обеспечить в статистическом законе наделение Председателя Белстата полной управленческой автономией, включая распределение ресурсов.
- P6 Рассмотреть осуществимость и целесообразность увязки данных переписи с другими данными; при необходимости внести соответствующие изменения в законодательство для следующей переписи.
- P7 Усилить и сделать более явной в статистическом законе координирующую роль Белстата.
- P8 Усилить в статистическом законе акцент на «удовлетворении потребностей пользователей»; при этом рассмотреть возможность замены термина «государственная статистика» термином «официальная статистика».
- P9 Усилить в статистическом законе акцент на «качестве» (в части планирования, производства и отчетности по государственной статистике).
- P10 Обеспечить в статистическом законе возможность производства и предоставления микроданных, касающихся частных лиц, домашних хозяйств и предприятий.
- P11 Внести поправку в законодательство в части защиты конфиденциальности, включив бывший персонал Белстата.
- P12 Возложить на Межведомственный совет обязанность (а) утверждать перечень производителей официальной статистики и (б) утверждать включение их статистической деятельности в программу работ.
- P13 Обеспечить, чтобы определение состава Межведомственного совета и круга его обязанностей входило в функцию Председателя Белстата (а не Совета Министров). В рамках этого либо расширить членство и включить более широкий круг пользователей, либо создать новый Статистический совет с таким членством.
- P14 Гарантировать, что статистическая информация, включая полученную при проведении новых обследований, должна по закону быть опубликована по мере ее готовности, без предварительного доступа к ней Правительства.
10. Белстат имеет четкие полномочия по сбору данных и закрепленное законом право доступа к административным данным ряда различных министерств и ведомств. Необходимо предпринять шаги для повышения прозрачности потоков данных и статистической информации и уточнить, осуществляется ли сбор некоторых данных министерствами для административных целей или они носят исключительно статистический характер.
11. В Беларуси существует обширная система государственных статистических наблюдений. Белстат имеет сильную координирующую роль, охватывающую как методологию, так и содержание обследований, что помогает избежать дублирования и минимизировать нагрузку на респондентов. В последние годы сократилось число форм отчетности. Стратегия по совершенствованию форм, расширению использования административных данных и внедрению электронной отчетности является обоснованной. Следует также рассмотреть

более широкое использование выборочных обследований в области статистики деловой активности (P29, P63).

12. Группа по оценке считает, что Белстату следует:

P15 Обеспечить полную реализацию положений статьи 9 ЗГС о доступе к административным данным и данным из регистров и их распространение на всех производителей официальной статистики.

P16 Опубликовать на вебсайте Белстата список учреждений, с которыми заключены соглашения об информационном взаимодействии, включая информацию о составе данных и их периодичности, чтобы повысить прозрачность и подотчетность.

P17 Сделать и внедрить в действие четкое разграничение между министерствами и ведомствами, которые собирают данные исключительно в статистических целях (согласно положениям ЗГС), и другими организациями, собирающими данные главным образом для своих собственных управленческих целей (поставщики административных данных) согласно собственным правилам и нормативным положениям.

13. Система среднесрочного и краткосрочного планирования является всеобъемлющей и охватывает всех производителей государственной статистики, а также все региональные уровни. Однако она более ориентирована на затраты, и существует необходимость в большей согласованности между стратегиями и планами, а также в опубликовании отчетов, где определяется степень выполнения планов. Хорошими являются предложения по учету трудовых затрат и внедрению автоматизированной системы планирования и контроля.

14. Группа по оценке рекомендует Белстату:

P18 Усилить Статистическую стратегию и Программу статистических работ:

- расширив их путем включения результатов деятельности и источников других производителей государственной статистики;
- улучшив связь между стратегическим развитием и текущей деятельностью, предусмотренными в статистических программах, с выделением средств из республиканского бюджета;
- базируя их на четких, определенных потребностях пользователей; включив детальную информацию о затратах;
- явно ссылаясь на координирующую функцию Белстата.

P19 Обеспечить четко выраженную связь между Статистической стратегией и годовыми программами работ; обеспечить, чтобы оба документа одобрялись Правительством и получали надлежащие ресурсы.

P20 Оптимизировать процессы планирования и контроля; определить границы стратегического программирования и связанного с ним (соответствующего) планирования.

15. Представляется, что Белстат имеет доступ к государственному финансированию, достаточному для его ключевой статистической деятельности, однако ему недостаточно финансирования для некоторых более ориентированных на будущее задач, а также для поддержания современной инфраструктуры (программное обеспечение, компьютеры, здания и т.д.). Дополнительный доход может быть получен за счет определенной деятельности, однако этот доход относительно низкий. Белстат имеет доступ к некоторому дополнительному

государственному финансированию для значительных задач по развитию инфраструктуры (как, например, Единая информационная система государственной статистики) и деятельности в рамках обследований (перепись населения), однако не является очевидным, что такие дополнительные потоки финансирования будут всегда доступны при необходимости.

16. Уровень заработной платы достаточен, чтобы удержать квалифицированный персонал в территориальных органах государственной статистики в связи с тем, что регионы характеризуются менее развитым рынком труда и более низкой возможностью найти работу. Однако Группа по оценке была обеспокоена тем, что заработная плата представляется недостаточной, чтобы удержать квалифицированный персонал в центральном аппарате и территориальном управлении города Минска в связи с более привлекательными предложениями о работе в столице.
17. По распоряжению Главы государства Белстату будет необходимо до июля 2013 года сократить число работающих в нем государственных служащих на 23 %. Группа по оценке считает, что численность этого сокращения является реалистичной, однако сроки представляют вызов. Выполнение поставленной Правительством цели будет иметь значительные неблагоприятные последствия для ряда статистических продуктов, производимых Белстатом и/или их качества, точности и своевременности. Потребуется значительное перераспределение приоритетов, но после обсуждения с ключевыми пользователями.
18. Персонал Белстата представляется профессиональным, увлеченным и приверженным делу. Имеется обучающая программа. Белстат осуществляет программу преемственности руководящих должностей. Однако имелись бы преимущества как для отдельных работников, так и для самой организации при работе младшего персонала над межотраслевыми проектами. Следовало бы также изучить осуществимость и целесообразность гибкого рабочего графика, что могло бы повысить удовлетворенность персонала и увеличить производительность.
19. В дополнение к потенциальным усовершенствованиям для повышения эффективности, которые можно сделать в Белстате в целом (см. пункты 4-6 выше), полезно изучить вопросы: (а) о большей эффективности специальной группы методологов, а не распределении данного типа экспертизы по всей организации; и (б) об усилении потенциала и возможностей пресс-службы (P45).
20. Белстат имеет масштабные планы по развитию статистической деятельности. Группа по оценке аплодирует этому духу, однако осознает, что новая работа налагает нагрузки. Группа по оценке считает, что Белстат должен изучить истинную необходимость в информации по результатам предлагаемого им обследования бюджетов времени в свете иных приоритетов. Аналогично этому, планы по разработке экологических счетов являются амбициозными, и если эта работа начнется, будет важно следовать пошаговой стратегии, учитывая ограниченность ресурсов. Некоторая экономия ресурсов может быть достигнута путем пересмотра необходимости в производстве некоторых данных с существующей периодичностью: в частности, ВВП (национальные и региональные оценки производятся ежемесячно и ежеквартально), численность населения и статистика естественного движения населения (производятся ежемесячно), энергетические балансы (опять же, производятся ежемесячно).
21. Белстат участвует в нескольких проектах технической помощи, однако может в большей степени использовать финансируемую ЕС программу TAIEХ

(Техническая помощь и обмен информацией), чтобы получать консультации в ключевых областях развития, таких как статистика деловой активности, национальные счета, социальная статистика.

22. Группа по оценке рекомендует Белстату:

P21 Пересмотреть необходимость в высокой периодичности данных, таких как месячный валовой внутренний продукт (ВВП) и валовой региональный продукт (ВРП), численность населения и статистика естественного движения населения в свете истинных потребностей пользователей, и необходимость в планируемых разработках (таких как обследование бюджетов времени и экологические счета) в свете предстоящих сокращений бюджета.

P22 Создать систему расчета затрат на статистическую деятельность в рамках программы статистических работ, чтобы в будущем иметь устойчивое фактическое обоснование для запросов средств из бюджета.

P23 Рассмотреть более гибкие подходы к распределению задач, развитию совместных / проектных работ и более гибкой организации рабочего времени.

P24 Пересмотреть распределение персонала между центральным аппаратом и территориальными органами, особенно в свете внедрения электронного сбора данных и обследований через Интернет.

P25 Изучить эффективность существующей организации сбора и редактирования данных на районном и областном уровнях и разработать планы по оптимизации использования ресурсов для повышения качества статистических данных.

P26 Пересмотреть структуру и роль региональных управлений в свете предстоящих изменений в сфере информационных технологий (включая электронную отчетность) и сокращений бюджета.

P27 Рассмотреть эффективность существующей организации по производству публикаций и баз данных как областными управлениями, так и Белстатом (также рассмотреть предложение о разработке вебсайтов областных управлений).

23. Белстат имеет хорошую стратегию в области качества, отражающую наилучшие европейские практики в данном направлении. Ее следует реализовывать поэтапно, с учетом передового международного опыта и экспертизы. Особый акцент следует сделать на внедрение отчетов по качеству для наиболее важных отраслей статистики, которые будут охватывать аспекты качества, продвигаемые Европейской статистической системой, включая показатели качества (своевременность, нагрузка на респондентов и т.д.).

24. Группа по оценке считает, что Белстату следует:

P28 Продолжить мониторинг нагрузки на респондентов относительно времени, затрачиваемого (респондентами) на заполнение и представление форм.

P29 Изучить возможность более интенсивного использования выборок в области статистики деловой активности.

P30 Изучить передовые международные практики по представлению метаданных, внедрить стандартный подход к представлению метаданных на вебсайте и обеспечить ссылки от показателей к этим метаданным.

-
- P31 Работать совместно с Евростатом и ЕЭК ООН с целью измерения качества статистических данных, получаемых из административных источников, и представления соответствующих отчетов.
- P32 Внедрить отчеты в области качества, охватывающие аспекты качества, продвигаемые Европейской статистической системой, включая показатели качества (своевременность, нагрузка на респондентов и т.д.), для наиболее важных областей статистики.
- P33 Продолжить внедрение самооценок и аудитов качества.
- P34 Продолжить документирование и оптимизацию процессов статистического производства (от сбора данных до публикации) и совместно использовать их в Белстате и территориальных органах.
25. В целом Белстат придерживается принципа равного доступа к сводным статистическим данным, подготовленным в соответствии с программой статистических работ. Все пользователи имеют равное право на получение опубликованной статистической информации, а сводные статистические данные предоставляются пользователям на бесплатной основе. Однако ЗГС позволяет Белстату предоставлять неопубликованную статистическую информацию Правительству до ее опубликования. Этот вопрос следует решить при пересмотре ЗГС (см. п. 9, P14). Необходим более полный и точный календарь выпуска.
26. Распространение в Белстате в значительной степени ориентировано на потребности пользователей в Правительстве. Было бы целесообразно, например, добавлять соответствующие аналитические комментарии к выпускам всей новой статистики.
27. Выпускается большое число статистических публикаций; также стоит отметить некоторые инновационные подходы, такие как совместные проекты с крупными газетами по распространению статистики, изложенной в общедоступной форме, и издание «Статистика для школьников».
28. Вебсайт Белстата в настоящее время немного устаревший, однако имеются планы по его актуализации путем включения интерактивных баз данных. Группа по оценке поддерживает данное начинание, в котором заинтересованы пользователи, и отмечает необходимость обеспечить соответствующее обучение. Кроме того, Группа по оценке обращает внимание на необходимость публиковать на вебсайте значительно больше информации о методах и качестве, и таким образом сделать вебсайт центром внимания для тех (в республике и за границей), кого интересует как официальная статистическая информация по Беларуси, так и организация ее производства и публикации.
29. Группа по оценке рекомендует Белстату:
- P35 Опубликовать на вебсайте статистические методики Белстата на английском языке, чтобы содействовать международной партнерской оценке и повысить прозрачность.
- P36 Опубликовать информацию о нагрузке на респондентов в части затрачиваемого времени в рамках обследований предприятий Белстата; опубликовать планы по включению в мониторинг нецентрализованных обследований.
- P37 Опубликовать на вебсайте, через интерактивные базы данных, все сводные данные, имеющиеся у Белстата.

-
- P38 Обеспечить, чтобы ссылки на других производителей государственной статистики на вебсайте Белстата открывались непосредственно на странице с их статистикой.
- P39 Пересмотреть макеты графиков, таблиц и структуру аналитических комментариев в публикациях и на вебсайте с учетом передовой международной практики.
- P40 Обеспечить, чтобы базы данных и статистические выпуски включали динамические ряды данных, относящиеся к дискретным календарным (интервальным) периодам, таким как месяцы и кварталы.
- P41 Обеспечить обучение пользователей и потенциальных пользователей при размещении на вебсайте новых баз данных.
- P42 Усовершенствовать предварительный календарь выпуска, включив в него дату и точное время выпуска для ключевых показателей (как минимум). Его следует сделать более видимым на вебсайте, а его доступность должна быть усилена путем предоставления пользователям возможности поиска по теме (а также по дате); он должен включать выпуски, которые будут опубликованы в последующие три месяца.
- P43 Предпринять шаги для обеспечения публикации статистических данных по Республике Беларусь до или одновременно с данными по областям и районам.
- P44 Добавлять соответствующие аналитические комментарии к выпускам новой статистики.
- P45 Усилить потенциал и возможности пресс-службы.
30. Отношения Белстата с научным сообществом представляются эффективными и поддерживаемыми; характер их сотрудничества укрепляет статистическую деятельность Белстата.
31. Пользователи из средств массовой информации были очень позитивно настроены относительно степени доверия к Белстату, а также его продуктам и услугам. Они поддерживали планы Белстата и направление развития.
32. Раздел 4 данного Отчета содержит множество подробных наблюдений относительно статистики, производимой Белстатом. Важнее всего необходимость: (1) перехода к производству от кумулятивной к дискретной экономической статистике (цифрам, относящимся к отдельным календарным периодам, таким как месяцы и кварталы, в противоположность цифрам нарастающим итогом, включающим предыдущие периоды: см. также P40 выше); (2) значительной перестройки статистики деловой активности, поскольку растет число малых предприятий и меняются формы собственности. Такая перестройка должна учитывать организационные условия, сбор и обработку данных, представление статистики, использование текущих международных стандартов и классификаций; (3) опубликования результатов обследования рабочей силы.
33. Группа по оценке рассматривает другие детальные наблюдения, прежде всего, как текущее укрепление, которое пойдет на пользу будущей работе Белстата. Группа по оценке считает, что Белстату следует:
- P46 Укрепить координирующую роль Белстата при разработке новых версий классификаций в части внедрения классификаций в государственную статистическую деятельность.

-
- P47 Улучшить охват статистического регистра предприятий, включив в него всех субъектов хозяйствования, независимо от их юридической формы, размера и области деятельности.
- P48 Внедрить ИТ-разработки, которые позволят Белстату вести регистр в центральном управлении и обновлять его в режиме реального времени.
- P49 Перейти по возможности скорее к классификации видов экономической деятельности НАСЕ, ред. 2, чтобы обеспечить сопоставимость со статистической информацией европейских стран.
- P50 Опубликовать анализ расхождения между оценками населения по переписи 2009 года и оценкой за 2009 год на основе предыдущей переписи; прокомментировать влияние на оценки населения на основе предыдущей переписи в будущем.
- P51 Опубликовать оценки основных показателей рынка труда по результатам обследования рабочей силы.
- P52 Опубликовать и реализовать план согласованного представления и анализа данных по рынку труда, полученных из разных источников.
- P53 Играть активную роль во вновь созданной постоянной межведомственной рабочей группе по макроэкономической статистике.

Группа по оценке считает, что Министерству финансов следует:

- P54 Уделять первостепенное внимание внедрению устойчивой статистики государственных финансов в соответствии с методологией МВФ 2001 года.

Группа по оценке полагает, что Белстату следует:

- P55 Осуществить переход к производству и публикации национальных счетов, в частности, ключевых показателей, таких как ВВП (включая ВРП) не нарастающим итогом, а на дискретной основе.
- P56 Посоветоваться с пользователями и, в частности, со Статистическим советом, относительно предложения отменить формирование месячного и квартального ВРП. В некоторой степени этот вопрос может также касаться месячных оценок ВВП.
- P57 Использовать все возможные источники данных для оценки челночной торговли и другой ненаблюдаемой международной торговли товарами.

Группа по оценке считает, что Национальному банку Республики Беларусь следует:

- P58 Продолжить совершенствование статистики платежного баланса в соответствии с новыми требованиями 6-й версии Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (МВФ, 2009). Данная работа должна координироваться вновь созданной постоянной межведомственной рабочей группой по макроэкономической статистике.

Группа по оценке считает, что Белстату следует:

- P59 Разъяснить пользователям, не являющимся экспертами, методологические различия и разные цели ИПЦ и базового ИПЦ. В идеале оба индекса могут публиковаться одновременно в одном пресс-релизе вместе с очень кратким методологическим пояснением.

-
- R60 Опубликовать вместе с еженедельным ИПЦ краткие методологические пояснения по основным концептуальным отличиям и различным целям недельного ИПЦ и месячного ИПЦ.
- R61 В большем объеме внедрить электронную отчетность и электронный сбор данных.
- R62 Пересмотреть перечень собираемых данных и переменных.
- R63 Начать проект по масштабному преобразованию в направлении к системе структурной и краткосрочной статистики деловой активности, надлежащим образом и с надлежащей своевременностью отражающей существующее развитие экономики.
- R64 Принять участие во Всемирной программе сельскохозяйственных переписей с целью совершенствования статистики сельского хозяйства; разработать соответствующий стратегический план.
- R65 Пересмотреть обязанности Белстата и Министерства здравоохранения и Министерства образования с целью выработки более четкой, более эффективной системы сбора и обработки данных; при необходимости внести соответствующие изменения в законодательство.
- R66 Изучить возможность включения стандартов ESSPROS (Европейской системы интегрированной статистики социальной защиты) в сбор данных и отчетность по статистике социальной защиты.

1. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

1.1 ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

34. Правовая основа в Беларуси (в общем и в части статистики) является иерархической:
- Законы Республики Беларусь
 - Указы Президента Республики Беларусь
 - Международные договора
 - Постановления Правительства
 - Законодательные акты Национального статистического комитета и министерств
35. Следующие аспекты рассматриваются как существенные условия статистического закона:
1. Гарантия профессиональной независимости для производителей официальной статистики;
 2. Принятие многолетней статистической программы соответствующими законодательными органами;
 3. Сильные полномочия по сбору и доступу к данным для статистических целей;
 4. Твердая гарантия статистической конфиденциальности;
 5. Беспристрастное распространение производимой статистической информации.
36. Дальнейшие важные аспекты, которые также должны быть изложены в статистическом законе – это организация и координация статистической системы (включая полномочия статистического органа), а также роль Статистического совета. Эти аспекты будут обсуждаться в последующих разделах.
37. Данная глава описывает правовую основу белорусской статистики, во-первых, в части соответствующих правовых инструментов, а также в части описанных выше элементов. (В некоторых случаях функциональные аспекты в противовес правовым аспектам обсуждаются в последующих разделах). В заключительном разделе данной главы представлены рекомендации, имеющие целью укрепить правовую основу белорусской статистики.

1.2 ЗАКОН О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКЕ

38. Закон Республики Беларусь «О государственной статистике» (ЗГС) является первостепенным актом законодательства, касающимся «государственной статистики» (данный термин имеет то же значение, что и «официальная статистика»).
39. В последние годы закон получил развитие, начиная с акта 1997 года (который базировался на Основных принципах официальной статистики ООН):
- Акт 2004 года – добавлены определения ключевых терминов; урегулированы вопросы международного сотрудничества; расширен охват субъектов правоотношений в области государственной статистики; определены права и обязанности субъектов правоотношений в области государственной статистики; определены такие принципы государственной статистики, как

научная обоснованность, актуальность, своевременность, конфиденциальность первичных статистических данных, а также профессионализм и независимость при осуществлении государственной статистической деятельности.

- Акт 2008 года – определен круг лиц, которые несут административную ответственность за нарушение порядка представления и искажение данных государственной статистической отчетности.
- Акт 2009 года – изменен статус органа государственного управления в области государственной статистики; введена программа статистических работ, утверждаемая Советом Министров Республики Беларусь, в соответствии с которой органы государственной статистики осуществляют свою деятельность; обновлены принципы официальной статистики в соответствии с Кодексом норм европейской статистики; добавлен принцип рациональности; определены отдельные полномочия органов государственной статистики.

40. ЗГС имеет шесть разделов:

1. Общие положения: терминология, задачи, принципы, международное сотрудничество, Межведомственный совет по государственной статистике.
2. Субъекты правоотношений в области государственной статистики: права и обязанности органов государственной статистики, уполномоченных государственных организаций, респондентов.
3. Осуществление государственной статистической деятельности: разработка статистических программ, финансовое обеспечение, государственные статистические наблюдения (государственная статистическая отчетность, анкеты, вопросники, переписные листы).
4. Представление, распространение и использование статистических данных, включая формирование и ведение статистического регистра.
5. Ответственность за нарушение статистического законодательства.
6. Заключительные положения.

41. ЗГС имеет следующие ключевые структурные особенности:

- Органы государственной статистики – отвечают за сбор данных от респондентов; утверждение статистического инструментария для использования «уполномоченными» организациями, такими как министерства; проверку достоверности первичных статистических данных; получение данных из административных источников; распространение сводных статистических данных (информации).
- Государственные организации, уполномоченные на ведение статистики, – отвечают за сбор данных от респондентов, находящихся в их подчинении (ведении), а также по вопросам, входящим в их компетенцию (специфические вопросы); проверку достоверности первичных статистических данных; распространение сводных статистических данных (информации). Национальный банк Республики Беларусь является уполномоченным органом.
- Межведомственный совет – действует как консультативный орган от имени отдельных пользователей государственной статистики.
- Респонденты – имеют как права (получать на бесплатной основе бланки форм государственных статистических наблюдений и инструкции по их

заполнению; получать первичные статистические данные о самом респонденте; получать и использовать сводные статистические данные в порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь); так и обязанности (представлять на бесплатной основе первичные статистические данные для целей государственных статистических наблюдений; представлять достоверные первичные статистические данные за подписью ответственного лица в объемах и в сроки, установленные в законодательных актах; выполнять решения органов государственной статистики и уполномоченных государственных организаций, принятые в рамках их компетенции).

42. Эти заинтересованные группы (в контексте Национальной статистической системы) более подробно описываются в *Главе 2*.

1.3 ИНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ЗАТРАГИВАЮЩЕЕ ГОСУДАРСТВЕННУЮ СТАТИСТИКУ

1.3.1 Положение о национальном статистическом комитете Республики Беларусь (2008)

43. Данным Положением – утвержденным Указом Президента – создается Национальный статистический комитет (именуемый Белстатом). Положение имеет следующие ключевые особенности:

- «Система» Белстата – центральный аппарат, территориальные органы государственной статистики и подчиненные организации.
- Структура Белстата – главные управления и управления; Председатель, первый заместитель и заместители (три); коллегия (высшее руководство системы Белстата).
- Ключевые особенности роли Председателя – назначается (и может быть «освобожден от должности») Президентом; является членом Совета Министров; дает рекомендации Президенту относительно назначения (освобождения от должности) заместителей; назначает (и освобождает от должности) руководителей территориальных органов и подчиненных организаций.
- Задачи, права и обязанности Белстата – являются согласованными с соответствующими положениями ЗГС.

44. Некоторые из предлагаемых аспектов для укрепления ЗГС (см. ниже) могут касаться Положения. И некоторые из предлагаемых изменений в ЗГС могут потребовать внесения дополнительных изменений в Положение.

1.3.2 Законодательство о переписи

45. Правовая основа самой последней переписи населения (2009 год) и некоторые ключевые аспекты переписи описаны в разделе 4.3 ниже.

46. Переписное законодательство имеет следующую структуру:

- Общие положения.
- Субъекты переписи – права и обязанности.
- Подготовка и проведение переписи.

-
- Защита, хранение персональных данных и распространение итоговых данных переписи.
 - Заключительные положения.
47. С точки зрения Группы по оценке, аспектом переписного законодательства, требующим особого внимания, является то, что *статья 24* («персональные данные... используются исключительно для формирования итоговых данных») исключает увязку данных переписи с любыми другими источниками данных и, следовательно, не представляется возможным увязывать данные последовательных переписей или использовать данные переписи в качестве «основы» для системы социальной статистики.

1.3.3 Правила профессиональной этики государственных служащих органов государственной статистики

48. Данный документ утвержден приказом Национального статистического комитета Республики Беларусь в 2010 году и устанавливает кодекс норм для работников системы Белстата. Он охватывает следующие вопросы:
- Принципы профессиональной деятельности государственных служащих
 - Отношения государственных служащих с гражданами, респондентами, пользователями, работниками государственных органов и организаций
 - Отношения государственных служащих с коллегами и подчиненными
 - Обязанность государственных служащих повышать свой профессиональный и образовательный уровень
 - Требования к внешнему виду государственных служащих
 - Правила поведения государственных служащих в нерабочее время
 - Обязательство государственных служащих не раскрывать конфиденциальную информацию
 - Запреты и ограничения для государственных служащих, связанные с работой в органах государственной статистики
 - Ответственность и оценка работы государственных служащих.

1.3.4 Закон о средствах массовой информации

49. Закон Республики Беларусь «О средствах массовой информации» (№. 427-3 от 17 июня 2008 г.) имеет следующие положения, касающиеся Белстата:
- *Статья 34* обеспечивает, что в связи с осуществлением профессиональных обязанностей журналист средств массовой информации имеет право собирать, запрашивать и получать информацию из государственных органов, а также хранить и распространять информацию, необходимую для осуществления его профессиональной деятельности.
 - *Статья 36* определяет, что государственные органы могут представлять сведения о своей деятельности средствам массовой информации путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и иными способами.
 - *Статья 42* предоставляет право ответа: «...государственные органы..., в отношении которых в средстве массовой информации распространены сведения, ущемляющие их права или охраняемые законом интересы, имеют

право на распространение своего ответа в том же средстве массовой информации». Это отражено в *Статье 9 ЗГС* и *Статье 9.5 Положения о Белстате*.

50. Группе по оценке было сообщено, что в 2012 году средствам массовой информации, опубликовавшим неправильные индексы цен и статистику заработной платы, было направлено опровержение, и эти средства массовой информации представили правильные цифры.

1.4 ЗАЩИТА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ

51. В соответствии с Основными принципами официальной статистики, а также Кодексом норм европейской статистики производители официальной статистики должны быть профессионально независимыми. Производство статистики должно быть независимым от политиков (хотя на него влияют их информационные потребности) и решения в отношении него должны приниматься исключительно на основе профессиональных соображений – по таким вопросам, как выбор стандартов и методов и формата, содержания и сроков статистических выпусков. Статистический закон должен содержать достаточно мер защиты против всех таких возможных вмешательств. Профессионализм и независимость являются основными принципами для поддержания доверия к статистической системе, а доверие имеет высочайшую важность.
52. Один важный элемент ощущаемой профессиональной независимости НСУ касается характера процедур назначения/ освобождения от должности главы НСУ. Положение о Национальном статистическом комитете (см. выше) уточняет процедуры назначения/ освобождения от должности Председателя Белстата: назначение и освобождение от должности являются прерогативой Президента Республики Беларусь.

53. Оценка

Данный вопрос – профессиональная независимость Председателя Белстата – представляется достаточно важным для того, чтобы учесть его в главном ЗГС. Более того, организация, описанная в Положении, не соответствует требованиям КНЕС и в более широком смысле передовым международным практикам (где делается акцент на необходимости открытого конкурса и опубликования причин увольнения, а также срока нахождения в должности).

Более сильный правовой акцент на профессиональной независимости можно сделать путем уточнения – возможно, в Положении о Белстате – что Председатель имеет полную управленческую автономию, включая распределение ресурсов.

Положение о Белстате подтверждает, что Председатель является членом Совета Министров. Группе по оценке было сказано, что это позволяет Председателю обеспечивать принятие решений с надлежащим учетом статистики, а также понимать новые информационные потребности. Хотя Группа полностью принимает это, она может также видеть, что восприятие других может быть более критическим: они могут рассматривать членство в Совете как возможность для министров ненадлежащим образом оказывать влияние на Председателя.

Группе по оценке было сказано, что Председатель Белстата занимает эту должность более 14 лет – что означает, что он оставался в должности во время изменений в Правительстве.

Эти вопросы восприятия являются критически важными: эксперты АГО хорошо осведомлены, что даже сильная репутация в области статистики может быть быстро и очень легко ослаблена на основе восприятий.

1.5 ПРОГРАММА РАБОТ

54. Национальный закон о статистике должен обеспечивать разработку многолетней статистической программы. Роль такой программы – отразить масштабы статистической деятельности на последующие 4 или 5 лет, установив четкие приоритеты относительно того, какая деятельность будет осуществляться. Программа должна приниматься соответствующими законодательными государственными органами, поскольку определение того, что является статистически релевантным в стране – это политическое решение. Детальные решения по реализации программы могут приниматься на более низком уровне, например, Статистическим советом или даже руководителем статистической службы после совещания с консультативными органами. В идеале, программа должна включать оценку бюджетных средств, необходимых для ее реализации.

55. Закон о государственной статистике, *глава 3, статья 14*, устанавливает, что:

1. Деятельность органов государственной статистики осуществляется на основе программы статистических работ, которая утверждается Советом Министров Республики Беларусь.
2. Решение о внесении изменений и/или дополнений в программу статистических работ принимается Советом министров Республики Беларусь по предложению республиканского органа государственного управления в области государственной статистики.
3. Программа статистических работ разрабатывается республиканским органом государственного управления в области государственной статистики на основе рационального выбора источников получения первичных статистических данных в целях формирования сводных статистических данных (информации) для обеспечения их полноты, достоверности, научной обоснованности и объективности, актуальности и своевременности представления, с учетом интересов пользователей и сокращения нагрузки на респондентов.

56. Оценка

Белстат осуществляет масштабную систему кратко- и среднесрочного планирования, которая охватывает всех производителей государственной статистики, а также региональные уровни. Однако она скорее ориентирована на затраты. Было бы полезно уточнить взаимосвязь между детальными планами и более долгосрочными стратегиями и четко определить эти планы и стратегии в контексте потребностей пользователей, также включая информацию об имеющихся ресурсах и стоимости реализации различных частей планов. Кроме того, было бы полезно публиковать отчеты о степени реализации планов. Группа по оценке одобряет планы Белстата внедрить автоматизированную систему планирования и контроля.

1.6 Полномочия по сбору данных

57. Статистическое законодательство должно предоставлять производителям официальной статистики право принимать решение относительно наиболее уместного способа получения необходимой базовой информации для формирования статистики из всех источников данных. Государственные организации обязаны предоставлять доступ к административным данным для статистических целей, а статистические единицы - предоставлять необходимую информацию.
58. Полномочия по сбору данных даются в Законе «О государственной статистике» (*статья 9, пункт 1*): Органы государственной статистики имеют право:
- получать на безвозмездной основе от респондентов в порядке, установленном республиканским органом государственного управления в области государственной статистики, первичные статистические данные в объеме и в сроки, указанные в формах государственных статистических наблюдений (1.2);
 - давать респонденту обязательные для исполнения указания об устранении выявленных искажений в данных государственной статистической отчетности и вносить соответствующие изменения в сводные статистические данные (информацию) (1.4);
 - получать в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, сведения из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, других регистров (реестров), баз данных, ведение которых осуществляется государственными органами, иными государственными организациями (1.7);
 - получать от государственных органов, иных организаций информацию, необходимую для организации и проведения государственных статистических наблюдений и формирования сводных статистических данных (информации) (1.9).
59. Полномочия по сбору данных применяются как к субъектам хозяйствования, так и к домашним хозяйствам, Закон также обеспечивает доступ к административным данным, содержащимся в регистрах (реестрах) и базах данных, ведение которых осуществляется государственными органами и иными государственными организациями.

60. Оценка

Имеются четкие предписанные законом полномочия на сбор данных.

Наказания в виде штрафов могут налагаться только на субъекты хозяйствования (юридические лица и индивидуальные предприниматели). Однако данная возможность скорее описана в Кодексе административных правонарушений Республики Беларусь, статья 23.18, а не в Законе о государственной статистике. ЗГС может с пользой включать право налагать санкции на субъекты хозяйствования.

1.7 СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ

61. Статистическая конфиденциальность является одним из наиболее важных принципов официальной статистики. Чтобы гарантировать доверие респондентов, данные не должны использоваться в индивидуальном виде и в контексте, когда принимаются решения об индивидуальных респондентах. Возможное исключение – это использование таких данных в научных целях, однако такое использование должно осуществляться на очень строгих и ограничивающих условиях. Закон о статистике должен гарантировать защиту конфиденциальности на всех этапах процесса статистического производства.
62. Конфиденциальность первичных статистических данных является одним из главных принципов государственной статистики, закрепленных в Законе «О государственной статистике» (*статья 5, пункт 6*). От органов государственной статистики требуется гарантировать конфиденциальность первичных статистических данных и их использование в целях государственной статистики (*статья 9, пункт 2.9*). Кроме того, законодательство предусматривает специальные меры по защите первичных статистических данных, содержащих государственные секреты, коммерческую, личную или иную тайну, охраняемую законодательством Республики Беларусь (*статья 18, пункт 5*). Уполномоченные государственные организации должны также гарантировать конфиденциальность первичных статистических данных.
63. Конфиденциальность первичных статистических данных далее подчеркивается в *статье 18* Закона. Распространение таких данных разрешается только с письменного согласия респондента, который предоставил эти данные.
64. Контракты с государственными служащими органов государственной статистики (т.е. трудовые соглашения) обязуют работников не раскрывать информацию, полученную в результате выполнения их должностных обязанностей и которая касается частной жизни, чести и достоинства граждан, и не требовать от них представлять такую информацию за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.
65. Умышленное нарушение конфиденциальности первичных статистических данных работником органов государственной статистики влечет наложение дисциплинарной, административной, уголовной или иной ответственности в соответствии с законодательством в зависимости от степени тяжести правонарушения (*статья 21* Закона «О государственной статистике»).
66. Национальный закон определяет исключительные случаи, когда органы государственной статистики должны предоставлять информацию по запросу правоохранительных и судебных органов в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь и Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях. Данные могут быть предоставлены после принятия решения суда, если это единственный способ получить необходимые доказательства в уголовном деле. Группе по оценке было сказано, что на практике этого никогда не случается.
- 67. Оценка**

Конфиденциальность первичных статистических данных является одним из главных принципов государственной статистики, который подчеркивается в нескольких пунктах Закона «О государственной статистике».

В соответствии с п. 2 статьи 18 Закона «О государственной статистике» обезличенные первичные статистические данные (т.е. не позволяющие идентифицировать индивидуальных респондентов) могут распространяться. Это также относится к микроданным переписи населения для исследовательских целей. Кроме этих данных не ясно, имеют ли исследователи и другие пользователи (такие как международные организации) определенные права получать микроданные. Не ясны также связанные с этим процедуры по обеспечению конфиденциальности. В настоящее время спрос на микроданные небольшой, однако Белстат должен быть готов к увеличению спроса в данной области. В частности, Группа по оценке понимает, что по субъектам хозяйствования микроданные не распространяются. Этот вопрос было бы полезно уточнить непосредственно в ЗГС. Данный аспект можно также расширить, охватив потребность в предоставлении статистических данных, являющихся «раскрываемыми», исследователям, которые соответствуют определенным критериям – в поддержку заинтересованности, высказанной Группе по оценке пользователями статистики Белстата. Такое расширение должно определять, в частности, «критерии для предоставления права» и необходимость для Белстата вести публикуемый перечень «исследователей, соответствующих критериям». Это поможет максимизировать ценность массивов статистических данных Белстата. Было бы полезно, если бы Белстат опубликовал стратегию по расширению доступа к микроданным, включая критерии для предоставления доступа, процедуры по обеспечению конфиденциальности; было бы также полезно, если бы Белстат опубликовал список организаций, соответствующих критериям.

Поскольку ЗГС требует от органов государственной статистики обеспечивать конфиденциальность первичных статистических данных, это положение можно с пользой расширить, явно включив бывший персонал органов государственной статистики.

Не имеется формальных процедур контроля за раскрытием в таблицах. Таблицы с малым числом наблюдений в каждой ячейке могут повысить риск идентификации индивидуальных объектов. Это, вероятно, не является большой проблемой в таблицах в печатных публикациях (или электронных публикациях в формате pdf), однако это на самом деле будет вызовом в электронных таблицах, которые могут быть увязаны, и в планируемых интерактивных базах данных (см. раздел 3.4). Было бы полезно применить к таблицам процедуры автоматического контроля за раскрытием и внедрить надлежащее программное обеспечение по контролю за статистическим раскрытием в свете предстоящего внедрения статистических баз данных.

1.8 БЕСПРИСТРАСТНОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ

68. В соответствии с Основными принципами и Кодексом норм европейской статистики распространение должно осуществляться на беспристрастной основе, чтобы соблюдать права граждан на публичную информацию. Статистические службы несут ответственность за представление статистических результатов общественности. Предварительное объявление о статистических выпусках является полезным инструментом в поддержку технической автономности при распространении.

69. Оценка

Отсутствует правовое положение по обеспечению равенства доступа к государственной статистике. Хотя Группе по оценке было сказано, что ни Президент, ни министры в Правительстве не получают доступа к государственной статистике до ее выпуска, когда она уже готова для публикации, отсутствует правовая защита в случае возникновения такого запроса либо на этапе производства статистических данных, либо на этапе последующей подготовки статистических выпусков.

Другие касающиеся этого соображения, такие как установленные сроки выпуска, более долгосрочный предварительный календарь статистических выпусков, освещаются в разделе 3.4 ниже.

1.9 Координация

70. Страны с нецентрализованной статистической системой должны предпринять шаги по обеспечению эффективной координации всех производителей официальной статистики. Национальное статистическое учреждение (НСУ) – в данном случае Белстат – должно получить ведущую роль в качестве координатора системы и должно обеспечивать надлежащую методологическую помощь. Другие производители должны использовать такие же стандарты, методы и классификации, как и НСУ, а их программы работы должны быть включены в общую программу статистических работ, чтобы избежать дублирования и поддержать прозрачность. Они также должны предоставлять свои результаты НСУ для дальнейшего распространения. В идеале такая координационная организация устанавливается в законе, чтобы помочь избежать несогласованности в части обязанностей соответствующих организаций.

71. Конкретная сильная сторона ЗГС заключается в том, что он требует от Белстата координировать государственную статистическую систему по ряду важных аспектов:

- Белстат «осуществляет регулирование, управление и координацию деятельности других государственных организаций [в области государственной статистики]» (статья 8).
- Белстат отвечает за технические аспекты нецентрализованных государственных статистических наблюдений: разработку проектов форм и инструкций по их заполнению; обеспечение соответствующего методологического руководства. За обеспечение респондентов бланками форм, а также сбор и обработку первичных статистических данных, получаемых из нецентрализованных государственных статистических наблюдений, отвечают уполномоченные государственные организации.

72. Оценка

Тогда как соответствующие организации (т.е. те, которые координирует Белстат) описаны в общих чертах (как «уполномоченные государственные организации»), не ясно, что это за организации без обращения к их стратегии и планам. Прозрачность была бы выше, если бы ЗГС (или вторичное законодательство) четко объяснял, какие организации производят государственную статистику, и определял критерии для этих других производителей государственной статистики, включая то, что в ходе

осуществления статистической деятельности они руководствуются статистическим законом и соблюдают КНЕС. Аналогичным образом, правовая основа этих других производителей государственной статистики должна явно ссылаться на их статистическую деятельность.

Одно значительное опущение в юридически закреплённой координирующей роли Белстата касается статистических классификаций: утверждение таких классификаций является ответственностью Государственного комитета по стандартизации. Чтобы полностью соответствовать КНЕС, решения в отношении классификаций (как и решения по статистическим методам и стандартам) должны быть формальной ответственностью национального статистического института – в данном случае Белстата. Группе по оценке было сказано, что на практике такая организация работает удовлетворительно – действительно, Комитет по стандартизации поддержал мнение Белстата относительно 4-го уровня НАСЕ, ред. 2. В связи с этим Группа по оценке довольна, что не даёт официальных рекомендаций в данной области.

1.10 СТАТИСТИЧЕСКИЙ СОВЕТ

73. Ключевая задача такого совета – обсуждать и формулировать общее мнение широкого ряда пользователей по проектам годовых и многолетних статистических программ, прежде чем они будут представлены на окончательное утверждение Правительству. В данном отношении статистический совет должен тщательно взвешивать потребности в дополнительной статистической информации и нагрузку на респондентов. Статистический совет должен также регулярно получать информацию о достижениях в рамках текущих программ и о любых проблемах, касающихся их реализации. Другая возможная задача статистического совета – совещаться по стратегическим вопросам, касающимся национальной статистической системы, включая оценку соответствия всех членов системы ЗГС, Основным принципам ООН и КНЕС.
74. Поэтому состав статистического совета должен соблюдать баланс между пользователями в правительстве/государственном секторе и группами пользователей за пределами администрации, включая представителей СМИ, научных кругов и частного бизнеса. В идеале, пользователи в Правительстве должны представлять министерства и ведомства, имеющие широкий спектр информационных потребностей. Поскольку статистический совет не является методологическим комитетом, другие производители статистики (структурные подразделения министерств и ведомств, производящие статистику) не обязательно должны быть членами совета.
75. Как описано в разделе 2.1, в Национальной статистической системе Беларуси (государственная статистика) консультативным органом, наиболее близко соответствующим статистическому совету, является Межведомственный совет по государственной статистике, установленный *статьей 6.1* ЗГС. Межведомственный совет по государственной статистике (далее именуемый Межведомственный совет или Совет) является консультативным органом, чей статус и состав предлагается Белстатом и утверждается Советом Министров. В ЗГС также упоминается, что Белстат обеспечивает секретариат для Совета. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 2003 года № 647 установлены задачи, права и состав Межведомственного совета.

-
76. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 мая 2003 г. № 647 основные задачи Совета – рассматривать ход работ по пересмотру форм государственной статистической отчетности с целью их унификации, упрощения и оптимизации, сокращения нагрузки на респондентов государственных статистических наблюдений; рассматривать обоснованные предложения о проведении новых государственных статистических наблюдений; согласовывать внедрение новых форм государственных статистических наблюдений и форм ведомственной отчетности.
 77. Помимо своих основных задач, Совет имеет право рассматривать проект Программы по совершенствованию государственной статистики в долгосрочной перспективе, проект программы статистических работ на предстоящий год и т.д.
 78. В соответствии с поправленным постановлением Совета министров 2012 года № 90 председателем Межведомственного совета является заместитель Премьер-министра Республики Беларусь, а заместителем председателя Межведомственного совета – Председатель Белстата. Из других 15 членов Совета подавляющее большинство представляют министерства и государственные ведомства. Меньшее число членов представляют научные и исследовательские круги и предпринимателей. Отсутствуют представители СМИ и профсоюзов.
 79. Заседания Совета проводятся по необходимости, но не реже двух раз в год; для принятия решений на них должно присутствовать не менее 2/3 членов. Решения принимаются путем голосования простым большинством, а в случае равного числа голосов решение Председателя Совета является заключительным. Члены Совета не могут назначать замещающих лиц.

80. Оценка

В некоторых случаях на основании постановления Совет может рассматривать вопросы методологии, касающиеся сбора, обработки и распространения данных. Наличие такого сильного координирующего органа статистической деятельности является очевидным преимуществом для системы, однако задачи и права Межведомственного совета как консультативного органа, представляющего пользователей, не должны мешать профессиональной независимости производителей статистики. Из КНЕС ясно, что выбор первичных данных и способов их сбора и обработки является (независимой) профессиональной ответственностью производителей официальной статистики. Основные задачи Межведомственного совета должны быть более ориентированы на результат – и поэтому сфокусированы на актуальности, своевременности и пунктуальности, сопоставимости и доступности статистической информации. В данном отношении Совет должен иметь не только право, но и обязанность совещаться по вопросам подготовки и последствий реализации многолетних и годовых программ статистических работ при условии, что эти инструменты ориентированы на результат.

Решения представляются вниманию Совета Министров, и поэтому представляется, что Межведомственный совет формально является консультативным органом Правительства, а не Национального статистического комитета (Белстат) или Национальной статистической системы.

Группа по оценке согласна, что Межведомственный совет является полезным элементом статистической архитектуры в Беларуси. Но он не служит главной цели статистического совета, и над ним главенствует Правительство. Было бы уместно либо расширить роль и членство Межведомственного совета, либо создать новый Совет, который включал бы более широкий круг пользователей.

1.11 ВОПРОСЫ, КОТОРЫЕ МОЖНО ПРИНЯТЬ К РАССМОТРЕНИЮ ПРИ ПЕРЕСМОТРЕ ЗАКОНА В БУДУЩЕМ

81. Правовая система Республики Беларусь описывает роли и обязанности различных ведомств, вовлеченных в производство и распространение государственной статистики. Система представляется гибкой и способной реагировать; в последние годы в ЗГС внесены изменения, стимулом для которых послужили внешние обстоятельства.
82. Однако в ряде важных отношений существующая правовая основа требует обновления, чтобы отразить положения КНЕС и технологические усовершенствования. *Статья 5 ЗГС определяет «основные принципы государственной статистики»:* профессиональная независимость; рациональность при выборе способов сбора первичных статистических данных; научная обоснованность, достоверность и объективность статистических данных; актуальность и своевременность статистических данных; конфиденциальность первичных статистических данных; сопоставимость статистических данных; доступность и открытость сводных статистических данных. Несмотря на значительное совпадение с принципами КНЕС, имеется ряд специфических элементов КНЕС, которые не являются очевидными или полностью сформулированными в ЗГС. Также требуется и некоторое институциональное усиление государственной статистической системы, что само по себе требует некоторых правовых изменений.
83. *В соответствии с этим Группа по оценке рекомендует Белстату:*
 - P1 Уточнить в статистическом законе границы НСС.*
 - P2 Определить критерии для иных производителей государственной статистики и разъяснить, что они в своей деятельности руководствуются статистическим законом и следуют КНЕС; также обеспечить, чтобы правовая основа этих иных производителей государственной статистики имела явную ссылку на их статистическую деятельность.*
 - P3 Пересмотреть обязанности Белстата и соответствующих министерств с целью выработки более четкой, более эффективной системы сбора и обработки данных; при необходимости внести соответствующие изменения в законодательство.*
 - P4 Описать в статистическом законе принцип «профессиональной независимости», включая полномочия и процедуры назначения Председателя (не распределять эти аспекты по другим правовым актам).*
 - P5 Обеспечить в статистическом законе надделение Председателя Белстата полной управленческой автономией, включая распределение ресурсов.*
 - P6 Рассмотреть осуществимость и целесообразность увязки данных переписи с другими данными; при необходимости внести соответствующие изменения в законодательство для следующей переписи.*

-
- P7 Усилить и сделать более явной в статистическом законе координирующую роль Белстата.*
- P8 Усилить в статистическом законе акцент на «удовлетворении потребностей пользователей»; при этом рассмотреть возможность замены термина «государственная статистика» термином «официальная статистика».*
- P9 Усилить в статистическом законе акцент на «качестве» (в части планирования, производства и отчетности по государственной статистике).*
- P10 Обеспечить в статистическом законе возможность производства и предоставления микроданных, касающихся частных лиц, домашних хозяйств и предприятий.*
- P11 Внести поправку в законодательство в части защиты конфиденциальности, включив бывший персонал Белстата.*
- P12 Возложить на Межведомственный совет обязанность (а) утверждать перечень производителей официальной статистики и (б) утверждать включение их статистической деятельности в программу работ.*
- P13 Обеспечить, чтобы определение состава Межведомственного совета и круга его обязанностей входило в функцию Председателя Белстата (а не Совета Министров). В рамках этого либо расширить членство и включить более широкий круг пользователей, либо создать новый Статистический совет с таким членством.*
- P14 Гарантировать, что статистическая информация, включая полученную при проведении новых обследований, должна по закону быть опубликована по мере ее готовности, без предварительного доступа к ней Правительства.*
84. Чтобы дополнить эти формальные рекомендации, Группа по оценке считает, что было бы полезно:
- 1. Белстату опубликовать доступный «Справочник правовой основы статистики в Республике Беларусь».*
 - 2. Председателю Белстата опубликовать сводную записку, описывающую его взаимодействие с Советом Министров.*
 - 3. ЗГС включить конкретную ссылку на «качество»: тогда как «основные принципы государственной статистики» в ЗГС касаются различных аспектов качества, термин «качество» не используется в ЗГС. Для пользователей государственной статистики было бы надлежащим сигналом, если бы производители были юридически обязаны учитывать вопросы качества при планировании и производстве государственной статистики, а также отчитываться по вопросам качества наряду с публикацией статистических данных.*
85. Дальнейшие наблюдения представлены в «оценочной» части раздела 2.1 ниже.

2. НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

2.1 СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

86. Национальную систему официальной статистики (НСС) можно определить как ряд государственных организаций и подразделений в стране, которые занимаются сбором, обработкой и распространением статистики в полном соответствии с положениями национального закона об официальной статистике, а также Основными принципами официальной статистики и КНЕС. Консультативные органы, такие как Статистический совет, также являются частью Национальной статистической системы.
87. За исключением основного производителя официальной статистики в стране, общепринятой практикой является не упоминать явно в статистическом законе других производителей официальной статистики. Другие органы, которые соответствуют критериям закона, включая их соответствующие обязанности и задачи как производителей официальной статистики, скорее перечисляются в статистической программе. В целом, оценивать, могут ли другие производители статистики квалифицироваться как часть Национальной статистической системы, является обязанностью основного производителя официальной статистики в стране.
88. Важно упомянуть, что только конкретные организационные единицы, производящие официальную статистику, могут принадлежать к Национальной статистической системе, а не министерство или ведомство в целом, к которым административно принадлежат эти подразделения. В идеале, законы, кодексы и иные юрисдикции, касающиеся других производителей официальной статистики, должны иметь явную ссылку на ЗГС.
89. Термин «государственная статистика», как определено в ст. 1 Закона Республики Беларусь «О государственной статистике» (ЗГС), является в разумных пределах согласованным с понятием Национальной статистической системы, упомянутым выше. Однако данное определение основано скорее на функциональном, а не на институциональном подходе и поэтому не обеспечивает четкой границы Системы. В некоторой степени это также тот случай, когда можно рассмотреть заявление о миссии государственной статистики. Действительно, ст. 4 ЗГС описывает основную деятельность, касающуюся государственной статистики, однако не упоминает то, что считается основной миссией официальной статистики: производство и распространение статистической информации, удовлетворяющей потребности пользователей (помимо потребностей самого производителя статистики).
90. Тем не менее, институциональные составляющие системы могут быть получены из ЗГС и представляют следующее:
- а. Органы государственной статистики, которые (в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь 2008 года № 445 о Положении о Национальном статистическом комитете (ПНСК) Республики Беларусь) состоят из Национального статистического комитета и его территориальных и функциональных подчиненных организаций. В главе 3 данного отчета более детально описывается и дается оценка организации и основным функциям Национального статистического комитета (Белстат), однако на данном этапе

важно отметить, что Белстат юридически и фактически является основным производителем официальной статистики и координатором государственной статистики. Национальные механизмы статистического планирования и координации далее описаны в разделе 2.3 данного отчета.

- b. Уполномоченные государственные организации, или иными словами государственные органы, за исключением органов государственной статистики, участвующие в государственной статистической деятельности, как определено в ст. 1 ЗГС.
 - c. Межведомственный совет по государственной статистике (Межведомственный совет) – консультативный орган для координации государственной статистики и связанной с ней деятельности (ст. 6.1 ЗГС).
91. Прежде чем более подробно описать организацию и функцию уполномоченных государственных организаций и Межведомственного совета, важно отметить, что государственная статистика Республики Беларусь является с институциональной точки зрения достаточно централизованной – около 80% производства официальной статистики является обязанностью Белстата. С другой стороны, система в значительной степени автономна географически. Это отражает трехуровневое административное деление страны (республика, или центр; области; районы), а также традиционный подход к сбору данных, который в основном осуществляется посредством систем сплошной статистической отчетности, которые требуют обработки (ввода данных) и контроля на районном и областном уровнях.
92. Уполномоченные государственные организации по отношению к поставщикам данных
93. Основная проблема в определении границ системы официальной статистики касается того, какие государственные органы или (в большинстве случаев) какая организационная единица(ы) в этих органах могут рассматриваться как (иные) производители официальной статистики.
94. Белстат определил следующие национальные органы управления и ведомства как иных производителей официальной статистики, указанных в ЗГС как уполномоченные государственные организации:
- 1. Министерство архитектуры и строительства
 - 2. Министерство жилищно-коммунального хозяйства
 - 3. Министерство здравоохранения
 - 4. Министерство культуры
 - 5. Министерство лесного хозяйства
 - 6. Министерство образования
 - 7. Министерство по чрезвычайным ситуациям
 - 8. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды
 - 9. Министерство связи и информатизации
 - 10. Министерство сельского хозяйства и продовольствия
 - 11. Министерство спорта и туризма
 - 12. Министерство торговли
 - 13. Министерство транспорта и коммуникаций
 - 14. Министерство труда и социальной защиты
 - 15. Министерство финансов
 - 16. Министерство экономики

-
17. Министерство юстиции
 18. Государственный комитет по имуществу
 19. Государственный комитет по науке и технологиям
 20. Государственный комитет по стандартизации
 21. Государственный пограничный комитет
 22. Концерт «Белгоспищепром»
 23. Национальный банк Республики Беларусь
 24. Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения
95. В некоторой степени этот список уполномоченных государственных организаций (других производителей официальной статистики) совпадает с перечнем министерств и ведомств, представленных в разделе 2.2 как поставщики административных данных. Поэтому невозможно прямо разграничить, какая деятельность этих организаций попадает в разряд официальной статистики, как определено в ЗГС, а какая касается их роли в качестве поставщиков административных данных.
96. Поставщики административных данных собирают и обрабатывают статистическую информацию в первую очередь для своих собственных нужд и в соответствии с собственным законодательством, в основном для ведения своих административных процессов и для отчетности о своей деятельности вышестоящим органам, которые контролируют и наблюдают за их деятельностью (например, Правительство, Президент и Парламент). В некоторых случаях публикуется также агрегированная информация, однако это не дает права считать производителей этих агрегированных данных «иными производителями официальной статистики». Чтобы считаться официальной статистикой, информация должна собираться, обрабатываться и распространяться в строгом соответствии с ЗГС и соответствующими принципами официальной статистики ООН и ЕС. Другое отличие между производителями официальной статистики и поставщиками административных данных заключается в том, что официальная статистика должна формироваться в соответствии с согласованными международными принципами, методологией и стандартами, включая предоставление доступа к окончательному продукту всем пользователям одновременно.
97. Кроме того, производители официальной статистики могут обмениваться данными на уровне единицы наблюдения (только в статистических целях), однако с поставщиками административных данных применяется принцип одностороннего потока. Это означает, что производители официальной статистики могут иметь доступ к административной информации на уровне единицы, однако конфиденциальные данные, имеющиеся у производителей официальной статистики, не должны быть доступны поставщикам административных данных.
98. В соответствии со ст. 1 ЗГС уполномоченные государственные организации принадлежат к Национальной статистической системе (государственная статистика). В той же статье ЗГС упоминается, что уполномоченные государственные организации – это государственные органы, участвующие в государственной статистической деятельности. *Статьи 4 и 5* об основных задачах и основных принципах соответственно применяются не только к Белстату, но также к уполномоченным государственным организациям,

поскольку они явно охватывают всю Национальную статистическую систему. Это означает, что статистическая деятельность, осуществляемая этими организациями, должна следовать принципам профессиональной независимости, конфиденциальности и доступности. Однако в ЗГС нет требования для министерств и ведомств создать конкретное структурное подразделение для статистической деятельности. Поэтому существует риск, что «нестатистические» управления этих министерств и ведомств могут считать себя уполномоченными государственными организациями и из лучших побуждений осуществлять вмешательство в государственную статистическую деятельность или даже получить доступ к конфиденциальной информации. Это предупредительное замечание не относится к организациям, чья статистическая деятельность не попадает под действие ЗГС (например, поставщики административных данных), поскольку они не рассматриваются как уполномоченные государственные организации.

99. Ст. 11 ЗГС о правах и обязанностях уполномоченных государственных организаций повторяет в некоторой степени права и обязанности органов государственной статистики (Белстат), представленные в ст. 9. Важно отметить, что в соответствии с ЗГС эти организации вовлечены исключительно в нецентрализованные государственные статистические наблюдения, в отличие от централизованных государственных статистических наблюдений, осуществляемых Белстатом. Сильный элемент координации Национальной статистической системы представлен в ст. 3, которая гласит, что нецентрализованные государственные статистические наблюдения должны систематически утверждаться Белстатом. Это практика, которая позволяет Национальной статистической системе сохранять или даже сокращать нагрузку на респондентов до той, которая строго необходима для производства официальной статистики.
100. Однако ст. 11 ЗГС не упоминает права или даже обязанности уполномоченных государственных организаций распространять статистическую информацию, или возможности этих органов собирать данные другими способами, кроме статистических наблюдений (например, административные данные). Также представляется, что некоторые иные производители официальной статистики не попадают под действие ЗГС, например, Национальный банк Республики Беларусь (НБРБ) и Министерство финансов. Последнее формирует статистику государственных финансов, которая по международным стандартам определенно является официальной статистикой, на основе собственной административной информации (государственный бюджет); публикует цифры на своем вебсайте; и передает их напрямую в международные организации. В некоторой степени эта оговорка относится также к НБРБ, который производит статистику платежного баланса и банковскую статистику. С другой стороны, Государственный таможенный комитет, который представляет в Белстат административные данные для формирования статистики внешней торговли, считается производителем официальной статистики (уполномоченной государственной организацией).
101. Есть еще два других широко используемых критерия, дающих право считаться производителем официальной статистики, которые пропущены в ЗГС:
 - а. В п. 1 ст. 13 (ЗГС) говорится, что ведение государственной статистики (Национальной статистической системы) осуществляется Белстатом и уполномоченными государственными организациями в соответствии с их

(собственной) компетенцией. В случае Белстата понятно, что это относится к ЗГС, но для других производителей официальной статистики нет никакой ссылки на данный закон. Это может объяснить, почему Закон о НБРБ и положения Минфина, касающиеся их статистической деятельности, не делают ссылку на ЗГС.

- б. Также является общепринятой практикой перечислять в годовой статистической программе виды деятельности и результаты всех производителей официальной статистики. Однако в ст. 14 ЗГС о программе статистических работ говорится, что последняя охватывает всю деятельность органов государственной статистики, но не делается ссылка на других производителей официальной статистики (уполномоченные государственные организации). Это также ограничивает компетенцию Межведомственного совета по координации и утверждению объема выпуска всей Национальной статистической системы, поскольку другие производители официальной статистики не упоминаются в программе статистических работ.
102. Другой проблемой в определении границ системы официальной статистики и права для всех производителей официальной статистики иметь доступ к административным данным и информации из государственных регистров является то, что ст. 9 ЗГС дает эту привилегию исключительно органам государственной статистики (Белстату, включая территориальные органы), не упоминая других производителей официальной статистики (уполномоченные государственные организации).

2.2 МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКЕ

103. Государственная статистика состоит не только из производителей официальной статистики (Белстат и уполномоченные государственные организации); Межведомственный совет по государственной статистике (как описано в ст. 6.1 ЗГС) должен также рассматриваться как ключевая фигура в Национальной статистической системе. Существование Статистического совета, который представляет широкий круг заинтересованных сторон и позволяет им взаимодействовать, является предпосылкой для производства статистической информации, удовлетворяющей потребности пользователей.
104. В разделе 1.10 представлено больше информации о Межведомственном совете, как с правовой точки зрения, так и с точки зрения сферы его компетенций и членства.
105. В текущем контексте важен, в частности, факт, что основные задачи Межведомственного совета должны быть более ориентированы на статистические результаты, и поэтому сфокусированы на актуальности, своевременности и пунктуальности, сопоставимости и доступности статистической информации. Состав Совета должен быть расширен и включать других пользователей вне сферы Правительства. Совет не является методологическим комитетом, и поэтому другие производители статистики (организационные подразделения министерств и ведомств, производящие статистику) не должны быть полными членами этого консультативного органа, хотя они при необходимости должны приглашаться для участия в заседаниях. В качестве альтернативы Межведомственный совет может быть сохранен в его существующем виде, с целью акцентирования на потребностях пользователей в

Правительстве, но может быть создан новый Совет, чтобы позволить Белстату систематически взаимодействовать с более широким кругом пользователей.

106. Оценка

Граница национальной системы официальной статистики (государственная статистика) не четко определена в ЗГС, поскольку последний не указывает, при каких условиях и процедурах производитель статистики может иметь право считаться членом системы (производителем официальной статистики). В данном отношении следующие детальные наблюдения могут оказаться полезными Белстату:

- a. Пересмотреть ст.1 ЗГС, чтобы лучше определить охват Национальной статистической системы (государственной статистики) с институциональной точки зрения;*
- b. Указать в пункте 1 ст. 13 ЗГС, что только те организации или структурные подразделения организаций, производящие статистику в полном соответствии с положениями ЗГС и соответствующими международными принципами (ОПОС ООН и КНЕС), могут иметь право считаться членами Системы;*
- c. Добавить в ст. 4 ЗГС основную задачу производителя официальной статистики (заявление о миссии), которая заключается в производстве и распространении статистической информации, удовлетворяющей потребности пользователей, а не потребности самого производителя статистики;*
- d. Добавить все виды статистической деятельности производителей официальной статистики в годовую программу статистических работ;*
- e. Добавить пункт в ст. 14, гласящий, что только организации или структурные подразделения организаций, оцененные Белстатом на соответствие ЗГС и соответствующим международным принципам, должны быть включены в программу не как поставщики информации, а как производители официальной статистики. В данном отношении, в п. 1 данной статьи слова «органы государственной статистики» должны быть заменены словами «государственная статистика».*

2.3 Поставщики данных

107. Белстат использует данные (добровольных) обследований домашних хозяйств, (обязательных) обследований субъектов хозяйствования и административных источников. Собственные обследования Белстата называются «централизованные государственные статистические наблюдения»; министерства собирают информацию с использованием «нецентрализованных государственных статистических наблюдений». Чтобы сократить нагрузку на респондентов, как предусмотрено в действующей Стратегии развития государственной статистики Республики Беларусь (раздел 5, «Ожидаемые результаты»), Белстат активно работает над заменой сбора первичной информации из традиционных государственных статистических наблюдений на административные данные и выборочные обследования.

-
108. В соответствии с Законом «О государственной статистике» органы государственной статистики (т.е. Белстат и его территориальные органы) имеют право:
- получать в порядке, предусмотренном законодательством Республики Беларусь, информацию из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, иных регистров (реестров) и баз данных, ведение которых осуществляется государственными органами и иными государственными организациями (*статья 9, п. 1.7*);
 - получать от государственных органов, иных организаций информацию, необходимую для организации и проведения государственных статистических наблюдений и формирования сводных статистических данных (информации) (*статья 9, п.1.9*).
109. Эти права еще раз подтверждены в Положении о Национальном статистическом комитете Республики Беларусь.
110. Передача данных, часто на агрегированном уровне, между владельцами административной информации и Белстатом регулируется специальными соглашениями между сторонами. Такие соглашения были заключены со следующими министерствами и ведомствами:
1. Комитет государственного контроля
 2. Министерство здравоохранения
 3. Государственный комитет по имуществу
 4. Министерство по налогам и сборам
 5. Министерство торговли
 6. Национальный банк
 7. Министерство финансов
 8. Министерство культуры
 9. Министерство экономики
 10. Министерство внутренних дел
 11. Министерство труда и социальной защиты
 12. Министерство юстиции
 13. Министерство транспорта и коммуникаций
 14. Министерство иностранных дел
 15. Министерство связи и информатизации
 16. Государственный комитет по науке и технологиям
 17. Министерство образования
 18. Высшая аттестационная комиссия
 19. Министерство лесного хозяйства
 20. Министерство сельского хозяйства и продовольствия
 21. Министерство жилищно-коммунального хозяйства
 22. Министерство энергетики
 23. Министерство строительства и архитектуры
111. Соглашения содержат перечень запрашиваемых данных, а также формат, периодичность и сроки их представления в Белстат. Соглашения не публикуются.

-
112. Белстат использует административные данные в следующих областях статистики: национальные счета; статистика финансов; внешняя торговля; статистика сельского хозяйства; статистика окружающей среды; статистика труда; статистика уровня жизни; статистика населения; статистика образования; статистика культуры; статистика транспорта и туризма.
113. Группе по оценке было сказано, что Белстат может оказывать влияние на состав, форму или содержание административных данных с целью повышения их статистического потенциала.

114. Оценка

Белстат имеет закрепленное законом право доступа к административным данным ряда различных министерств и ведомств. Тем не менее, на практике имеется несколько случаев, когда охват, дезагрегация и/или формат данных не соответствуют требованиям Белстата. Кроме того, информация о качестве (охват и точность) административных данных зачастую недоступна, а ИТ-системы для передачи информации не всегда являются совместимыми.

В данном отношении эксперты считают, что Белстату следует:

- P15 Обеспечить полную реализацию положений статьи 9 ЗГС о доступе к административным данным и данным из регистров и их распространение на всех производителей официальной статистики.*
- P16 Опубликовать на вебсайте Белстата перечень учреждений, с которыми заключены соглашения об информационном взаимодействии, включая информацию о составе данных и их периодичности, чтобы повысить прозрачность и подотчетность.*
- P17 Сделать и внедрить в действие четкое разграничение между министерствами и ведомствами, которые собирают данные исключительно в статистических целях (согласно положениям ЗГС), и другими организациями, собирающими данные главным образом для своих собственных управленческих целей (поставщики административных данных) согласно собственным правилам и нормативным положениям (например, Министерство здравоохранения, Министерство образования). См. в разделе 2.1 об уполномоченных государственных организациях по отношению к поставщикам данных.*

2.4 ПЛАНИРОВАНИЕ И МЕХАНИЗМЫ КООРДИНАЦИИ

115. Статистические системы с некоторой степенью децентрализации должны быть хорошо скоординированы в целях эффективности. Статистическая служба должна получить ведущую роль как координатор системы, а другие производители должны использовать такие же стандарты, в частности, в отношении классификаций, предоставляемых статистической службой. Кроме того, они должны гармонизировать свои методы с методами, используемыми статистической службой, и последнее, но не менее важное, должны включать свою деятельность и результаты статистического производства в общую статистическую программу, чтобы избежать дублирования или неопределенности. Они также должны представлять свои результаты статистической службе для дальнейшего распространения. Статистическая служба, со своей стороны, должна поддерживать работу других

-
- производителей данных, в частности, путем предоставления методологической помощи.
116. Основой среднесрочного планирования в области государственной статистики является подготовка стратегии (программы) развития государственной статистики на 5 лет. Структурные подразделения Белстата, территориальные органы государственной статистики и государственные административные органы принимают участие в подготовке проектов стратегий.
 117. На основе представленных предложений Главное управление планирования и организации государственных статистических наблюдений Белстата формирует проект Стратегии, который представляется на рассмотрение коллегии Белстата и утверждается приказом.
 118. В 2012 году Белстат разработал и утвердил (приказом № 70 от 21 февраля 2012 г.) Стратегию развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2015 года. Она нацелена на решение будущих многоцелевых задач с учетом опыта трех предыдущих стратегических программ развития государственной статистики Республики Беларусь.
 119. С целью реализации мероприятий Стратегии соответствующая годовая программа статистических работ разрабатывается и представляется на утверждение Председателю Белстата (ежегодно, до 1 декабря), прежде чем она будет утверждена Советом Министров Республики Беларусь.
 120. Данная программа объединяет статистические работы, выполняемые как органами государственной статистики, так и иными государственными органами, уполномоченными на ведение государственной статистики по вопросам, входящим в их компетенцию. Годовая программа статистических работ отражает статистические работы, предусмотренные в многолетней программе (Стратегия развития до 2015 года).
 121. Белстат координирует деятельность иных государственных органов в данной области: он утверждает и распространяет официальные статистические методики и разрабатывает и утверждает формы государственных статистических наблюдений.
 122. Необходимость и осуществимость проведения конкретных статистических обследований координируется с заинтересованными сторонами и рассматривается Межведомственным советом по государственной статистике.
 123. Координация работ, мониторинг и контроль реализации годовой и многолетней программ осуществляется Главным управлением планирования и организации государственных статистических наблюдений Белстата на основании отчетов структурных подразделений, отвечающих за реализацию мероприятий.
 124. Результаты реализации этих программ ежегодно рассматриваются на расширенных заседаниях коллегии Белстата.
 125. С целью совершенствования данной работы Белстат планирует разработать и внедрить автоматизированную систему планирования и контроля деятельности органов государственной статистики. Это будет способствовать автоматизации процессов статистического производства, созданию эффективной системы контроля и значительному сокращению трудовых затрат.
 126. Годовая программа статистических работ включает все статистические работы, осуществляемые как органами государственной статистики (централизованные государственные статистические наблюдения), так и иными государственными органами, уполномоченными на ведение статистики по вопросам, входящим в

-
- их компетенцию (нецентрализованные государственные статистические наблюдения).
127. Вся деятельность, обозначенная в статистических программах, увязана с ресурсами, т.е. она реализуется за счет средств национального бюджета, ежегодно выделяемых Белстату для текущего финансирования, и международной помощи. При необходимости вносятся предложения по выделению дополнительного финансирования из государственного бюджета на следующий год.
128. Следующие инструменты помогают Белстату координировать деятельность уполномоченных организаций:
- обязательное согласование проектов законов, правовых актов Президента Республики Беларусь и постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам государственной статистики.
 - утверждение форм нецентрализованной государственной статистической отчетности и инструкций по их заполнению, разработанных уполномоченными государственными организациями.
129. Стратегия на период до 2015 года включает 140 мероприятий, тогда как годовая программа статистических работ на 2012 год имеет 10 основных разделов, охватывающих большое число работ. Имеется также соответствующий производственный план статистических работ. Планы являются всеохватывающими, однако многие описанные мероприятия скорее ориентированы на вклад (процесс), в противовес ориентированности на выпуск (продукт).
130. В 2014 году Белстат планирует впервые опубликовать годовой отчет о степени выполнении работ относительно планов.

131. Оценка

Система среднесрочного и краткосрочного планирования является всеобъемлющей и охватывает всех производителей государственной статистики, а также все региональные уровни. Однако она скорее ориентирована на вклад. Возможно, имеется необходимость повысить эффективность функций планирования. Хорошими являются предложения по учету трудоемкости в общем и внедрению автоматизированной системы планирования и контроля, предусмотренных в Стратегии развития государственной статистики Республики Беларусь.

В связи с этим или в преддверии этого Белстату следует:

P18 Усилить Статистическую стратегию и годовую программу статистических работ:

- *расширив их путем включения результатов деятельности и источников других производителей государственной статистики;*
- *улучшив связь между стратегическим развитием и текущей деятельностью, предусмотренными в статистических программах, с выделением средств из республиканского бюджета;*
- *базируя их на четких, определенных потребностях пользователей; включив детальную информацию о затратах;*
 - *явно ссылаясь на координирующую функцию Белстата.*

-
- P19 Обеспечить четко выраженную связь между Статистической стратегией и годовыми программами работ; обеспечить, чтобы оба документа одобрялись Правительством и получали надлежащие ресурсы.*
- P20 Оптимизировать процессы планирования и контроля; определить границы стратегического программирования и связанного с ним (соответствующего) планирования.*
- P21 Пересмотреть необходимость в высокой периодичности таких данных, как месячный валовой внутренний продукт (ВВП) и валовой региональный продукт (ВРП), численность населения и статистика естественного движения населения, в свете истинных потребностей пользователей, и необходимость в планируемых разработках (таких как экологические счета) в свете предстоящих сокращений бюджета.*

3. НАЦИОНАЛЬНАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА

3.1 ОРГАНИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

132. В соответствии с п. 1 раздела 1 Положения о Национальном статистическом комитете Республики Беларусь (ПНСК) Национальный статистический комитет (Белстат) является республиканским органом государственного управления в области государственной статистики, именуемой также в ЗГС «органы государственной статистики» (ст. 1 и 8). Белстат подчиняется непосредственно Президенту Республики Беларусь, и последний назначает и освобождает от должности Председателя Белстата. Это важное положение для профессиональной независимости не упоминается в ЗГС, но упоминается в ПНСК. Ни в ЗГС, ни в ПНСК не уточняется установленный срок для Председателя, однако данное положение регулируется Законом «О государственной службе» и конкретно упоминается в контракте, подписываемом сторонами (Председателем и Главой Администрации Президента).
133. Национальная статистическая система с функциональной точки зрения является сильно централизованной, и Белстат как основной производитель официальной статистики также отвечает за регулирование, управление и координацию системы (см. главу 2). Однако в статье 8 ЗГС упоминается, что территориальные органы статистики создаются в рамках Белстата на всех уровнях административного деления Республики. В соответствии с ЗГС и ПНСК эти территориальные органы статистики являются неотъемлемой частью Белстата и непосредственно подчиняются центральному аппарату. В данном отношении вызывает сомнение, почему они должны явно упоминаться в ЗГС, а не только в ПНСК.
134. ЗГС (ст.8) и ПНСК (глава 1) предусматривают, что в подчинении Белстата могут создаваться иные государственные организации. Во время проведения оценки действовали шесть подчиненных Белстату органов – вычислительные центры.
135. Таким образом, Белстат (Национальный статистический комитет) состоит из следующих органов:
- a. Центральный аппарат;
 - b. Семь главных областных статистических управлений, включая г.Минск, и 133 районных и городских отдела статистики (территориальные подчиненные органы);
 - c. Шесть вычислительных центров (ВЦ).
136. Как упоминалось ранее, структурная организация Белстата в сильной степени отражает процессы статистического производства, существующие в стране. Центральный аппарат отвечает за агрегирование и распространение статистической информации, координацию Национальной статистической системы и действует как блюститель гармонизации статистической методологии, тогда как территориальные органы статистики в основном занимаются сбором и обработкой первичных статистических данных. Распределение человеческих ресурсов между различными частями Белстата ясно отражает такое разделение работ: 2 222 должностей государственных служащих, 354 из них выделено Белстату (16%) и остальные – территориальным органам (1 868 / 84%). Дополнительные 840 работников, не

-
- являющихся государственными служащими, поддерживают производство и публикацию статистики: около 340 человек работают в 6 ВЦ, 230 интервьюеров, около 60 человек персонала, которые занимаются вопросами материально-технического обеспечения, и примерно 200 человек персонала, работающего по краткосрочным контрактам в рамках обследования рабочей силы (ОРС).
137. Деятельность Белстата финансируется непосредственно из республиканского бюджета (см. раздел 3.2). Но здесь опять же 20% всего бюджета выделяется Белстату, и 80% - территориальным органам.
 138. Глава 2 ПНСК детально описывает основные задачи, права и обязанности Белстата. В значительной степени эта глава повторяет положения ст. 4 и ст. 9 ЗГС.
 139. Прежде чем перейти к более подробному описанию различных составляющих Белстата, важно отметить, что Белстат и его территориальные и функциональные подчиненные органы связаны защищенной корпоративной сетью LAN и что все члены персонала имеют взаимосоединенные персональные компьютеры (см. раздел 3.2.3).

3.1.1 Белстат (центральный аппарат)

140. Указом № 445 2008 года о Положении о Национальном статистическом комитете Республики Беларусь (ПНСК) формально создается Национальный статистический комитет (Белстат), подчиненный Президенту Республики Беларусь. Первая глава ПНСК гласит, что Белстат возглавляет Председатель, который отчитывается непосредственно Президенту Республики Беларусь. Последний назначает и может освободить от должности Председателя. Четыре заместителя Председателя Белстата также назначаются и могут быть освобождены от должности Президентом по предложению Председателя.
141. Председатель Белстата является должностным лицом высокого уровня и членом Совета Министров (ПНСК, глава 3). Это дает идеальную возможность Председателю представлять не только Белстат, но и Национальную статистическую систему (государственную статистику) на заседаниях Правительства и участвовать в обсуждении годовой программы статистических работ и выделении государственных ресурсов (человеческих и финансовых) для ее реализации. Однако эта прерогатива должна быть аккуратно уравновешена с принципами профессиональной независимости, конфиденциальности и равенства доступа к статистической информации.
142. Председателю оказывает содействие коллегия (ПНСК, глава 3). Коллегия – совещательный орган, состоящий из Председателя (председатель коллегии), его 4-х заместителей, 8-ми начальников структурных подразделений Белстата и руководителей региональных статистических управлений Минской области и города Минска. Коллегия собирается дважды в месяц и совещается по правовым, управленческим, координационным и методологическим вопросам, включая подготовку Статистической стратегии и годовой программы статистических работ. Решения коллегии документируются. Белстат имеет право инициировать законодательные процедуры (подготовка проектов, внесение поправок и отмена правовых актов), касающиеся государственной статистики, и в данном отношении коллегия часто является первым совещательным органом, с которым проводятся консультации. Коллегия также

вовлечена в принятие методологических решений, касающихся других производителей официальной статистики, и может приглашать по специальным вопросам экспертов и специалистов из других министерств и ведомств. Один раз в квартал приглашение принять участие в заседании коллегии направляется всем руководителям территориальных органов статистики.

143. В настоящее время не существует Методологического совета, однако имеются планы по созданию Методологического совета, которым будет руководить первый заместитель Председателя и который будет состоять из начальников функциональных управлений и отделов Белстата. Методологический совет будет совещаться по методологическим вопросам государственной статистики в целом; при необходимости будут приглашаться специалисты, представляющие научно-исследовательские учреждения.
144. Белстат разделен на четыре «директората», каждый из которых возглавляется заместителем Председателя. Директораты далее разделены в зависимости от численности персонала на главные управления (>15 человек) или управления (<16 человек). Главные управления и управления могут подразделяться на меньшие организационные единицы (отделы). Большинство неотраслевых организационных единиц (службы общего назначения) находятся под непосредственным контролем Председателя, за исключением подразделений по распространению и коммуникации и международного сотрудничества, оба из которых находятся под контролем первого заместителя Председателя, и Главного управления информационных технологий, которое контролируется заместителем Председателя.
145. Задачи последнего:
 - разработка и реализация стратегии развития инфраструктуры ИКТ;
 - организация и координация работ по внедрению ЕИСГС (Единой информационной системы государственной статистики) и других корпоративных проектов;
 - обеспечение функционирования компьютерной и сетевой инфраструктуры, включая техническое обслуживание;
 - разработка и поддержка отдельного программного обеспечения;
 - реализация политики информационной безопасности.
146. Все индивидуальные статистические данные в электронном виде хранятся в Белстате, а передача данных из региональных управлений обеспечивается через особо защищенные линии связи.

3.1.2 Территориальные органы статистики

147. Территориальные органы статистики являются частью Белстата и независимы от местных органов управления. Их деятельность финансируется из республиканского (национального) бюджета. Как упоминалось ранее, ответственность за назначение и освобождение от должности начальников территориальных органов государственной статистики возложена на Председателя Белстата, без предварительной консультации с главами местных органов управления.
148. Территориальная статистическая система состоит из двух уровней: 7 главных статистических управлений на областном уровне, включая город Минск, и 133

-
- районных и городских отдела статистики. Почти 1 870 государственных служащих работают в территориальных органах статистики, что составляет 84% в целом по Белстату. Деятельность территориальных органов статистики основана непосредственно на национальной статистической программе работ.
149. Органы статистики на областном и районном уровне отвечают за сбор первичных данных и ведение местных регистров. Они также отвечают за автоматизированную обработку первичной статистической информации посредством ввода данных, контроля на полноту информации и логико-арифметический контроль (что в основном включает проверку относительно информации, собранной за предыдущие отчетные периоды (месяц, квартал и год)). Микроданные в электронном виде направляются на следующий территориальный уровень для обработки, дальнейшей проверки качества и редактирования. Такой процесс по восходящей контролируется Белстатом, который отвечает за разработку ИТ-инфраструктуры и программного обеспечения для ввода данных, мониторинга качества и электронной передачи данных.
 150. В некоторых случаях, при обнаружении искажений, ошибок, пропусков или неответов, территориальные органы статистики имеют право посетить государственные субъекты и субъекты хозяйствования (но не домашние хозяйства или частных лиц), чтобы получить дополнительную информацию и исправить формы государственной статистической отчетности.
 151. В целом организационная структура одинакова для всех территориальных органов статистики. Высшее руководство управления состоит из начальника и 3-х заместителей. Имеется 13 отраслевых и 7 общефункциональных отделов («горизонтальных» служб). Число районных и городских отделов статистики зависит от размера и численности населения в каждой области. Статистическое управление Витебской области имеет 23 суб-региональных отдела, а Статистическое управление города Минска – только 9. В областных статистических управлениях каждый член персонала работает в конкретной статистической области или выполняет административные задачи, тогда как в районах и городах по причине численности персонала статистических отделов работники имеют более широкий круг обязанностей.
 152. Помимо регулярных информационных материалов, таких как статистические бюллетени, пресс-релизы и региональные статистические ежегодники, территориальные органы статистики правомочны предоставлять определенные статистические услуги местным органам управления и иным пользователям на областном и районном уровне. Для таких запросов, а также для всех регулярных публикаций статистические данные, методики и номенклатуры утверждаются до их распространения. Запросы о предоставлении конкретных статистических услуг и продуктов на платной основе удовлетворяются областными вычислительными центрами. Для статистических управлений г.Минска и Минской области эта работа осуществляется центральным подразделением ИВЦ.

3.1.3 Система вычислительных центров (ВЦ) Белстата

153. Система вычислительных центров Национального статистического комитета Республики Беларусь (ВЦ) включает шесть организаций – функциональных органов, подчиненных Белстату. В соответствии с главой 3 ПНСК

Председатель Белстата назначает и может освободить от должности Директора ВЦ. Сами по себе ВЦ являются небюджетными организациями. Они формируют свой бюджет путем продажи публикаций и услуг. Услуги, заказываемые Белстатом, составляют до 35% бюджетов ВЦ. Информационно-вычислительный центр Белстата (ИВЦ) расположен в прилегающем к Белстату здании в Минске, а территориальные ВЦ присутствуют во всех областных статистических управлениях (за исключением г.Минска и Минской области). В системе ВЦ работает приблизительно 340 человек, из них 150 – в ИВЦ. Работники ИВЦ не являются государственными служащими.

154. ВЦ имеют следующие основные задачи:
- а. Обеспечивать разработку и техническое обслуживание программного обеспечения для различных статистических задач, включая программные средства для логико-арифметического контроля микроданных на территориальном уровне, а также техническое обслуживание и ремонт аппаратного обеспечения. В будущем ВЦ будут обеспечивать техническую поддержку аппаратного и программного обеспечения, используемого Белстатом;
 - б. Осуществлять полиграфические работы и продажу печатных статистических публикаций и предоставлять статистические услуги по специальным запросам на платной основе.
155. Вычислительный центр в Бресте специализируется на разработке и технической поддержке программного обеспечения для органов государственной статистики и других органов государственного управления, включая программные средства для логико-арифметического контроля микроданных на территориальном уровне.
156. ВЦ в регионах акцентируют работу на:
- технической поддержке любых проблем с аппаратным и программным обеспечением;
 - предоставлении услуг, касающихся технического сопровождения и ремонта аппаратного обеспечения.
157. Имеются организационные и административные причины для того, чтобы иметь подчиненный орган при Белстате, который занимается этой деятельностью, и одна из этих причин заключается в том, что было бы трудно включить такое большое число технического персонала, занятого в ИВЦ, в штатное расписание Белстата.
158. В будущем планируется изменить структуру ВЦ и создать один республиканский вычислительный центр в Бресте с филиалами в областях, ответственными за разработку и техническую поддержку всех видов программного и аппаратного обеспечения для обработки статистических данных, а также один издательский центр в Минске.

159. Оценка

Общая организационная структура Белстата отражает процессы статистического производства, основанные на сплошном сборе данных (государственная статистическая отчетность) на территориальном уровне с окончательным агрегированием, проверкой правильности и распространением статистической информации на национальном уровне. Такая организация статистического производства не только налагает

высокую нагрузку на респондентов, но и требует того, чтобы бóльшая часть человеческих и финансовых ресурсов системы были задействованы на этапе сбора данных (в регионах) – в ущерб Белстату, где совершенствование и разработка новых статистических продуктов, востребованных национальными и международными пользователями, вызывают необходимость в дополнительных ресурсах.

Белстат находится в процессе совершенствования производственных процессов и организационной структуры наряду с модернизацией ИТ-инфраструктуры и разработкой новых методов сбора данных. Переход к электронной отчетности данных и внедрение Единой информационной системы государственной статистики даст возможность пересмотреть структуру и роль территориальных органов статистики Белстата. Ресурсы, которые в настоящее время выделяются на ввод данных в областях и районах, могут быть постепенно переведены в Белстат.

Региональные статистические публикации и наборы данных в настоящее время обеспечиваются территориальными органами статистики, а информация на национальном уровне с некоторой региональной дезагрегацией – Белстатом. Более интенсивное использование современных информационных технологий позволит пользователям получить доступ к статистической информации на областном и районном уровне через единый веб-портал, ведение которого будет осуществлять Белстат. Кроме того, наличие баз данных в режиме он-лайн, позволяющих пользователям выбирать, извлекать и генерировать индивидуальные таблицы, диаграммы и графики, вероятно, приведет к сокращению специальных запросов данных на региональном уровне. Территориальные органы статистики могли бы сфокусироваться на коммуникации с местными СМИ, административными органами и субъектами хозяйствования и высвободить ресурсы, которые могли бы быть более эффективно использованы Белстатом.

В долгосрочной перспективе 3-уровневая структура Белстата с 7 областными статистическими управлениями и, в частности, 133 районными отделами статистики могла бы быть постепенно (но радикально) упрощена вместе с дальнейшим развитием информационно-коммуникационных технологий.

Рекомендуется пересмотреть организационную структуру Белстата и его подчиненных органов. Данный процесс уже осуществляется, и останутся только два подчиненных органа: центральный вычислительный центр в Бресте с региональными вычислительными центрами в качестве филиалов, и минский вычислительный центр, который станет центром полиграфических работ и распространения. В долгосрочной перспективе эта структура также может быть пересмотрена с точки зрения эффективности и рациональности подхода.

3.2 УПРАВЛЕНИЕ РЕСУРСАМИ

3.2.1 Финансовые ресурсы

160. Основными источниками финансирования Белстата являются республиканский бюджет и некоторые внебюджетные средства, использование которых регулируется правилами, определенными Министерством финансов. Республиканский бюджет непрерывно увеличивался с годами в абсолютном выражении (примерно на 37% с 2009 по 2011 год), но в связи с достаточно высоким уровнем инфляции он сократился в реальном выражении. В 2010-2011 годах бюджет сократился в реальном выражении примерно на 34%. Он был стабильным в рамках удельного веса в ВВП и составлял 0,06%, но сократился в 2011 году до 0,04% от ВВП.
161. Бюджет составляется на основании годовой программы статистических работ, однако в основном базируется на бюджете за предыдущий год с некоторыми корректировками: расчет реальных затрат не производится. Министерство финансов доводит Белстату коэффициенты по каждой бюджетной статье бюджетной классификации, которые применяются к статьям бюджета за предыдущий год. Годовой бюджет состоит из разных бюджетных статей:
- самая крупная статья – расходы на заработную плату (сумма основана на количестве работников и определенных факторах оплаты) – около 60-70% годового бюджета;
 - вторая крупнейшая статья – расходы на коммунальные услуги и обслуживание (отопление, электроэнергия, здания и т.д.) – около 7-9%;
 - третья статья – расходы на ремонт – около 5-6%;
 - четвертая статья – расходы на оборудование – около 1-1,5%;
 - пятая статья – расходы на обучение и повышение квалификации, оплату домашним хозяйствам, участвующим в обследованиях – около 0,5-1%;
 - шестая статья охватывает другие расходы (автомобили, транспорт, командировки, коммуникация, интернет и т.д.) – около 12-26%.
162. Проект бюджета, разбитый на вышеуказанные бюджетные статьи и увеличенный на определенные коэффициенты по сравнению с предыдущим годом, представляется в Министерство финансов. В свою очередь, Министерство финансов принимает решение о бюджетных потребностях и выделении средств Белстату.
163. В 2010 году из республиканского бюджета примерно 63% было потрачено на заработную плату и взносы (взносы на социальное страхование, налоги), 5% - на текущий ремонт зданий/ помещений и оборудования, обучение персонала, вознаграждение обследуемым семьям (домашние хозяйства и личные подсобные хозяйства граждан) и лицам, работающим по гражданско-правовым договорам в рамках обследования домашних хозяйств по изучению проблем занятости населения и обследования объемов продаж товаров на рынках и в торговых центрах, 7% - на услуги (электроэнергия, газ и т.д.), 10,5% - на внедрение Единой информационной системы государственной статистики (с того времени удельный вес данных расходов сократился), 5,5% - на перепись населения (опять же, доля этих расходов уменьшится, так как реализация переписи завершена) и 9% - на публикацию, формы отчетности, полиграфические работы, программное обеспечение, командировки, закупку

оборудования и т.д. Использование бюджета регулируется бюджетным кодексом Беларуси, принятым Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь.

164. Республиканский бюджет обеспечивает финансирование как для территориальных органов, так и для центрального аппарата с долей примерно 80%-20%, доля центрального аппарата была немного выше в 2010 году в связи с переписью населения.
165. До 2012 года Белстат также имел доступ к некоторым внебюджетным средствам, которые включали доход от сдачи в аренду зданий и сооружений, состоящих на балансе органов государственной статистики (около 150). Тогда как в прошлом Белстат мог оставлять приблизительно 22% доходов от сдачи в аренду зданий, с апреля 2012 года весь такой доход переводится в республиканский бюджет. В 2012 году Министерство финансов компенсировало Белстату эту потерю. На последующие годы Белстат запросит более высокий бюджет, чтобы компенсировать эти недоступные доходы, и единым источником финансирования статистики будет республиканский бюджет.
166. Программа по созданию Единой информационной системы государственной статистики, реализуемая с 2007 года, включала бюджет для капитальных инвестиций (на развитие вычислительной и сетевой инфраструктуры, корпоративную телекоммуникационную сеть, систему электронной почты и электронный документооборот, персональные компьютеры и иное оборудование) и прикладных исследований (разработка проекта ЕИСГС, создание подсистем, таких как ведение метаданных, сбор и обработка первичных данных, хранение статистической информации и т.д.). Капитальные инвестиции были значительно высокие в 2009 и 2010 годах, но к окончанию программы больше средств стало доступно для деятельности по прикладным исследованиям.
167. По мнению Белстата, текущий бюджет недостаточен для таких задач, как закупка и обновление ИТ-инфраструктуры, ремонт зданий и закупка программного обеспечения. Оценочное недофинансирование составляет приблизительно 5 млн. долларов США.
168. Перепись населения в 2012 году финансировалась почти полностью из государственного бюджета, с очень небольшим вкладом ЮНФПА в рамках технической помощи (1,7% общего бюджета).
169. Заработная плата в территориальных органах ниже уровня заработной платы в столице и немного ниже общего среднего уровня.

	Тысяч рублей 2012
Среднемесячная заработная плата в средних и крупных организациях Республики Беларусь	3740,1
Среднемесячная заработная плата в средних и крупных организациях г. Минска	4792,8
Среднемесячная заработная плата в центральном аппарате Белстата	4610,4
Среднемесячная зарплата в территориальных статистических управлениях	3373,2

170. Оценка:

Представляется, что Белстат имеет доступ к государственному финансированию, достаточному для своей основной статистической деятельности, однако ему не хватает финансирования на некоторые более ориентированные на будущее задачи, а также на содержание современной инфраструктуры (программное обеспечение, компьютеры, здания). Дополнительный доход можно получить за счет определенной деятельности, однако этот доход относительно низкий. Также представляется, что Белстат имеет доступ к некоторому дополнительному государственному финансированию на масштабные задачи по развитию инфраструктуры (такие как государственная программа по развитию Единой информационной системы государственной статистики) и проведение обследований (перепись населения), однако можно поставить под сомнение, что такое дополнительное финансирование будет всегда доступно при необходимости.

Уровень заработной платы достаточен, чтобы сохранить квалифицированный персонал в территориальных органах государственной статистики, с учетом менее развитого рынка труда и меньше возможностей найти работу в регионах. Однако заработная плата недостаточна, чтобы сохранить квалифицированный персонал в центральном аппарате и территориальном органе города Минска в связи с более привлекательными предложениями трудоустройства в столице.

Процедура получения государственного финансирования базируется на годовой программе статистических работ, однако в основе лежат не расчеты затрат по каждому виду деятельности, а скорее оценки затрат. Группа по оценке рекомендует Белстату:

P22 Создать систему расчета затрат на статистическую деятельность в рамках программы статистических работ, чтобы в будущем иметь устойчивое фактическое обоснование для запросов средств из бюджета.

3.2.2 Человеческие ресурсы

171. На октябрь 2012 года фактическая численность государственных служащих в органах государственной статистики составляла 2 199 человек. Кроме того, 230 человек работало в качестве интервьюеров, 59 человек осуществляли техническую поддержку и обслуживание для функционирования органов государственной статистики и 140 специалистов имели гражданско-правовые договора для проведения выборочных обследований на рынках для статистики розничной торговли. Также работали 80 специалистов в области ИТ – 35 в Белстате и 45 в территориальных органах. 367 человек работали в 6 вычислительных центрах, из которых 160 – в ИВИЦ.

172. Цифра в 2 199 государственных служащих (фактическая численность) включала:

- 341 человек в центральном аппарате в г.Минске;
- 171 человек в управлении г.Минска;
- 309 человек в территориальном управлении Минской области;
- 300 человек в территориальном управлении Витебской области;
- 289 человек в территориальном управлении Могилевской области;
- 290 человек в территориальном управлении Гомельской области;

- 250 человек в территориальном управлении Брестской области;
 - 249 человек в территориальном управлении Гродненской области.
173. В Белстате имеется относительно хорошо разработанная политика в области человеческих ресурсов, акцентирующаяся на подборе, обучении молодых специалистов и последующем обучении и организации и планировании карьеры. Политика нацелена на поддержку достижения стратегических целей государственной статистики, подбор на основе профессиональных и личностных навыков, профессиональное развитие, организацию и планирование карьеры и межличностную коммуникацию.
174. Уровень образования в системе достаточно высокий, в среднем по органам статистики 87% работников имеют высшее образование. Эта цифра составляет 99% в центральном аппарате и 84% в территориальных управлениях. Текучесть кадров относительно низкая – 61% работников проработали в офисе более 10 лет, однако годовой уровень текучести кадров увеличился в последние годы (с 11% в 2010 году до 13% в 2012 году) в связи с уровнем заработной платы и наличием других более привлекательных предложений трудоустройства.
175. Белстат принимает на работу со стороны в основном из Белорусского государственного экономического университета (который имеет специализацию по статистике): 142 выпускника были приняты в последние 5 лет. Это в основном связано с тем, что система распределения выпускников на будущие рабочие места все еще в развитии. Имеется специальная программа адаптации для этих молодых специалистов, нацеленная на их полную интеграцию в Белстате и территориальных органах посредством программ профессионального обучения и обучения персонала.
176. Обычный подбор на вакантные должности в Белстате осуществляется посредством анализа документов, поступивших в Белстат от заявителей по собственной инициативе, интервью с кандидатами, оценочных собеседований и тестов. Информация о вакантных позициях не публикуется – Белстат получает заявления от лиц, желающих работать в офисе, а также осуществляет активный поиск в Интернете. Также используется внутренние кадровые перестановки – в основном из территориальных органов в центральный аппарат и иногда из центрального аппарата в территориальные органы.
177. Обучение в основном осуществляется «на рабочих местах» и дополняется курсами и семинарами. Существует внешняя программа обучения, организуемая Академией управления (в основном для персонала в списке кадрового резерва, который включал 65 человек в 2011-2012 годах), Минским лингвистическим университетом (в основном языковые курсы, 30 человек в 2010-2012 годах) и Белорусским государственным экономическим университетом (25 руководителей и специалистов для обучения в области экономики).
178. Каждый год разрабатывается программа обучения. Она акцентируется на непрерывном обучении и охватывает коммуникационные навыки, самообразование, личностное развитие, мотивацию и институциональные цели. Влияние и эффект обучающей программы оценивается ежегодно. Белстат также создал список кадрового резерва, который включает персонал, имеющий потенциал для продвижения и работы на руководящих должностях. Данный список создается при поддержке конкурсной комиссии, которая рассматривает предложения отраслевых подразделений, биографические справки, рекомендации, производительность труда и т.д. Комиссия разрабатывает

список, который рассматривается и принимается коллегией Белстата. Такие списки существуют для руководящих работников Белстата и начальников территориальных органов. (Эти два списка принимаются коллегией Белстата). Кроме того, есть список, который включает высших руководящих работников Белстата, которые имеют потенциал для продвижения на руководящие должности в Белстате или других государственных организациях (так называемый кадровый резерв Президента).

179. В феврале 2012 года была принята новая Стратегия развития государственной статистики. Это также имеет влияние на политику в области человеческих ресурсов. Эта новая политика включает ежегодную оценку результативности работы персонала, разработку базы данных персонала, оценку качества персонала, программу непрерывного обучения и переподготовки и другие элементы.
180. Также в 2012 году Белстат провел обследование мнения персонала, включающее вопросы об удовлетворенности работой, рабочей средой, об имидже Белстата, карьерных возможностях, обучении, отношениях с коллегами и т.д. Общий уровень предоставления ответов составил 90% - он был наиболее высоким в районных отделах и наиболее низким в центральном аппарате. Обследование показало, что:
- удовлетворенность персонала работой была наиболее высокой в территориальных органах и наиболее низкой в центральном аппарате;
 - удовлетворенность рабочей средой была высокой (более 60-70%), как и удовлетворенность технической инфраструктурой.
181. Хотя уровень заработной платы является удовлетворительным, существует опасность, что (особенно) младший персонал покинет центральный аппарат по причине наличия более высокооплачиваемой работы за пределами Белстата.

182. Оценка

Численность и образовательный уровень персонала представляется надлежащим для текущей работы Белстата. Белстат реализует достаточно впечатляющую политику в области человеческих ресурсов, включая хорошо отработанные процедуры найма для привлечения молодых выпускников университета, программы обучения и переподготовки и программы организации и планирования карьеры для отдельных работников. Оценки результативности работы также являются частью данной политики, также внимание уделяется не только профессиональному развитию персонала, но и развитию личностных навыков, таких как коммуникация, мотивация и т.д. Программа организации и планирования карьеры основана на объективных критериях и включает соответствующее обучение.

Уровень заработной платы может представлять риск, особенно в г.Минске, поскольку для молодых и хорошо образованных специалистов имеется больше предложений высокооплачиваемой работы. Большой приток выпускников в последнее время предполагает, что Белстату следует:

P23 Рассмотреть более гибкие подходы к распределению задач (качество работы для молодых специалистов не требует напряжения), развитию совместных / проектных работ и более гибкой организации рабочего времени. Важно использовать потенциал этих молодых специалистов в максимально возможной степени.

Представляется, что мобильность между центральным аппаратом и территориальными органами достаточно низкая; также можно повысить мобильность в рамках Белстата, чтобы организация могла воспользоваться разного рода опытом членов персонала. Хотя численность персонала представляется достаточной по системе в целом, Белстату следует:

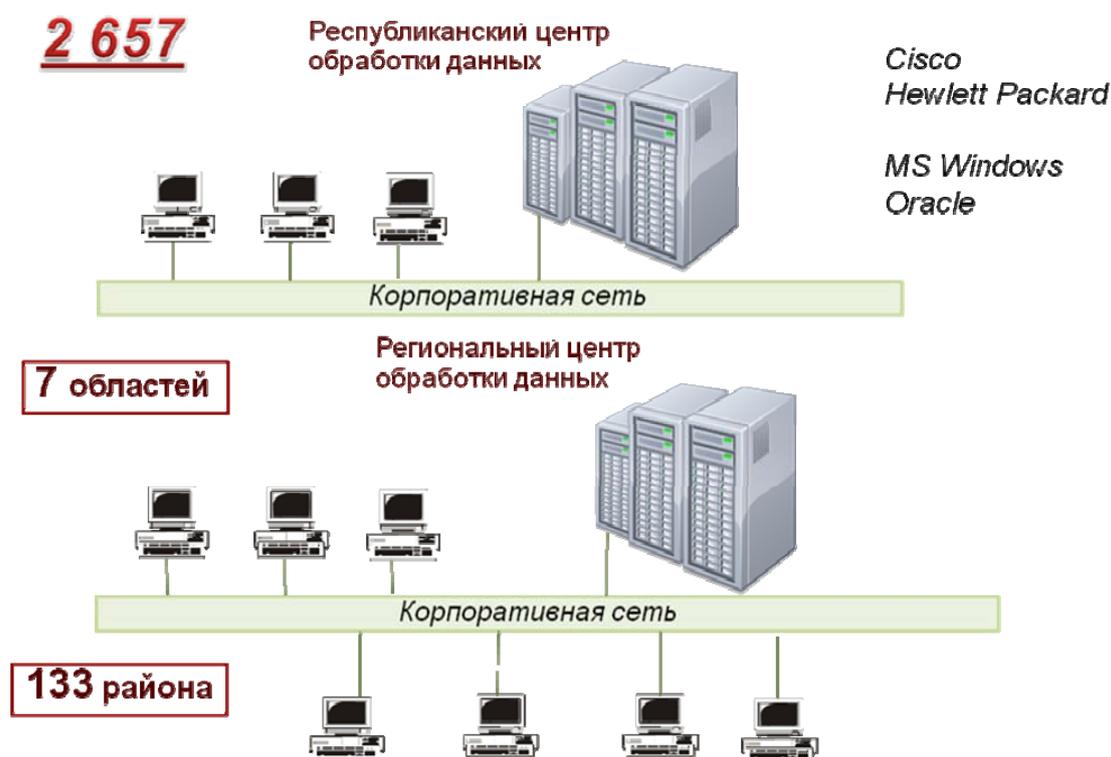
P24 Пересмотреть распределение персонала между центральным аппаратом и территориальными органами, особенно в свете внедрения электронного сбора данных и обследований через Интернет. В какой-то момент можно предусмотреть перераспределение персонала в центральный аппарат, хотя Белстату потребуется на это разрешение.

3.2.3 Информационные технологии

183. Главное управление информационных технологий отвечает за разработку и реализацию стратегии по использованию ИКТ в статистическом производстве, а также за техническое обслуживание и поддержку информационных систем в Белстате. Оно включает четыре управления¹:
- Управление по созданию Единой информационной системы государственной статистики (12 человек);
 - Управление программирования статистических задач (10);
 - Управление системной поддержки (7);
 - Отдел управления проектами (4).
184. Управление по созданию Единой информационной системы государственной статистики имеет два отдела (отдел поддержки программного обеспечения ЕИСГС и отдел методологии ЕИСГС) и отвечает за создание ЕИСГС. Основные цели системы:
- внедрение использования передовых технологий при сборе статистических данных через Интернет
 - хранение первичных статистических данных в единых централизованных базах данных, которые обеспечивают конфиденциальность, согласованность и целостность данных и обеспечивают объем данных для производства сводной статистической информации
 - создание единого информационного статистического ресурса и доступа к информации в рамках корпоративной сети для всех статистических управлений (см. рис. 1).
185. Кроме того, внедрение ЕИСГС укрепит ведение статистического регистра, управление метаданными и вопросниками электронных обследований, а также формирование выходных таблиц.

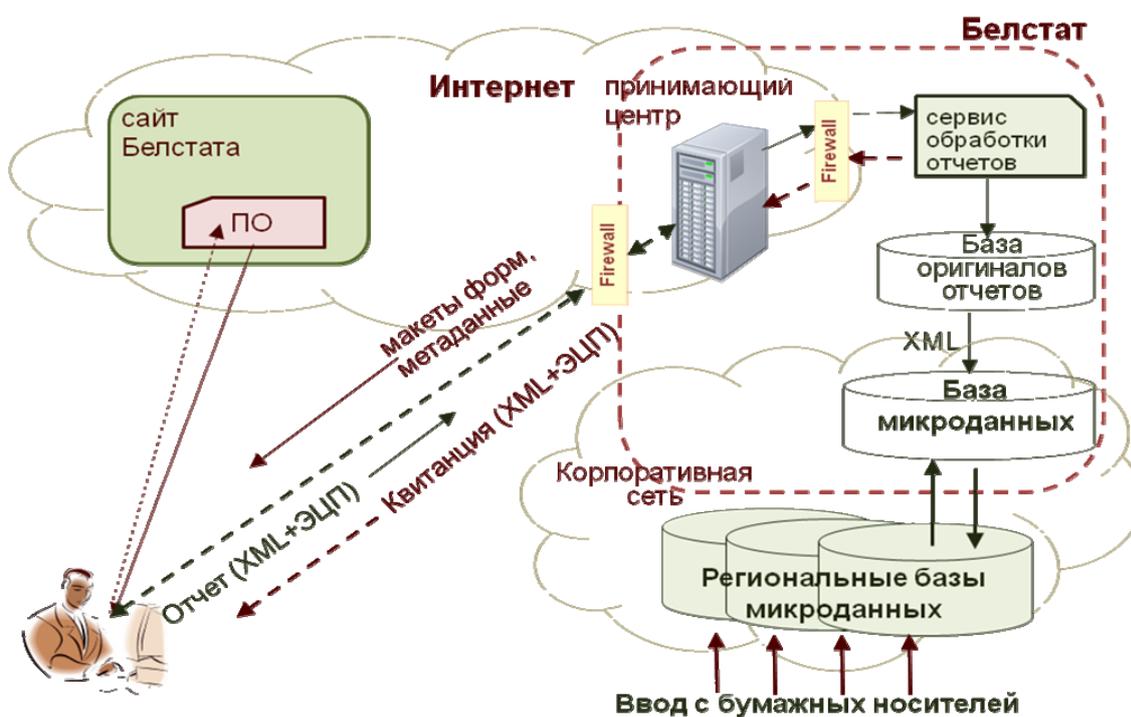
¹ На 1 октября 2012 г.

Рис. 1. Телекоммуникационная и вычислительная инфраструктура



186. Система для сбора и обработки статистических данных (см. рис. 2) находится на этапе тестирования и будет внедрена в 2013 году.

Рис. 2. Сбор и обработка статистической отчетности



187. Информационная система Белстата в настоящее время поддерживает:
- автоматизированную корпоративную систему электронного документооборота и контроля;
 - защищенную корпоративную электронную почту;
 - электронную почту органов государственного управления;
 - автоматизированную межведомственную систему электронного документооборота;
 - системы управления персоналом и электронного учета работников органов государственного управления;
 - систему контроля за выполнением поручений Президента (ЕИС КВП);
 - систему контрольной (надзорной) деятельности (ИАС КНД);
 - комплекс для компьютерного тестирования лиц, впервые поступающих на государственную службу;
 - комплекс для компьютерного тестирования (аттестации) для оценки уровня знаний в сфере управления.
188. Ситуация с оборудованием в Белстате достаточно хорошая. В настоящее время в Белстате, включая его территориальные органы, имеется свыше 2700 компьютеров и 600 принтеров, из них 400 компьютеров и 250 принтеров в Белстате. Компьютерам в центральном аппарате менее пяти лет.
189. Общая численность ИТ-персонала, работающего полный день, в Национальном статистическом комитете Республики Беларусь представлена в таблице ниже.

Таблица 1. Численность ИТ-персонала

	2010	2011	2012
Белстат	28	28	35
Управления областей и г.Минска	45	43	45
из них			
Брестской	9	8	8
Витебской	7	6	6
Гомельской	6	6	6
Гродненской	6	6	6
Минской	6	6	6
Могилевской	8	8	8
г.Минска	3	3	5
Всего	73	71	80

190. Оценка

Белстат эффективно использует современное ИТ-оборудование в своей статистической деятельности. Внедрение стандартизированной и эффективной системы, такой как Единая информационная система государственной статистики повысит эффективность на всех этапах статистического процесса.

Разделение труда между Главным управлением информационных технологий и вычислительными центрами позволяет идеально распределять задачи и представляется оправданным.

3.2.4 Эффективность и ИКТ

191. Существующие ИТ-системы и организация статистической системы Беларуси находятся в стадии модернизации, и Стратегия развития государственной статистики Республики Беларусь делает акцент на совершенствовании статистической инфраструктуры. Роль ИТ здесь главная. Региональные управления являются ключевыми в данном отношении, поскольку более интенсивное использование ИТ и единая система отчетности, формирования и распространения статистических данных (планируемая ЕИСГС – Единая информационная система государственной статистики) сделают значительно децентрализованную организационную структуру избыточной. Потребность в выездных интервьюерах, конечно, составляет исключение в данном отношении.
192. Сегодня работы по вводу, проверке и редактированию данных осуществляются на районном, областном и центральном уровнях. Распространение осуществляется на областном и центральном уровнях.
193. Реализация ИТ-стратегии и разработка ЕИСГС включают следующие элементы:
- рационализация сбора данных и процессов статистического производства путем автоматизации с использованием современных средств ИКТ;
 - технические решения для обеспечения безопасности данных;
 - разработка нового вебсайта Белстата, включая создание статистических баз данных в режиме он-лайн;
 - пересмотр организационных структур – в частности, для статистики предприятий – с целью повышения эффективности и улучшения статистической согласованности и координации.

194. Оценка

Планы по модернизации инфраструктуры ИТ и программного обеспечения необходимы, и их реализация поддерживается. Следующие мероприятия являются важнейшими. Белстату следует:

- P25 Изучить эффективность существующей организации сбора и редактирования данных на районном и областном уровнях и разработать планы по оптимизации использования ресурсов для повышения качества статистических данных.*
- P26 Пересмотреть структуру и роль региональных управлений в свете предстоящих изменений в сфере информационных технологий (включая электронную отчетность) и сокращений бюджета; при этом рассмотреть распределение персонала между территориальными органами статистики и Белстатом и изучить возможность перераспределения персонала.*
- P27 Рассмотреть эффективность существующей организации по производству публикаций и баз данных как областными управлениями, так и Белстатом (также рассмотреть предложение о разработке вебсайтов областных управлений).*

3.3 МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ

3.3.1 Обследования: общие аспекты

195. Государственные статистические наблюдения проводятся только органами государственной статистики (с использованием форм централизованных государственных статистических наблюдений) или уполномоченными государственными организациями (с использованием форм нецентрализованных государственных статистических наблюдений), утвержденными Белстатом. Это сокращает риск дублирования обследований на национальном уровне.
196. Государственные органы или иные государственные организации могут вводить дополнительную отчетность по вопросам, входящим в их компетенцию – это «ведомственная отчетность». Формы ведомственной отчетности рассматриваются Межведомственным советом, чтобы избежать дублирования показателей и обследований.
197. В ноябре каждого года Межведомственный совет рассматривает проект программы статистических работ на следующий год. Программа содержит полный перечень всех государственных статистических наблюдений.
198. Цель государственных статистических наблюдений – удовлетворить информационные потребности широкого круга пользователей, а также сформировать систему национальных счетов и отслеживать выполнение прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь. Белстат отвечает за разработку статистического инструментария, такого как вопросники, методики по расчету показателей и инструкции по организации и проведению государственных статистических наблюдений.
199. Формы обследований включают государственную статистическую отчетность, используемую при обследованиях предприятий, и анкеты и вопросники, используемые при выборочных обследованиях домашних хозяйств. Межведомственный совет по государственной статистике ежегодно рассматривает эффективность работы органов государственной статистики по упрощению и оптимизации форм отчетности (с целью сокращения нагрузки на респондентов).
200. За последние годы число форм сократилось. В 2012 году было 224 формы, 112 из которых являются централизованными (Белстат) и 132 – нецентрализованными.
201. Информация о заполнении форм включена в публикацию «Статистика Беларуси», которая издается ежегодно. Она также включает информацию об организации и ведении статистики, краткий статистический глоссарий и статистический календарь респондента. Печатается около 3000 экземпляров.
202. Планируемые меры по повышению эффективности затрат включают совершенствование форм государственных статистических наблюдений, более интенсивное использование административных источников данных и внедрение электронного формата для государственной статистической отчетности (см. раздел 4.6.2).

203. Оценка

В Беларуси существует всеобъемлющая система государственных статистических наблюдений. Белстат имеет сильную координирующую роль, охватывающую как методологию, так и содержание обследований с целью избежать дублирования и минимизировать нагрузку на респондентов. В последние годы число форм сократилось. Стратегия по совершенствованию форм, расширению использования административных данных и внедрению электронной отчетности является надлежащей. Группа по оценке считает, что Белстату следует:

P28 Продолжить мониторинг нагрузки на респондентов относительно времени, затрачиваемого (респондентами) на подготовку и представление форм (см. также P36).

3.3.2 Формирование выборок: обследования домашних хозяйств

204. Белстат на постоянной основе проводит следующие выборочные обследования домашних хозяйств: выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни; выборочное обследование домашних хозяйств с целью изучения проблем занятости населения (ОРС); выборочное обследование личных подсобных хозяйств граждан, постоянно проживающих в сельской местности. Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни обеспечивает информацию для расчета весов для индекса потребительских цен и формирования конечного потребления домашних хозяйств в национальных счетах, в дополнение к обеспечению мониторинга показателей уровня жизни населения, расчета неравенства доходов и измерения малообеспеченного населения.
205. Выборки охватывают все области и г.Минск и основаны на трехэтапном формировании: стратификация единиц административно-территориального деления (включая крупные города, малые города и сельскую местность), отбор первичных географических единиц выборки; и в них отбор домашних хозяйств или лиц. Основу выборки составляют данные переписи населения, Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов и данные учета сельских советов. Выборки являются самовзвешивающимися, т.е. все домашние хозяйства в Беларуси имеют одинаковую вероятность включения (прежде чем будут отобраны первичные единицы). План выборки обновляется один раз в 10 лет.
206. Данные собираются при помощи личных интервью и самостоятельных записей (например, дневник ежедневных расходов является частью обследования по уровню жизни). Участие является добровольным, однако участие в полномасштабных обследованиях оплачивается. В результате уровень предоставления ответов является высоким (более 80%).
207. Формирование выборок для обследований домашних хозяйств Белстата осуществляется методологами по формированию выборок в Управлении статистики уровня жизни населения и обследования домашних хозяйств.

208. Оценка

Организация формирования выборок представляется устойчивой. Что касается планов дальнейшего развития, можно поставить вопрос, не могут ли выборки использоваться в Беларуси в большей степени, особенно в статистике деловой активности. С другой стороны, многие мероприятия в планах представляются амбициозными, например, предложение о проведении обследования бюджетов времени должно быть тщательно изучено в связи с недостаточностью ресурсов. Группа по оценке считает, что Белстату следует:

R29 Изучить возможность более интенсивного использования выборок в области статистики деловой активности.

Белстат может также изучить вопрос о возможно более высокой эффективности специальной группы методологов вместо распределения такого типа экспертизы по всей организации.

3.3.3 Управление качеством

209. Ряд мероприятий по совершенствованию статистического производства, включая развитие системы качества данных, включены в Стратегию развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2015 года:

- Совершенствование институциональной основы и системы менеджмента качества;
- Развитие партнерских отношений с респондентами;
- Развитие системы отношений с пользователями статистической информации;
- Совершенствование системы распространения сводной статистической информации;
- Совершенствование статистической инфраструктуры, стандартов и практик;
- Совершенствование системы статистических показателей и методологии их формирования и создание новых областей статистики;
- Совершенствование концептуальной и технологической инфраструктуры Единой информационной системы государственной статистики;
- Укрепление потенциала в области человеческих ресурсов.

210. На основании этого в 2012 году утверждена (решением коллегии Белстата от 12.09.2012 № 24) общая политика в области качества, охватывающая следующие аспекты:

- Построение системы менеджмента качества статистических данных;
- Формирование партнерских отношений с респондентами;
- Обеспечение информационных потребностей и ожиданий пользователей;
- Формирование стабильного и высокопрофессионального потенциала человеческих ресурсов в органах государственной статистики;
- Создание процессного подхода к управлению деятельностью и ресурсами.

211. Белстат использует широкое определение качества в соответствии с международными стандартами, такими как КНЕС.

-
212. Руководствуясь международными стандартами, Белстат разработал подход для оценки качества статистических данных и вопросник по оценке качества статистических данных (на основе Европейского контрольного вопросника для самооценки (DESAP checklist) для оценки качества в Европейской статистической системе (ЕСС)). Данная система использовалась для оценки качества важных обследований, и это, возможно, способствовало повышению осознания качества в организации.
213. Политика в области качества включает конкретные шаги, такие как:
- ежегодная оценка качества, осуществляемая путем применения метода ранжирования ко всем централизованным государственным статистическим наблюдениям;
 - ежемесячные отчеты о трудоемкости статистических работ;
 - обследование нагрузки на респондентов (будет отслеживаться один раз в 5 лет);
 - оценка удовлетворенности и доверия пользователей;
 - оценка удовлетворенности персонала (один раз в 3 года).
214. Аудиты (внутренние и по возможности внешние) также являются возможными элементами работы по реализации менеджмента качества.
215. Для решения вопросов в области качества не имеется специальной обучающей программы. Однако проводятся семинары по актуальным или проблемным вопросам статистического производства или отраслей статистики.
216. Своевременность выпусков контролируется:
- Районными отделами – для статистики, которую ведут другие государственные органы (сроки указаны в годовой программе статистических работ);
 - Управлением планирования и организации государственных статистических наблюдений Белстата – в отношении печатных публикаций;
 - Управлением сводной информации и связей с общественностью – в отношении информации, размещаемой на вебсайте Белстата.
217. Внедрена система электронного документооборота, что также помогает Белстату отслеживать степень соблюдения сроков.

218. Оценка

Имеется хорошая стратегия в области качества, отражающая передовые европейские практики в данной области. Ее необходимо реализовывать поэтапно. При этом Белстату следует:

- P30 Изучить передовые международные практики по представлению метаданных, внедрить стандартный подход к представлению метаданных на вебсайте и обеспечить ссылки от показателей к этим метаданным.*
- P31 Работать совместно с Евростатом и ЕЭК ООН с целью измерения качества статистических данных, получаемых из административных источников, и представления соответствующих отчетов.*
- P32 Внедрить отчеты в области качества, охватывающие аспекты качества, продвигаемые Европейской статистической системой,*

включая показатели качества (своевременность, нагрузка на респондентов и т.д.), для наиболее важных областей статистики.

Р33 Продолжить внедрение самооценок и аудитов качества.

Р34 Продолжить документирование и оптимизацию процессов статистического производства (от сбора данных до публикации) и совместно использовать их в Белстате и территориальных управлениях.

3.4 РАСПРОСТРАНЕНИЕ И КОММУНИКАЦИЯ

219. Распространение сводных статистических данных является одной из основных задач Белстата, как определено в Законе «О государственной статистике» (глава 2, пп. 7.3 и 7.4) и Положении о Белстате.
220. Белстат классифицирует пользователей статистики следующим образом: Правительство и иные органы государственного управления; коммерческие организации; учреждения образования; научно-исследовательские организации; средства массовой информации; международные организации; граждане в целом. Правительство и иные органы управления представляются наиболее важными пользователями, и они также конкретно упоминаются в Законе.
221. Все пользователи имеют равные права в получении статистической информации, сводные статистические данные доступны пользователям на бесплатной основе – в одном печатном экземпляре или на вебсайте Белстата.
222. Дополнительные печатные экземпляры, а также сводные статистические данные, которые не охвачены годовой программой статистических работ и требуют дополнительных трудовых и материальных затрат, предоставляются на платной основе. Предоставление данных на этой основе осуществляется Информационно-вычислительным центром.
223. Статистика распространяется через публикации, пресс-релизы и пресс-мероприятия, такие как конференции, а также в сети Интернет. Белстат ежегодно публикует более 30 статистических сборников и 600 бюллетеней и другой информационный материал. Важные статистические публикации включают «Беларусь в цифрах», «Статистический ежегодник», «Регионы Республики Беларусь» и ряд отраслевых публикаций (например, по статистике промышленности, сельского хозяйства). Издаются также некоторые публикации, в которых приводятся сравнения с другими странами. Белстат также издал книгу под названием «Статистика для школьников», предназначенную для повышения статистической грамотности.
224. Статистические издания следуют рекомендациям ООН – Руководству по подготовке статистических публикаций.
225. Белстат тесно сотрудничает со средствами массовой информации, государственными и негосударственными. Он имеет специальный проект с некоторыми газетами по представлению статистических новостей в популярной и доступной форме.
226. Как и везде, вебсайт становится все более важным при распространении статистической информации. Статистические новости и все важные публикации доступны на вебсайте Белстата. Он также содержит описание методологии, хотя и только на русском языке, но эта методология и другие

-
- метаданные не связаны прямой ссылкой с каждым статистическим выпуском или таблицей.
227. Ежемесячные обновления вебсайта составляют более 200 страниц и 150 файлов. Большинство статистических данных доступны в виде публикаций в формате pdf.
 228. Ежеквартально число посетителей составляет около 300 000. Для посетителей вебсайта проводится обследование пользователей. Около 2/3 ответивших называют себя постоянными пользователями статистики.
 229. Стратегия развития государственной статистики на период до 2015 года включает такие компоненты, как развитие отношений с пользователями и совершенствование процесса распространения; одним важным аспектом этого является планируемая разработка интерактивных баз данных.
 230. На вебсайте имеется календарь выпуска. Сроки выпуска статистических публикаций определяют месяц и день, однако время дня не указывается. Группе по оценке было сказано, что отклонений от календаря выпуска не имеется.
 231. Статистические публикации направляются одновременно разным категориям пользователей и размещаются на вебсайте Белстата. Пресс-релизы публикуются на официальном вебсайте и одновременно распространяются в СМИ.
 232. В случаях, когда Белстат распространяет предварительные сводные статистические данные, дается соответствующее примечание: «Данные являются предварительными и могут быть пересмотрены».
 233. Таблицы в публикациях, распространяемых Белстатом, не очень хорошо структурированы, так как данные за последующие годы располагаются не в ряд, а друг под другом. Поэтому все публикации выиграли бы за счет тщательной перестройки с применением колонок для годов и индексов, чтобы сделать их более удобными для пользователей и читаемыми.

234. Оценка

В целом Белстат соблюдает принцип равного доступа к сводным статистическим данным, подготовленным в соответствии с годовой программой статистических работ. Все пользователи равны в своем праве получать опубликованную статистическую информацию, и сводные статистические данные доступны пользователям на бесплатной основе. Однако Группа по оценке понимает, что (неопубликованные) результаты ОРС были предоставлены Правительству. Это не противоречит Закону о государственной статистике, однако вопрос будет рассмотрен в разделе 4.4 ниже.

Распространение Белстата имеет сильный акцент на удовлетворении потребностей пользователей в Правительстве. В будущем было бы уместно сделать акцент на потребностях более широкого круга пользователей.

Производится большое число статистических публикаций, также заслуживают внимания некоторые инновационные подходы, такие как совместные проекты с крупными газетами по распространению популярной статистики, и издание «Статистика для школьников». Белстат реагировал на возникающие потребности (такие как публикация недельного ИПЦ).

Сотрудничество с газетами является примером более детального разьяснения Белстата, что стоит «за цифрами», чем в статистических публикациях и на вебсайте. В целом следует рассмотреть более аналитический подход к распространению, например, путем добавления соответствующих аналитических комментариев к выпуску новой статистики.

Вебсайт представляется несколько устаревшим, однако имеются планы усилить его путем включения интерактивных баз данных. В контексте планов по повышению уровня вебсайта Белстату следует:

P35 Опубликовать на вебсайте статистические методики Белстата на английском языке, чтобы содействовать международной партнерской оценке и повысить прозрачность.

P36 Опубликовать информацию о нагрузке на респондентов в части затрачиваемого времени в рамках обследований предприятий Белстата; опубликовать планы по включению в мониторинг нецентрализованных обследований (см. также P28).

P37 Опубликовать на вебсайте, через интерактивные базы данных, все сводные данные, имеющиеся у Белстата.

P38 Обеспечить, чтобы все ссылки на других производителей государственной статистики на вебсайте Белстата открывались непосредственно на страницах с их статистикой.

P39 Пересмотреть макеты графиков, таблиц и структуру аналитических комментариев в публикациях и на вебсайте с учетом передовой международной практики.

P40 Обеспечить, чтобы базы данных и статистические выпуски включали динамические ряды данных, относящиеся к дискретным календарным (интервальным) периодам, таким как месяцы и кварталы (в противовес данным, представленным нарастающим итогом, т.е. включающим предыдущие периоды – см. также P55).

P41 Обеспечить обучение пользователей и потенциальных пользователей при размещении на вебсайте новых баз данных.

В более общем смысле, должны быть предприняты шаги по укреплению равенства доступа к публикуемой статистике. Белстату следует:

P42 Усовершенствовать предварительный календарь выпуска, включив в него дату и точное время выпуска для ключевых показателей (как минимум). Он должен быть более видимым на вебсайте, а его доступность должна быть усилена путем предоставления возможности пользователям задавать поиск по теме (а также по дате); он должен включать выпуски, которые будут опубликованы в течение трех последующих месяцев.

Было отмечено, что в некоторых случаях регионы могут публиковать новые цифры, прежде чем будет выпущена статистика по стране в целом, что означает, что цифры на национальном уровне могут быть агрегированы до их опубликования Белстатом. Белстату следует:

P43 Предпринять шаги для обеспечения публикации статистических данных по Республике Беларусь до или одновременно с данными по областям и районам.

3.5 ОТНОШЕНИЯ С ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

3.5.1 Научное сообщество

235. Осуществляется тесное сотрудничество с факультетом статистики Белорусского государственного экономического университета: преподаватели факультета помогали разрабатывать организационные и методологические подходы к формированию выборки для ОРС, а также обследования сельскохозяйственного производства частных граждан.
236. Ассоциация белорусских статистиков собирается дважды в год; ее члены включают преподавателей (профессоров и доцентов) высших учебных заведений, а также представителей органов государственной статистики. Заместителем руководителя Ассоциации является первый заместитель Председателя Белстата.
237. Кроме того, Белстат имеет консультативный совет для проведения экспертизы целесообразности его исследовательской работы. Данный совет включает внешних экспертов – высококвалифицированных специалистов, имеющих опыт в конкретной области научной деятельности. Исследовательские темы обсуждаются с привлечением представителей Государственного комитета по науке и технологиям и Национальной академии наук Беларуси.
238. Подразделения Белстата провели, с привлечением представителей научных организаций, круглые столы по следующим темам:
- Выборочное обследование домашних хозяйств с целью изучения проблемы занятости населения;
 - Многоиндикаторное обследование положения детей и женщин в Республике Беларусь;
 - Методология учета иностранных инвестиций;
 - Информационное общество;
 - Статистика сельского хозяйства: проблемы и решения.

239. Оценка

Отношения Белстата с научным сообществом представляются эффективными и поддерживающими; характер такого сотрудничества укрепляет статистическую деятельность Белстата.

3.6 СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

240. В настоящее время взаимодействие Белстата со СМИ является в первую очередь обязанностью пресс-секретаря, который напрямую подчиняется Председателю. Основные функции пресс-секретаря:
1. Обеспечивает взаимодействие Белстата со средствами массовой информации;
 2. Представляет средствам массовой информации официальную информацию о деятельности Белстата (за исключением информации, относящейся к государственным секретам, коммерческой или иной охраняемой законодательством тайне);
 3. Подготавливает и проводит информационные мероприятия для формирования положительного имиджа Белстата;

-
4. Организует освещение в СМИ вопросов, входящих в компетенцию Белстата;
 5. Организует совместно со структурными подразделениями Белстата подготовку и представление пользователям сводных статистических данных (информации), предназначенных для публикации;
 6. Предоставляет средства массовой информации разъяснения по использованию методик по формированию сводных статистических данных (информации) и информацию об общих изменениях в государственной статистике и т.д.
241. Главное управление сводной информации и связей с общественностью Белстата не взаимодействует со средствами массовой информации. Основные функции Главного управления:
- подготавливает и распространяет сводные статистические данные об экономической, демографической, социальной и экологической ситуации в Республике Беларусь;
 - обеспечивает информацию для официального вебсайта Белстата, его разработку и обновление;
 - организует и координирует работу территориальных органов государственной статистики в части подготовки и представления сводных статистических данных.
242. Белстат в последнее время работает в партнерстве с газетой «Республика», результатом чего явилась публикация полностраничных статей о социально-экономическом положении в стране.
243. Представители СМИ, с которыми общалась Группа по оценке, были в значительной степени удовлетворены услугами и продуктами Белстата. Белстат представляется заслуживающим доверия, профессиональным и реагирующим:
- Укрепление Статистического закона, в результате чего Белстат перешел под начало Президента Республики Беларусь, а не Правительства, рассматривается как положительный шаг.
 - Статистические публикации считались хорошо подготовленными, структурированными и информативными; объем статистической информации и метаданных увеличился в последние годы. Наличие бесплатной информации на вебсайте рассматривается как очень полезное.
 - Подробная информация предоставляется по запросу и быстро; в некоторых случаях (таких как международные сопоставления) Белстат начал публиковать информацию, что устранило необходимость специальных запросов. Приветствовалась инициатива Белстата по публикации недельного ИПЦ.
244. Представители СМИ были довольны существующей организацией взаимодействия. Они выразили позитивное отношение к конференциям/брифингам Белстата по конкретным темам, таким как внешняя торговля и демография. Они ощущали, что регулярные встречи, такие как форум Совета пользователей, были бы неосновательными – они ощущают, что им нет необходимости стратегически воздействовать на Белстат, и они довольны существующими регулярными контактами в рабочем порядке. Они не видели необходимости в том, чтобы статистика публиковалась в определенное время дня, предпочитая вместо этого систематически обращаться к пресс-секретарю

Белстата (поскольку это дает им возможность воспользоваться преимуществом перед конкурентами).

245. Представители СМИ выразили заинтересованность в:
- большем объеме аналитических материалов и комментариев: в настоящее время СМИ должны обращаться к отраслевым специалистам, чтобы уточнить, что означают цифры.
 - интерактивных баз данных на (новом) вебсайте.
 - публикации статистики, показывающей чистую заработную плату (наряду с начисленной).
 - лучшей гармонизации терминологии между министерствами, например, в области статистики бухгалтерского учета и налогово-бюджетной статистики.
246. Мнения о других производителях государственной статистики (министерствах) были разными. Некоторые представители СМИ предпочитали обращаться к статистикам Белстата, чтобы получить статистику министерств, поскольку это можно сделать быстрее. Другие сообщили, что они не проводят различия между разными производителями.
247. Недавно Белстат получил награду за объективность и точность распространяемой им информации.

248. Оценка

Пользователи в СМИ были очень позитивны относительно степени доверия к Белстату и его продуктам и услугам. Они поддерживали планы и направление развития Белстата. В соответствии с этим, Группа по оценке считает, что Белстату следует:

P44 Добавлять соответствующие аналитические комментарии к выпускам новой статистики.

В более общем смысле, Группа по оценке считает, что Белстату следует:

P45 Усилить потенциал и возможности пресс-службы.

3.7 МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

249. Отделу международного сотрудничества Белстата (4 человека) поручено сотрудничество с международными организациями и статистическими службами других стран, заполнение вопросников международных организаций, ведение проектов международного сотрудничества и организация участия в международных конференциях и семинарах.
250. Белстат активно участвует в совещаниях экспертов и семинарах, организуемых под эгидой Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), делясь национальным опытом и извлекая пользу из передовых практик в развитии национальных статистических систем других стран в регионе. Белстат является активным членом Конференции европейских статистиков (КЕС), внося вклад в разработку и гармонизацию международной статистической методологии и стандартов и методологии и стандартов ЕЭК ООН.
251. Белстатом реализуется сравнительно малое количество проектов с международными организациями. ЮНФПА оказал поддержку при проведении переписи населения 2009 года, ЮНИСЕФ осуществляет реализацию проекта

«Многоиндикаторное кластерное обследование по оценке положения детей и женщин в Беларуси», Всемирный банк реализует проект по обследованию рабочей силы, а МВФ недавно осуществил миссию технической помощи по внедрению СНС 2008.

252. Белстат имеет доступ к деятельности, финансируемой инструментом ТАІЕХ, однако недостаточно пользовался этой возможностью.

253. Оценка

Белстат вовлечен в некоторые проекты технической помощи, однако мог бы больше использовать финансируемый ЕС инструмент ТАІЕХ для получения консультаций в ключевых областях развития, таких как статистика предприятий, национальные счета и социальная статистика.

4. ОТРАСЛИ СТАТИСТИКИ

4.1 КЛАССИФИКАЦИИ

254. Отдел статистических классификаций (6 человек) отвечает за ведение и разработку статистических классификаций.

255. Наряду с Белстатом несколько учреждений отвечают за разработку и ведение классификаций: Государственный комитет по стандартизации (Госстандарт), Министерство труда и социальной защиты, Министерство образования и Государственный комитет по имуществу.

256. В Беларуси существует единый подход к разработке классификаций: ведомство/ учреждение, ответственное за разработку и ведение национальной классификации, подготавливает новую версию и направляет ее всем заинтересованным организациям для замечаний и согласования. После согласования Госстандарт принимает постановление о ее утверждении. Затем Белстат принимает решение либо о ее прямом использовании в статистической практике, либо о подготовке версии национальной классификации для статистических целей. Как правило, Белстат инициирует внедрение новой классификации в экономическую практику.

257. Национальные классификации Республики Беларусь имеют статус государственного стандарта и обязательны для применения государственными органами. Кроме использования в государственной статистической деятельности национальные классификации применяются в ряде сфер деятельности, включая прогнозирование и мониторинг социально-экономического развития, государственную регистрацию субъектов хозяйствования, налоговое регулирование, банковский сектор и сертификацию продуктов.

258. Белстат напрямую применяет следующие международные и межгосударственные классификации:

- Классификация функций органов государственного управления (КФОГУ)
- Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ)
- Международная стандартная классификация образования (МСКО 1997)
- Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем (МКБ-10)

- Стандартная международная торговая классификация (МСТК, ред. 4)
 - Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЕД ТС), основанная на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (ГС 2007).
259. Белстат также использует следующие общегосударственные классификации Республики Беларусь, которые основаны на международных и межгосударственных эквивалентах, включая европейские:
- Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Виды экономической деятельности» (ОКЕД), основанный на Статистической классификации видов деятельности Европейского сообщества (NACE ред. 1.1)
 - Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Промышленная и сельскохозяйственная продукция» (ОКП РБ), основанный на Статистической классификации продуктов по видам деятельности Европейского сообщества (CРА 2002)
 - Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Занятия» (ОКЗ), основанный на Международной стандартной классификации занятий (МСКЗ 88)
 - Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Страны мира» (ОКСМ), основанный на стандарте ISO 3166-1:2006 «Коды для представления названий стран и единиц их административно-территориального деления. Часть 1. Коды стран»
 - Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Валюты» (ОКВ), основанный на стандарте ISO 4217:2008 «Коды для представления валют и ценных бумаг».
260. Насколько можно определить, эти общегосударственные классификаторы полностью соответствуют по структуре, содержанию и кодам международным и межгосударственным эквивалентам. Имеются отдельные случаи корректировок терминологии для обеспечения надлежащей интерпретируемости и соответствия национальному законодательству. В общегосударственных классификаторах ОКЕД и ОКП РБ разработаны некоторые дополнительные уровни детализации, чтобы отразить национальные особенности (5-й знак в ОКЕД, 7-9-й знаки в ОКП РБ).
261. В соответствии с распоряжением Совета министров Республики Беларусь от 4 апреля 2012 г. № 302 окончательный срок перехода на новую версию классификации видов экономической деятельности – 1 января 2016 г. Срок учитывает необходимость в подготовке информационной базы для перехода на новую версию классификации и практику разработки национальной 5-летней программы развития. Однако, начиная с отчетности за 2012 год, при проведении структурных обследований предприятий будут одновременно использоваться текущая и новая версия Общегосударственного классификатора Республики Беларусь «Виды экономической деятельности», основанная на NACE ред.2.
262. Структура Общегосударственного классификатора услуг населению, используемого в настоящее время в статистике услуг, совместима с Классификацией индивидуального потребления по целям (КИПЦ). Белстат планирует, начиная с 2014 года, завершить применение указанной

классификации и перейти к выделению услуг, оказываемых населению, из общего выпуска сектора услуг.

263. Классификация услуг, используемая в статистике внешней торговли, основана на классификации платежного баланса МВФ. В настоящее время данная классификация значительно детализирована для различных видов услуг.
264. Проект новой версии ОКЕД (НАСЕ, ред. 2) был подготовлен Белстатом при взаимодействии с Министерством экономики, другими государственными органами и заинтересованными организациями в рамках Межведомственной рабочей группы. Новая версия ОКЕД была утверждена постановлением Госстандарта от 5 декабря 2011 г. № 85. Министерство экономики отвечает за координацию внедрения новой версии ОКЕД в экономическую и статистическую практику.

265. Оценка

Белстат применяет национальные классификации, основанные на международных и межгосударственных классификациях, в том числе учитывающие национальные особенности, и общегосударственные классификации, разработанные на основе национального законодательства. Группа по оценке считает, что Белстату следует:

Р46 Укрепить координирующую роль Белстата при разработке новых версий классификаций в части внедрения классификаций в государственную статистическую деятельность.

4.2 РЕГИСТРЫ

266. Регистры предприятий ведутся с целью обеспечения единого учета респондентов; единых принципов идентификации респондентов; для организации и проведения государственных статистических наблюдений; для обеспечения формирования сводных статистических данных (информации); для формирования списков респондентов.
267. Закон об официальной статистике поручает НСК как органу государственной статистики формирование и ведение статистического регистра на основе информации, представляемой в порядке, предусмотренном настоящим Законом и иным законодательством Республики Беларусь, а также получаемой из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, иных регистров (реестров) и баз данных, ведение которых осуществляется государственными органами и иными государственными организациями (*статья 19 Закона*).
268. За ведение регистра предприятий отвечает отдел статистического регистра Белстата (7 специалистов) в Главном управлении планирования и организации государственных статистических наблюдений.
269. Статистический регистр функционирует в соответствии с постановлением и инструкциями Белстата (о процедуре постановки на учет и снятии с учета респондентов государственных статистических наблюдений в органах государственной статистики; о порядке обновления статистического регистра и т.д.).
270. Государственная регистрация субъектов хозяйствования осуществляется регистрирующими органами, органы государственной статистики

- осуществляют постановку на учет субъектов хозяйствования в качестве респондентов государственных статистических наблюдений. Указом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 утверждена процедура государственной регистрации субъектов хозяйствования и определены регистрирующие органы, ответственные за ввод информации о государственной регистрации субъектов хозяйствования в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
271. Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР) – общегосударственная система регистрации и идентификации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предназначенная для обеспечения полной и точной информации о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, зарегистрированных в Республике Беларусь, а также для ведения иных государственных регистров (реестров), содержащих информацию о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях.
272. Ведение ЕГР осуществляется Министерством юстиции Республики Беларусь. Кроме того, мониторинг государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования также является ответственностью Министерства юстиции. Постановка на учет органами государственной статистики осуществляется путем включения в статистический регистр респондентов государственных статистических наблюдений.
273. Органы государственной статистики получают информацию от регистрирующих органов через автоматизированную информационную систему (называемую «Взаимодействие»), которая предназначена для коммуникации между регистрирующими и налоговыми органами, органами государственной статистики, социального обеспечения, страхования, таможенными органами, архивами, банками при реализации действий, касающихся юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
274. Белстат осуществляет формирование и ведение статистического регистра путем объединения в единую базу данных, переданных территориальными органами государственной статистики 1-го, 11-го и 21-го числа каждого месяца. Территориальные органы государственной статистики формируют и ведут статистический регистр на основе информации о респондентах государственных статистических наблюдений, расположенных на их территории (по месту регистрации); они осуществляют обновление, дополнение, корректировку, хранение и защиту информации в статистическом регистре. На территориальном уровне процесс ввода реквизитов в статистический регистр, обновления и удаления записей из статистического регистра осуществляется ежедневно по мере поступления информации.
275. Объектами статистического регистра являются: юридические лица Республики Беларусь, прошедшие государственную регистрацию (около 175 тыс.); обособленные подразделения юридических лиц Республики Беларусь (около 17 тыс.). Информация об индивидуальных предпринимателях в статистическом регистре предприятий не поступает из ЕГР, а собирается отдельно из административных данных, предоставляемых налоговыми органами. Это в основном происходит по причине пониженной мощности ИТ-инфраструктуры Белстата. Это может в целом оказывать влияние на качество и полноту

- статистического регистра предприятий. Белстат осведомлен о данной проблеме и работает над совершенствованием ИТ-системы, чтобы обеспечить включение в статистический регистр информации об индивидуальных предпринимателях.
276. Между типами единиц статистического наблюдения установлена многоуровневая линейная связь: каждая единица статистического наблюдения нижнего уровня относится только к одной единице статистического наблюдения соответствующего верхнего уровня; каждая единица статистического наблюдения типа предприятия всегда имеет хотя бы одну единицу статистического наблюдения типа балансодержателя; каждая единица статистического наблюдения типа балансодержателя имеет хотя бы одну единицу статистического наблюдения типа местной единицы.
277. При постановке на учет в органах государственной статистики респонденту присваивается регистрационный номер – общий статистический код предприятий и организаций. В целях информационного взаимодействия с ЕГР в статистическом регистре наряду с регистрационным номером респондента используются следующие идентификаторы:
- Идентификационный код Общегосударственного классификатора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – регистрационный номер, присваиваемый регистрирующими органами в ходе государственной регистрации субъектов хозяйствования, который используется для обеспечения идентификации и единого государственного учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
 - Идентификационный номер плательщика – уникальный номер для всей территории Республики Беларусь и для всех налогов, сборов (пошлин), включая таможенные сборы, присваиваемый каждому налогоплательщику в ходе регистрации налоговыми органами.
278. Статистический регистр – это база данных, содержащая перечень респондентов государственных статистических наблюдений, которая включает сведения, необходимые для организации и проведения государственных статистических наблюдений. Информация статистического регистра доступна всем структурным подразделениям Белстата. Данные статистического регистра используются органами государственной статистики только в статистических целях и не подлежат распространению, за исключением информации о названии, месторасположении, номерах телефонов, видах деятельности, формах собственности респондентов и иной информации, которая может распространяться в соответствии с законодательством Республики Беларусь.
279. Основные планируемые усовершенствования качества статистического регистра:
- Новый ИТ-инструментарий для формирования и ведения статистического регистра, который обеспечит повышенный уровень автоматизации аналитических и методологических решений и процедур для обновления статистического регистра;
 - Совершенствование механизма обновления статистического регистра с использованием административных данных государственных органов для повышения качества статистического регистра и сокращения нагрузки на респондентов;
 - Дальнейшее совершенствование информационной основы, сформированной в рамках статистического регистра, для проведения государственных

статистических наблюдений и повышения достоверности и качества производимой официальной статистики.

280. Около 3% юридических лиц в статистическом регистре предприятий являются неактивными. На данный момент такая информация об индивидуальных предпринимателях недоступна.

281. Оценка

Статистический регистр предприятий является главной основой для формирования выборок обследований. Он обновляется с использованием различных административных источников (Единый государственный регистр, Государственный регистр налогоплательщиков, Фонды государственного имущества и Государственный реестр холдингов) территориальными управлениями Белстата.

Группа по оценке поддерживает планируемые инициативы по повышению качества и, в частности, считает, что Белстату следует:

- P47 Улучшить охват статистического регистра предприятий, включив в него всех субъектов хозяйствования, независимо от их юридической формы, размера и области деятельности.*
- P48 Внедрить ИТ-разработки, которые позволят Белстату вести регистр в центральном управлении и обновлять его в режиме реального времени.*
- P49 Перейти по возможности скорее к классификации видов экономической деятельности NACE, ред. 2, чтобы обеспечить сопоставимость со статистической информацией европейских стран.*

4.3 ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА, ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ

282. Главное управление статистики услуг и демографической статистики Белстата включает 29 человек, 7 из которых работают над демографической статистикой. По два человека работают над демографической статистикой в каждом Главном статистическом управлении областей и г.Минска. Кроме того, районные отделы статистики занимаются сбором, проверкой, агрегированием и передачей административных демографических данных.

283. Белстат формирует сводные статистические данные о численности населения, статистике естественного движения населения (рождаемость, смертность, браки и разводы) и миграции. Источники данных, используемые Белстатом:

- Министерство юстиции – представляет вторые экземпляры записей актов гражданского состояния и врачебные свидетельства о смерти. Эти формы включают ряд социально-экономической информации, имеющей значительную статистическую ценность.
- Министерство иностранных дел – предоставляет записи актов гражданского состояния о лицах, проживающих за границей.
- Министерство внутренних дел – представляет талоны миграционного учета к адресным листкам прибытия и убытия.

284. Эти данные охватывают всех физических лиц, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, включая временно отсутствующих (временно проживающих в Республике Беларусь или пребывающих в других странах).

-
285. Насколько Группа по оценке могла определить, Белстат следует соответствующим международным руководствам и классификациям:
- Принципы и рекомендации для системы статистики естественного движения населения (ООН, 2003),
 - Руководство по регистрации гражданского состояния и системам естественного движения населения (ООН, 2001),
 - Статистика международной миграции: практическое руководство для стран Восточной Европы и Центральной Азии (ООН, 2011).
 - Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, 10-й пересмотр (МКБ-10);
 - Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Страны мира», основанная на ISO 3166-1:1997 «Коды для представления названий стран и единиц их административно-территориального деления – Часть 1: Коды стран».
286. Сводные статистические данные о численности населения по полу и возрасту формируются в целом по стране, областям, г.Минску, районам в областях и основным городам. Белстат собирает и публикует статистику о численности населения, демографических событиях и миграции каждый месяц в ответ на озабоченность Правительства относительно снижения численности населения в республике. Белстат и главные статистические управления публикуют демографическую статистику в ряде сборников и бюллетеней, которые доступны в печатном виде и в сети Интернет. Микроданные не выпускаются.
287. Белстат тесно вовлечен в долгосрочный проект (реализуемый Министерством внутренних дел, начат в 2008 году) по разработке Регистра населения. Регистр будет основан на паспортных данных: Группе по оценке было сказано, что к 2013 году он будет включать всех владельцев паспортов, что с учетом законодательного требования наличия паспорта означает, что к 2023 году регистр охватит все население. Ожидается, что он будет включать широкий спектр данных – личные сведения, сведения о работе, информацию о социальных выплатах, данные о здоровье – по всем гражданам Беларуси. Однако он не будет включать данные о заработной плате. Правовая основа Регистра обеспечивает его использование органами статистики.

4.3.1 Перепись населения

288. Правовые полномочия для переписи населения 2009 года, проводившейся с 14 по 24 октября 2009 г.:
- Закон Республики Беларусь «О государственной статистике» от 28 ноября 2004 г. № 345-3;
 - Закон Республики Беларусь «О переписи населения» от 13 июля 2006 г. №144-3.
289. Насколько Группа по оценке может сказать, перепись 2009 года проводилась с соблюдением международных руководящих принципов.
290. Результаты переписи были опубликованы в ряде сборников и бюллетеней, в печатном виде и в сети Интернет. В общем, было опубликовано более 100 регламентных таблиц. С учетом всех разрезов было произведено около 32 тыс. таблиц, из них более 500 таблиц по стране в целом, 3000 таблиц по областям и г.Минску и более 28 000 по районам и городам.

-
291. Кроме того, данные переписи доступны в виде файла 10%-ой микровыборки, содержащем детальные данные о респондентах, домашних хозяйствах и жилых помещениях. Она охватывает все переписные вопросы: демографические характеристики, место рождения, гражданство, национальность и лингвистические характеристики, миграционная активность, уровень образования, уровень экономической активности, занятие и вид деятельности респондента.
292. Оценка численности населения за 2009 год по результатам переписи была на 170 000 ниже, чем соответствующая оценка, полученная с учетом оценок естественного изменения и чистой миграции с момента предыдущей переписи. Специалистами Белстата было сказано Группе по оценке, что это произошло, возможно, потому, что оценки на основе предыдущей переписи включали такие группы, как лица, временно покинувшие страну без изменения постоянного места жительства (и которые не были включены в последнюю перепись); однако специалисты также предположили, что расхождение между двумя наборами цифр в основном касается очень молодых и очень пожилых людей.

293. Оценка

Представляется, что Белстат предоставляет оперативные услуги пользователям демографической статистики и статистики естественного движения населения и активно привлечен к разработке Регистра населения (который поможет укрепить его деятельность в рамках статистического производства в будущем). Однако в век ограниченных ресурсов и в свете того, что демографические тенденции, как правило, являются относительно постепенными, Группа по оценке считает, что Белстату следует пересмотреть необходимость в ежемесячных оценках численности населения и естественного движения населения в рамках выполнения рекомендации 21).

Для пользователей статистики населения Белстата важно полностью понимать преимущества и ограничения оценок населения и разных методов, используемых для их производства. Группа по оценке полагает, что Белстату следует:

P50 Опубликовать анализ расхождения между оценками населения по переписи 2009 года и оценкой за 2009 год на основе предыдущей переписи; прокомментировать влияние на оценки населения на основе предыдущей переписи в будущем.

4.3.2 Обследование по уровню жизни

294. Обследование по уровню жизни является выборочным обследованием домашних хозяйств.
295. Обследование проводят 13 человек в Управлении статистики уровня жизни населения и обследования домашних хозяйств в центральном аппарате Белстата (обработка, проверка правильности данных и распространение статистических результатов), 39 человек в территориальных органах (ввод данных и передача в Белстат) и 150 интервьюеров (сбор и кодирование данных).
296. Цель обследования – отслеживание показателей уровня жизни населения; расчет данных о неравенстве доходов; измерение численности малообеспеченного

населения; обеспечение информации для расчета весов для индекса потребительских цен и формирования счета домашних хозяйств в системе национальных счетов.

297. В ходе основного интервью (проводимого в декабре) собираются базовые данные о домашнем хозяйстве и персональные характеристики. В ходе квартальных интервью (апрель, июнь, октябрь и январь) собирается информация о доходах и расходах, а двухнедельный дневник (заполняется каждый квартал) используется для сбора информации о расходах и потреблении продуктов питания. Модули позволяют собирать другие соответствующие данные, например, об условиях жизни (май) и материальной депривации (сентябрь). Оценки, полученные при обследовании, взвешиваются по типу и географическому распределению домашних хозяйств.
298. Домашним хозяйством выплачивается сумма в эквиваленте 10 долларов США в месяц за участие в обследовании. Домашние хозяйства обследуются в течение года, и каждый год 75% домохозяйств заменяется. Уровень предоставления ответов – а это добровольное обследование – составляет свыше 80% (а в сельской местности – 90%).
299. Обследование охватывает 49 городов и поселков городского типа и 46 сельских населенных пунктов во всех областях и г.Минске. Оно включает всю совокупность домашних хозяйств за исключением коллективных домохозяйств и студентов. Интервьюеры обследования базируются на местах.
300. Оценка правильности данных включает контроль первичных данных, логико-арифметические проверки при вводе первичных данных и логический контроль на этапе редактирования базы данных и в процессе обработки первичных данных. Обработка данных включает импутацию, агрегирование и экстраполяцию первичных данных на общую совокупность.
301. Результаты обследования публикуются в статистических сборниках и бюллетенях и на вебсайте, также в виде файлов анонимизированных микроданных они доступны по запросу. Микроданные предоставлялись международным организациям, научным учреждениям при министерствах и ученым (например, в Белорусском государственном экономическом университете).
302. Планы будущего развития включают измерение бедности (с точки зрения материальной депривации), обследование бюджетов времени, обследование потребительских ожиданий, систему модульных обследований по актуальным социально-демографическим вопросам и расчет комплексных показателей для сопоставительного измерения качества жизни на уровне районов.

303. Оценка

Представляется, что Белстат проводит обследование домашних хозяйств по уровню жизни в соответствии с международными стандартами. Уровень предоставления ответов высокий, что частично отражает относительно щедрое вознаграждение, выплачиваемое респондентам (что является также признанием нагрузки по ежеквартальному заполнению двухнедельного дневника ежедневных расходов). Белстат мог бы рассмотреть возможность увязки данных этого обследования с административными данными (такими как данные о заработной плате). Группе по оценке было сказано, что Белстат рассматривает вопрос о проведении обследования бюджетов времени; Белстату следует изучить истинную необходимость в такой информации в свете других приоритетов в рамках выполнения рекомендации 21.

4.4 СТАТИСТИКА РЫНКА ТРУДА

304. Управление статистики труда Белстата включает 15 человек. Еще 69 человек работают над статистикой труда в главных статистических управлениях областей и г.Минска. Кроме того, районные отделы статистики вовлечены в сбор, проверку, агрегирование и представление данных по рынку труда.
305. Данные о заработной плате и численности работников предприятий и организаций предоставляются предприятиями по формам государственных статистических наблюдений, проводимых Белстатом. Малые и микропредприятия предоставляют данные не так часто, как средние и крупные предприятия. Министерство труда и социальной защиты предоставляет данные по зарегистрированной безработице.
306. Насколько Группа по оценке смогла определить, обследование рабочей силы (ОРС) проводится в соответствии с рекомендациям и конвенциям МОТ:
- Конвенция по статистике труда 1985 года № 160;
 - Рекомендации Международной организации труда «О статистике труда» 1985 года № 170;
 - Стандарты, касающиеся статистики экономически активного населения, занятости, безработицы и частичной занятости, принятые на 13-й Международной конференции статистиков труда;
 - Методологические руководящие положения Международной организации труда (МОТ) «Занятость, безработица и неполная занятость»;
 - Система «Ключевые показатели рынка труда» (KILM) и Руководство по использованию KILM, МОТ, Женева, 1999 и 2003;
 - Международная классификация статуса в занятости (ICSE), принятая на 15-й Международной конференции статистиков труда.
307. Пилотное ОРС было проведено в Республике Беларусь в ноябре 2011 года. Начиная с 2012 года, ОРС проводится на постоянной основе. Достигнутый уровень ответов был около 87%. В течение 2013 года будет внедрена ротация выборки (25% в квартал).
308. Результаты ОРС пока не публиковались, хотя Группа по оценке понимает, что они рассматриваются Правительством.
309. Статистика рынка труда публикуется в ряде статистических сборников и бюллетеней и размещается на вебсайте Белстата. Группе по оценке было сказано, что по запросам пользователей Белстат подготавливает специальные аналитические материалы.

310. Оценка

Белстат имеет большой объем административных данных о различных аспектах рынка труда, собираемых с различной частотой. ОРС – относительно новое усовершенствование, в результате которого в течение 2013 года будут опубликованы статистические данные (сейчас они доступны только Правительству). (См. также в разделе 3.4 выше часть «Оценка»). Вся эта информация является ценной, но ее объем может помешать пользователям понять посыл, содержащийся в статистике.

Группа по оценке полагает, что Белстату следует:

P51 Опубликовать оценки основных показателей рынка труда по результатам обследования рабочей силы.

P52 Опубликовать и реализовать план по согласованному представлению и анализу данных о рынке труда, полученных из разных источников.

4.5 МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА

4.5.1 Национальные счета

311. В целом 49 человек в Белстате занимаются производством статистики национальных счетов: 28 в центральном аппарате и 21 в главных статистических управлениях областей. Стоит отметить, что с 5 работниками в Белстате и 21 в регионах, более половины человеческих ресурсов в статистике национальных счетов заняты оценками валового регионального продукта (ВРП).
312. Белстат производит и распространяет месячные, квартальные и годовые оценки ВВП в текущих и постоянных ценах, включая региональный уровень, в соответствии с Системой национальных счетов 1993 года (СНС 1993). Белстат также ежегодно формирует полный набор счетов по видам экономической деятельности и институциональным секторам вплоть до финансового счета. Таблицы ресурсов и использования (ТРИ) составляются один раз в год, но только в текущих ценах.
313. Месячный ВВП нарастающим итогом публикуется на 12-й день после окончания отчетного периода; квартальный ВВП на дискретной основе публикуется через 90 дней после отчетного периода. Первые квартальные оценки доступны после формирования последнего месяца квартала, т.е. на 12-й день после окончания отчетного периода. Годовые оценки доступны, когда сформирован и уточнен ВВП за последний месяц отчетного года, с агрегированием 4-х кварталов отчетного года. Месячный, квартальный и годовой ВВП на национальном и региональном уровне распространяется более или менее одновременно. Вторая оценка ВВП и полный набор счетов по видам экономической деятельности и институциональным секторам вплоть до финансового счета доступны в декабре года, следующего за отчетным. Они считаются окончательными.
314. В настоящее время Белстат работает над внедрением новой Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008). Этот важный проект упоминается в многолетней статистической программе и должен способствовать созданию финансовых счетов и балансов в целом по экономике и по институциональным секторам. Такой пересмотр потребует тщательного сотрудничества и координации с Национальным банком Республики Беларусь (НБРБ) и Министерством финансов, которые отвечают за статистику платежного баланса и статистику государственных финансов соответственно. В связи с этим Белстат выступил инициатором создания постоянной межведомственной рабочей группы по макроэкономической статистике, включающей специалистов, ответственных за составление национальных счетов (Белстат), платежного баланса (НБРБ) и статистики государственных финансов (Минфин). В ходе второй миссии по оценке группа была практически учреждена постановлением Правительства.

-
315. Основные приоритеты, упомянутые Белстатом в рамках внедрения СНС 2008:
- Усовершенствовать расчеты и распределение по институциональным секторам косвенно измеряемых услуг финансового посредничества (FISIM);
 - Отразить расходы на НИОКР и военные расходы в ВВП согласно положениям новой системы;
 - Усовершенствовать оценку выпуска финансовых учреждений, включая НБРБ;
 - Улучшить расчет ВВП в постоянных ценах;
 - Усовершенствовать методологию оценки ненаблюдаемой экономики;
 - Расширить формирование отраслевых счетов с включением финансовых счетов и балансов.

316. Основные источники первичных данных для расчета оценок ВВП и формирования счетов по институциональным секторам:
- структурная и краткосрочная статистика Белстата по видам экономической деятельности, основанная на месячных, квартальных и годовых отчетах и обследованиях.

Микро- и малые предприятия, а также индивидуальные предприниматели обычно обследуются один раз в год, а по некоторым отдельным видам экономической деятельности - ежеквартально. Когда статистическая информация по этим предприятиям недоступна для составления месячного и квартального ВВП, они условно досчитываются на основе экспертных оценок. Объем производства этих малых и микроединиц в настоящее время составляет около 20% общей добавленной стоимости в экономике.

В некоторых случаях статистические показатели по периодам года все еще производятся нарастающим итогом, что усложняет составление статистики национальных счетов, так как она должна распространяться на дискретной основе. Согласно методологии национальных счетов информация за определенный период времени (например, месяц) должна быть четкая и отдельная от данных за предшествующий или последующий период времени. Иными словами, метод нарастающим итогом обеспечивает результат за апрель месяц определенного года как сумму месяцев года с января по апрель, в то время как дискретный метод обеспечит результат по каждому месяцу с января по апрель в отдельности. По этой причине подход нарастающим итогом усложняет выявление и анализ изменений в динамических рядах и не позволяет осуществлять сезонные корректировки.

- Статистическая информация по результатам обследований домашних хозяйств (например, обследование домашних хозяйств по уровню жизни) и выборочное обследование личных подсобных хозяйств граждан, постоянно проживающих в сельской местности.
- Месячные, квартальные и годовые отчеты об исполнении бюджета Министерства финансов.

Это в целом согласуется с Руководством по статистике государственных финансов (СГФ) 2001 года. Тем не менее, СГФ формируется на основе кассового метода (поступления и расходы учитываются при получении или выплате наличности соответственно), а не методом начисления (в момент осуществления операции). В некоторой степени определения и охват операций, учитываемых в квартальных и ежегодных отчетах об исполнении бюджета Министерства финансов, могут также отличаться от методологии СГФ 2001. Белстатом ежегодно осуществляются необходимые корректировки.

d. Статистика платежного баланса (ПБ) НБРБ.

НБРБ уже внедрил 6-е издание Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции МВФ. 6-е издание Руководства МВФ полностью гармонизировано с СНС 2008 (например, распределение косвенно измеряемых услуг финансового посредничества), однако немного отличается от СНС 93 – методологии, в настоящее время используемой Белстатом для формирования национальных счетов.

e. Статистика цен и другие показатели объема для расчета ВВП в постоянных ценах.

Белстат использует собственные индексы потребительских цен и цен производителей для расчета ВВП в постоянных ценах. Эти показатели дополняются широким спектром другой информации, такой как ИПЦ стран-партнеров для дефлятирования импортируемых услуг. Согласованность и точность индексов цен для формирования оценок ВВП не проверяются между собой систематически, поскольку ТРИ не формируются в постоянных ценах.

f. Иные административные данные широко используются для формирования ВВП, в частности, для расчета месячных и квартальных агрегатов (поскольку некоторые статистические данные, используемые для формирования окончательных годовых национальных счетов, недоступны на месячной и в некоторых случаях на квартальной основе). Эта административная и специальная информация дополняется экспертными оценками и досчетами.

Большинство номенклатур, используемых для формирования национальных счетов, соответствуют международным стандартам, однако существует необходимость обновить национальную номенклатуру видов экономической деятельности (МСОК 3/ NACE ред.1.1) до последней версии соответствующих международных классификаций (МСОК 4/ NACE ред.2). Адаптация экономических классификаторов к последним международным стандартам является частью многолетней статистической программы и должна быть завершена к 2016 году.

Основной подход к формированию оценок ВВП – со стороны производства (добавленная стоимость). Годовые оценки ВВП тремя методами формируются с 1990 года; квартальные оценки производственным методом формируются с 1992 года в текущих и постоянных ценах. С 1994 года квартальные оценки ВВП также формируются в текущих и постоянных ценах по методу использования доходов, а с 1997 года – в текущих ценах с использованием метода по источникам доходов. Согласование двух подходов (со стороны производства и расходов) в текущих и постоянных ценах ведет к довольно малому статистическому расхождению, однако последнее в динамике носит очень изменчивый характер.

Годовые национальные счета публикуются в издании «Национальные счета Республики Беларусь», а оценки ВВП – в различных годовых и квартальных бюллетенях. Месячные данные нарастающим итогом на национальном и региональном уровне также доступны на вебсайте Белстата. На вебсайте размещено несколько длинных динамических рядов дезагрегированных данных, удобная для пользователей база данных по статистике национальных счетов отсутствует.

317. Оценка

Белстат производит национальные счета в основном в соответствии с методологией СНС 93. Оценки ВВП и счета по институциональным секторам являются согласованными и точными. Качество источников данных хорошее и в целом основательные статистические методики используются для формирования статистики национальных счетов.

Белстат находится в процессе внедрения СНС 2008. Основные приоритеты и проблемы, упомянутые в рамках данного важного проекта (см. выше), являются актуальными и заслуживают особого внимания не только со стороны Главного управления национальных счетов, но также всех поставщиков данных и заинтересованных сторон в Белстате и за его пределами. В данном отношении Белстату следует:

P53 Играть активную роль во вновь созданной постоянной межведомственной рабочей группе по макроэкономической статистике.

Данная группа должна не только совещаться по вопросам внедрения СНС 2008, но также координировать и консультировать других членов, а именно Национальный банк и Министерство финансов, по выполнению последних рекомендаций по вопросам платежного баланса и статистики государственных финансов. Группа должна проводить совещания на регулярной основе и открыто обсуждать все основные проблемы, которые могут повлиять на любую из областей макроэкономической статистики, производимой этими организациями, включая необходимый пересмотр соответствующей базовой экономической статистики. Группа может действовать под эгидой методологического совета (совета производителей).

Министерству финансов следует:

P54 Уделять первостепенное внимание внедрению устойчивой статистики государственных финансов в соответствии с методологией МВФ 2001 года.

Белстату следует в качестве приоритета:

P55 Осуществить переход к производству и публикации национальных счетов, в частности, ключевых показателей, таких как ВВП (включая ВРП) не нарастающим итогом, а на дискретной основе. (См. также P40).

Согласованность трех методов оценки ВВП может и далее совершенствоваться. В данном отношении ТРИ в текущих и постоянных ценах являются уместными инструментами для выявления причин высокой изменчивости статистического расхождения. Это также помогло бы выявить несогласованность в статистических методиках и допущениях, используемых для дефлятирования компонентов ВВП производственным методом и методом использования доходов.

Формирование месячных и квартальных оценок ВРП требует значительных ресурсов, но имеет мало аналитической ценности. Белстату следует:

P56 Посоветоваться с пользователями и, в частности, со Статистическим советом, относительно предложения отменить формирование месячного и квартального ВРП. В некоторой степени этот вопрос может также касаться месячных оценок ВВП.

В рамках выполнения рекомендации 40 Белстату следует сделать данные по национальным счетам доступными с помощью интерактивной базы данных, позволяющей пользователям выбирать, извлекать и генерировать индивидуальные таблицы и цифры.

4.5.2 Статистика внешней торговли (товары)

318. В соответствии с законодательством Республики Беларусь органы, ответственные за ведение статистики внешней торговли – это Государственный таможенный комитет и Белстат (управление статистики внешней торговли, состоящее из 13 специалистов и являющееся частью Главного управления статистики торговли, в котором всего 24 специалиста).
319. Статистика внешней торговли Республики Беларусь формируется в соответствии с международной методологией. Применяемые концепции и определения основаны на:
- Руководстве для составителей статистики международной торговли товарами (Статистический отдел ООН, 2004 и 2010);
 - Единой методологии таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов Содружества Независимых Государств;
 - Единой методологии для ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов Таможенного союза;
 - Инструкции по формированию данных таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств-членов Таможенного союза;
 - Расчете индексов средних цен на основе данных внешней торговли товарами (приложение TREND) (Евростат);
 - Методологических рекомендациях для расчета индексов внешней торговли товарами (Статкомитет СНГ).
320. Статистика основана на полном учете передвижения товаров через таможенную границу в коммерческих целях. Со странами-членами Таможенного союза (Россия и Казахстан) учитываются отправления и поступления товаров общей стоимостью 1000 евро и выше. Для отдельных товаров (нефть, газ, электроэнергия, калийные и азотные удобрения, капролактамы, бункерное топливо и т.д.) Белстат проводит статистическое наблюдение путем сбора месячных отчетов от экспортеров/импортеров этих товаров. Для ненаблюдаемого экспорта/импорта отдельных товаров (одежда, обувь, табачные изделия и т.д.) Белстат делает досчеты с использованием балансового метода, зеркальной статистики и экспертных оценок.
321. Экспорт оценивается в ценах FOB, импорт – в ценах CIF. Данные о торговле Республики Беларусь со странами-членами Таможенного союза формируются на основе контрактной стоимости товаров.
322. Государственный таможенный комитет представляет Белстату базу данных по внешней торговле товарами, а также информацию о транспортных средствах, ввозимых физическими лицами для личного пользования.
323. Процедуры проверки исходных данных включают форматно-логический контроль на полноту и правильность заполнения полей деклараций на товары и

-
- логику-арифметический контроль. Ошибочные данные редактируются на основе представленных уточненных отчетов респондентов.
324. Объемы внешней торговли товарами корректируются, чтобы отразить ненаблюдаемую торговлю, с использованием различных источников данных и зеркальных сопоставлений. Первичные данные из отчетов респондентов обрабатываются территориальными подразделениями Белстата. Агрегированная база данных по статистике внешней торговли товарами формируется на уровне Белстата путем слияния введенных баз данных. Качество выходных данных контролируется на всех этапах обработки данных с использованием программных алгоритмов, заданных при постановке задачи, а также с использованием визуального логического, арифметического и форматно-логического контроля и путем контекстных и зеркальных проверок.
325. Политика пересмотров данных по внешней торговле товарами включает два вида пересмотров:
- регулярные пересмотры – осуществляются одновременно со стандартным процессом производства данных и являются компонентом этого процесса. Регулярные пересмотры осуществляются на месячной и годовой основе;
 - специальные пересмотры - осуществляются при внесении изменений в методологию, классификации или источники данных.
326. Данные по внешней торговле товарами распространяются в электронном формате и в виде печатных публикаций. Формы распространения:
- статистические бюллетени – ежемесячно на 35-й -45-й день; квартальные – на 45-й день; экспресс-информация – на 30-й день;
 - статистические сборники: «Внешняя торговля Республики Беларусь» – ежегодно (август); «Статистический ежегодник Республики Беларусь», «Регионы Республики Беларусь», разделы в отраслевых сборниках (промышленность, сельское хозяйство, цены, транспорт, и т.д.);
 - данные об экспорте и импорте товаров на уровне 6 знаков ТН ВЕД ТС по странам публикуются на вебсайте Белстата – начиная с окончательных результатов за январь 2012 года, данные доступны на вебсайте Белстата;
 - агрегированные базы данных по внешней торговле товарами предоставляются международным организациям (Статистический отдел ООН, Евростат, Евразийская экономическая комиссия);
 - регулярный обмен информацией со статистическими службами России, Казахстана, Украины, Азербайджана, Кыргызстана, Грузии, Латвии.
327. Данные формируются и публикуются в соответствии со сроками, установленными Программой статистических работ и сроками выпуска публикаций, предлагаемыми в публикации Статистического отдела ООН «Статистика международной торговли товарами: концепции и определения» (2010). Метаданные (методики, инструкции, классификации) доступны на вебсайте Белстата и Государственного таможенного комитета (в части формирования данных по внешней торговле в соответствии с компетенцией). Метаданные представлены во всех публикациях. Месячные и квартальные статистические публикации включают краткие методологические примечания; статистический сборник «Внешняя торговля Республики Беларусь» содержит детальные метаданные.

328. Оценка

Статистика внешней торговли развита достаточно хорошо и соответствует международным стандартам. Таможенные декларации и специальные обследования являются основными источниками первичных данных. Данные, предоставляемые Белстату таможенными органами, проверяются специалистами Белстата, и с использованием дополнительных источников данных вносятся некоторые корректировки. Неясные вопросы обсуждаются с таможенными органами и корректируются при необходимости. Все данные предоставляются ежемесячно Национальному банку для составления статистики платежного баланса. Белстату следует:

P57 Использовать все возможные источники данных для оценки челночной торговли и другой ненаблюдаемой международной торговли товарами.

4.5.3 Статистика платежного баланса

329. Главное управление платежного баланса и банковской статистики Национального банка Республики Беларусь отвечает за внешний сектор Республики Беларусь: платежный баланс, международную инвестиционную позицию и внешний долг.
330. Статистика платежного баланса в Беларуси достигла высокого уровня соответствия международным требованиям. Статистика платежного баланса и международной инвестиционной позиции Республики Беларусь за 1993-2011 годы разрабатывалась в соответствии с методологическими концепциями 5-й версии Руководства по платежному балансу (МВФ, 1993). Начиная с 2011 года, данные по платежному балансу и международной инвестиционной позиции Республики Беларусь формируются, представляются в МВФ и публикуются (впервые в сентябре 2012 года) на основе 6-й версии Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (МВФ, 2009).
331. Классификации, применяемые в платежном балансе Республики Беларусь, соответствуют методологическим рекомендациям МВФ, представленным в 6-й версии Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (МВФ, Вашингтон, 2009).
332. Статистика платежного баланса представлена в соответствии с классификацией институциональных секторов СНС: центральный банк, депозитные учреждения (кроме центрального банка), сектор государственных учреждений и другие сектора. Данные по другим секторам разбиты по транзакциям других финансовых организаций, транзакциям нефинансовых предприятий, домашним хозяйствам и некоммерческим учреждениям, обслуживающим домашние хозяйства. Стандартное представление статистики платежного баланса группирует внешнеэкономические операции с товарами, услугами, доходами и другими финансовыми ценностями согласно стандартной классификации аналогично СНС и другим системам макроэкономической статистики. Баланс между операциями платежного баланса равен нулю. Аналитическое представление отличается от стандартного представления тем, что отдельно определяется финансовый счет операций, относящихся к изменениям официальных резервных активов Республики Беларусь, привлечению кредитов официальными властями для финансирования дефицита платежного баланса, и транзакциям исключительного финансирования, включая просроченные обязательства.

-
333. Основные источники данных, которые используются для составления платежного баланса:
- система банковской отчетности по внешнеэкономической деятельности, которая находится под контролем Национального банка Республики Беларусь;
 - отчетность организаций-резидентов Республики Беларусь по внешнеэкономическим операциям;
 - государственные органы Республики Беларусь;
 - информация Центрального банка Российской Федерации.
334. Система банковской отчетности охватывает два вида респондентов: депозитные учреждения Республики Беларусь (которые отчитываются о внешнеэкономических транзакциях своих клиентов-резидентов Республики Беларусь и о собственных внешнеэкономических транзакциях); организации-резиденты Республики Беларусь, у которых есть счета за пределами банковской системы страны.
335. Государственные органы Республики Беларусь включают Национальный статистический комитет Республики Беларусь, Министерство финансов, Министерство иностранных дел, Государственный таможенный комитет и другие центральные и местные органы управления. Они предоставляют информацию в НБРБ на месячной или квартальной основе.
336. Система отчетности нефинансовых учреждений-резидентов Республики Беларусь используется Белстатом для сбора данных по международной торговле товарами и услугами, по взаимным обязательствам организаций стран с внешнеэкономическими партнерами, по экспортно-импортным операциям, по иностранным инвестициям в экономику страны и инвестициям Беларуси за границу.
337. В соответствии с соглашением об информационном взаимодействии с Национальным банком Республики Беларусь Белстат предоставляет следующую сводную статистическую информацию:
- наличие и потоки иностранных инвестиций в реальном секторе экономики (кроме банков) в разбивке по территориям, видам экономической деятельности, странам мира и органам управления;
 - состояние расчетов предприятий - в разбивке по территориям, видам экономической деятельности и органам управления;
 - агрегированные данные об экспорте и импорте товаров (статистическая база данных внешней торговли товарами Республики Беларусь) по:
 - товарам (на уровне 10 знаков ТН ВЕД ТС (Товарной номенклатуры Таможенного союза; по странам (регионы России, Украина, Казахстан);
 - типам внешнеэкономических операций;
 - типам населенных пунктов;
 - укрупненным товарным группам;
 - областям и районам Республики Беларусь – агрегированные данные об экспорте и импорте услуг (статистическая база данных внешней торговли услугами Республики Беларусь) по видам услуг и странам.
338. Информация Центрального банка Российской Федерации предоставляется ежеквартально на основе согласованных регулирующих положений по обмену

-
- данными между Центральным банком Российской Федерации и Национальным банком Республики Беларусь.
339. Белстат проверяет исходную информацию на наличие ошибочных и неполных данных с использованием: логико-арифметического контроля, сопоставительного анализа показателей с предыдущим периодом, перекрестных проверок. При обнаружении ошибок данные редактируются.
340. Существуют соответствующие формальные процедуры для поддержания обмена данными и взаимодействия между организациями, которые участвуют в формировании статистики платежного баланса.
341. Данные обрабатываются и формируются с использованием программных средств Microsoft Access и Microsoft Excel. В процессе обработки и производства выходных данных используется логико-арифметический контроль, сопоставительный анализ показателей с предыдущим периодом, перекрестные проверки. При обработке и анализе данных по статистике платежного баланса осуществляются проверки с данными банковской статистики и зеркальной статистики стран-партнеров, предоставляемыми составителями статистики платежного баланса других стран, а также на соответствие публикациям международных финансовых организаций.
342. Изменения в данные платежного баланса вносятся в основном в связи с: пересмотрами официальной статистики; статистическими расхождениями, которые обнаруживаются при сопоставлении с другими источниками данных; определением новых источников данных по внешнеэкономическим операциям; на основании «зеркальной» статистики стран-партнеров; в связи с изменением методологических подходов.
343. В соответствии с регламентом работы, утвержденным НБРБ, статистика внешнего сектора Республики Беларусь пересматривается один раз в год и публикуется ежегодно в сентябре, когда выпускается платежный баланс за первое полугодие текущего года. Данные по внешней торговле товарами и услугами за отчетный квартал публикуются одновременно с пересмотренными данными за предыдущие периоды. Пересмотренные динамические ряды доступны на официальном сайте НБРБ¹, и на национальной странице сводных данных ССРД МВФ². Пользователи информируются о пересмотрах данных платежного баланса как в электронном виде, так и на бумаге.
344. Статистика платежного баланса публикуется как в электронном виде, так и в печатном. Данные предоставляются органам управления страны, международным финансовым и статистическим организациям, центральным банкам стран-партнеров по внешнеэкономической деятельности, образовательным учреждениям и другим организациям и ведомствам. Статистика платежного баланса публикуется на официальном вебсайте НБРБ³, на национальной странице сводных данных ССРД МВФ и в публикациях МВФ «Международная финансовая статистика» и «Ежегодник по статистике платежного баланса». Календарь выпуска данных НБРБ⁴, предписанный ССРД, доступен на ежемесячной основе.

¹ <http://www.nbrb.by>

² <http://www.belstat.gov.by/homep/en/specst/np.htm>

³ <http://www.nbrb.by/statistics/BalPay>

⁴ <http://www.nbrb.by/statistics/SStandard/calendar.asp>

-
345. Информация о методологии платежного баланса доступна на официальном вебсайте НБРБ, на национальной странице сводных данных ССРД МВФ, в аналитическом информационном бюллетене «Платежный баланс Республики Беларусь», в Бюллетене банковской статистики НБРБ, и в публикации МВФ «Ежегодник по статистике платежного баланса».
346. Описание методологических стандартов и методик составления платежного баланса, включая описание источников данных и методов оценки каждой конкретной статьи и отдельных операций, публикуются в аналитическом информационном бюллетене «Платежный баланс Республики Беларусь», в Бюллетене банковской статистики НБРБ и в публикации МВФ «Ежегодник по статистике платежного баланса».

347. Оценка

Методология, используемая для разработки платежного баланса Республики Беларусь, гармонизирована с международными стандартами, своевременность хорошая. Национальному банку Республики Беларусь следует:

P58 Продолжать совершенствование статистики платежного баланса в соответствии с новыми требованиями 6-й версии Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (МВФ, 2009). Данная работа должна координироваться вновь созданной постоянной межведомственной рабочей группой по макроэкономической статистике (см. P53).

4.5.4 Статистика цен

348. Главное управление статистики цен, в составе которого 17 сотрудников, отвечает за расчет индексов цен. Районные отделы статистики цен (57 сотрудников) отвечают за сбор, ввод и передачу данных в отделы статистики цен главных статистических управлений областей. Отделы статистики цен в каждой области (68 сотрудников) отвечают за сбор цен в областных центрах и расчет элементарных индексов, логико-арифметический контроль собранных данных.
349. При организации государственных статистических наблюдений за ценами, расчете индекса потребительских цен, цен производителей промышленной и сельскохозяйственной продукции учитываются основные рекомендации и положения Руководства по индексу потребительских цен и Руководства по индексу цен производителей, подготовленных МОТ, МВФ, ОЭСР, Евростатом, ООН, МБРР, Всемирным банком в 2004 году.
350. Основные принципы организации статистического наблюдения за ценами основаны на международном опыте. Ключевым направлением при построении системы организации наблюдений и расчете индексов цен (тарифов) является создание методологических подходов, которые включают:
- отбор базовых организаций для наблюдения за ценами (тарифами) на товары (услуги);
 - формирование корзины товаров (услуг)-представителей;
 - организация наблюдения за ценами (тарифами) по выборочной совокупности базовых организаций;

-
- использование единых принципов формирования базисных весов с их ежегодным пересмотром;
 - расчет индивидуальных, групповых, сводных, региональных индексов цен и тарифов;
 - единая для всей системы индексов цен (тарифов) формула расчета.
351. Аналогичные подходы к расчету индексов цен (тарифов) позволяют сопоставить их динамику во всех секторах экономики.
352. В настоящее время Белстат располагает следующей системой индексов цен (тарифов):
- в потребительском секторе:
 - индексы потребительских цен на товары и услуги;
 - базовый индекс потребительских цен (базовая инфляция);
 - индексы цен на рынке жилья.
 - в производственном секторе:
 - индексы цен производителей промышленной продукции;
 - индексы цен производителей сельскохозяйственной продукции;
 - индексы тарифов на грузовые перевозки;
 - индексы тарифов на услуги связи для физических и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
 - индексы паритета цен на промышленную продукцию, работы и услуги, потребляемые сельскохозяйственными предприятиями, и реализованную сельскохозяйственную продукцию.
353. Наблюдения за уровнем и изменением цен в различных секторах экономики осуществляется по выборочной сети базовых предприятий. Для наблюдения за ценами на товары и услуги во всех секторах экономики отбираются базовые предприятия, характеризующие соответствующие отрасли экономики в целом в Республике Беларусь. В наблюдения за ценами / тарифами включаются предприятия всех форм собственности.
354. Индекс потребительских цен основан на Руководстве по ИПЦ (2004) и СНС 1993; он является цепным индексом Ласпейреса и следует национальным концепциям. Товары и услуги классифицируются в соответствии с КИПЦ.
355. Цены собираются в 31 городе по 442 позициям. Отбор точек (точек розничной торговли и точек, оказывающих услуги населению) происходит на основе государственной статистической отчетности об объемах реализации товаров и услуг населению и данных обследования по уровню жизни о соотношении мест покупки отдельных продовольственных и непродовольственных товаров. Торговые точки отбираются целенаправленно, с учетом их месторасположения и размера (крупные, средние и малые), определяемого по объему продаж. Охвачено почти 5500 точек. Веса получают на основе ежегодного обследования домашних хозяйств по уровню жизни (потребительские расходы). Для корректировки весов используется дополнительная информация; веса обновляются ежегодно. Ежемесячно регистрируется более 50 000 цен, в этой области работают около 112 регистраторов.
356. Наблюдения за ценами и тарифами на потребительском рынке осуществляются еженедельно и ежемесячно. Регистрация цен на товары и услуги осуществляется с 10 по 30 число каждого месяца. Еженедельная регистрация цен на потребительском рынке осуществляется по состоянию на вторник по

- сокращенной номенклатуре товаров и услуг для формирования оценочного показателя инфляции. Срок окончания разработки сводной информации по еженедельной регистрации цен – по пятницам.
357. Цены собираются в областных центрах, городе Минске и городах областного подчинения, на всех этих уровнях формируются элементарные индексы. Сводные индексы затем формируются в следующей разбивке: по стране, областям и городу Минску.
358. Дезагрегированные индексы цен публикуются только на национальном уровне, в то время как сводные индексы также доступны и на областном уровне.
359. Базовый индекс потребительских цен (базовая инфляция) рассчитывается в Республике Беларусь с 2003 года по запросу Национального банка Республики Беларусь. Базовая инфляция рассчитывается при помощи «метода исключения». Компоненты, относящиеся к неустойчивым и исключаемые из базовой инфляции:
- товары и услуги, цены на которые регулируются правительством (в основном продукты питания – молоко, хлеб, мясо и т.д.; также топливо и некоторые виды услуг – общественный транспорт, связь, коммунальные услуги, услуги высшего образования и т.д.);
 - свежие овощи и фрукты.
360. Веса оставшихся товаров и услуг пересчитываются пропорционально (так чтобы их сумма была равна 100%). Удельный вес исключаемых регулируемых товаров и услуг составляет сейчас 31,3%, свежих овощей и фруктов – 3,2%.
361. При организации наблюдения за индексами цен производителей промышленной продукции для отбора базовых предприятий используются данные государственной статистической отчетности об объемах отгруженной продукции по видам экономической деятельности за базисный период. В выборочную совокупность базовых предприятий отбираются предприятия, по которым суммарный объем отгруженной продукции в стоимостном выражении составляет по республике в целом и по регионам не менее 70% от общего объема отгруженной продукции по конкретному виду деятельности. Для формирования выборочной совокупности базовых предприятий используется метод отсечения, основанный на отборе в первую очередь крупнейших предприятий. Остальные предприятия, производящие промышленную продукцию, включаются в выборочную совокупность базовых предприятий пропорционально объему отгруженной продукции за базисный год.
362. Сбор данных о ценах производителей промышленной продукции осуществляется с 26-го числа предыдущего месяца по 25-е число отчетного месяца; данные предоставляются базовыми предприятиями в органы государственной статистики на 2-й день после отчетного периода. Срок окончания разработки сводной информации по ценам производителей промышленной продукции – 4-го числа каждого месяца.
363. При организации наблюдений за ценами производителей сельскохозяйственной продукции для отбора базовых предприятий используются данные государственной статистической отчетности об объемах реализованной продукции по видам экономической деятельности за базисный период. В выборочную совокупность базовых предприятий отбираются организации, по которым объем реализованной сельскохозяйственной продукции составляет не менее 70% от общего объема ее реализации в

- стоимостном выражении и обеспечивает географическую представительность всех областей, отражение их сельскохозяйственной специализации. Для формирования выборочной совокупности базовых предприятий в сельском хозяйстве используется метод отсечения. Первоначально отбираются все крупные предприятия, занятые производством сельскохозяйственной продукции, остальные предприятия, занятые производством сельскохозяйственной продукции, включаются в выборочную совокупность базовых предприятий в сельском хозяйстве пропорционально объему реализованной продукции за базисный год.
364. По ценам производителей сельскохозяйственной продукции сбор данных о ценах осуществляется с 26-го числа предыдущего месяца по 25-е число отчетного месяца; данные представляются базовыми предприятиями в органы государственной статистики на 3-й день после отчетного периода.
365. При организации наблюдения за тарифами на перевозку грузов для отбора базовых предприятий используются данные государственной статистической отчетности об объемах выручки, полученной от перевозки грузов по республике в целом и по видам транспорта за базисный период. В выборочную совокупность базовых предприятий отбираются транспортные предприятия, суммарный объем прибыли, полученной от перевозки грузов, которых составляет не менее 70% от общего объема.
366. По тарифам на грузовые перевозки по видам транспорта базовые предприятия представляют данные в органы государственной статистики 26-го числа каждого месяца. Срок окончания разработки сводной информации по тарифам на перевозку грузов всеми видами транспорта – 30-го числа.
367. Методологические пояснения по статистике цен публикуются в статистических бюллетенях и сборниках, а также на вебсайте Белстата.
368. Ввод и обработка первичных статистических данных осуществляется в комплексах электронной обработки данных, в которых предусмотрены контроли на соответствие справочникам и классификаторам, используемым в статистике цен, а также контроль на выявление экстремальных значений.
369. Для поддержания репрезентативности выборочных совокупностей торговых точек и производственных единиц и товаров-представителей при проведении государственных статистических наблюдений по статистике цен проводится их обновление и расширение в соответствии с утвержденными инструкциями: ежегодно по наблюдениям за ценами и тарифами на потребительском рынке, за ценами производителей сельскохозяйственной продукции; не реже 1 раза в три года по наблюдению за ценами производителей промышленной продукции; по мере необходимости по наблюдению за тарифами на перевозку грузов.
370. Пользователям предоставляется следующая информация:
- еженедельные пресс-релизы (три раза в месяц) «Об оценке индекса потребительских цен»;
 - ежемесячный статистический бюллетень «Индексы цен на потребительские товары и услуги, производимую промышленную и сельскохозяйственную продукцию»;
 - ежемесячная экспресс-информация «Инфляция в Республике Беларусь» (включает индексы цен по выбранным товарам и услугам по всей стране, а также в разбивке по областям и городу Минску);

- ежемесячные пресс-релизы «Об изменении цен» (об изменении цен на потребительские товары и услуги, производимую промышленную и сельскохозяйственную продукцию); «О базовой инфляции в Республике Беларусь», «Индексы потребительских цен в Республике Беларусь и странах СНГ», «Индексы потребительских цен в Республике Беларусь и некоторых странах мира»;
- ежемесячно размещаются на сайте Белстата ИПЦ по полной номенклатуре товаров и услуг по республике и регионам к различным периодам сравнения (итоговый ИПЦ публикуется только по всей стране), а также средние цены на продовольственные и непродовольственные товары и платные услуги в целом по стране и по областям;
- ежегодные сборники «Цены на потребительском рынке в Республике Беларусь» и «Цены производителей в Республике Беларусь»;
- ежегодно размещается на сайте Белстата структура потребительских расходов населения для расчета ИПЦ. Также ежегодный ИПЦ и ИЦП, индексы тарифов на перевозку грузов, индексы тарифов на услуги связи для физических и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, индексы цен и средние цены на рынке жилья публикуются на вебсайте Белстата.

371. Показатели индексов потребительских цен и индексов цен производителей промышленной продукции на уровне страны включаются в Специальный стандарт распространения данных (ССРД) МВФ.

372. Оценка

Белстат производит и публикует ряд индексов цен: индекс потребительских цен, базовая инфляция (базовый ИПЦ), индексы цен и средние цены на рынке жилья, индекс цен производителей промышленной продукции, индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции, индексы тарифов на грузовые перевозки, индексы тарифов на услуги связи, индекс паритета цен промышленной продукции, работ и услуг, потребляемых сельскохозяйственными предприятиями, и реализованной сельскохозяйственной продукции.

Государственные статистические наблюдения за ценами организуются и индексы рассчитываются с учетом основных рекомендаций и положений Руководства по индексам потребительских цен и Руководства по индексам цен производителей, подготовленных МОТ, МВФ, ОЭСР, Евростатом, ООН, МБРР, Всемирным банком в 2004 году. Основные принципы организации статистических наблюдений за ценами основаны на методологических руководствах, соответствующих международной практике.

Статистическая информация собирается и публикуется в соответствии со сроками, установленными в годовой Программе статистических работ, утвержденной Правительством.

Группа по оценке поддерживает планы по компьютеризации сбора и обработки статистических данных о ценах и тарифах. Тем не менее, существует острая необходимость совершенствования практики коммуникации и распространения статистики цен Белстата. Белстату следует:

P59 Разъяснить пользователям, не являющимся специалистами, методологические отличия и различные цели ИПЦ и базового ИПЦ. В идеале оба индекса могут публиковаться одновременно в одном пресс-релизе вместе с очень краткими методологическими пояснениями (информационные окошки). Это позволит избежать ошибочной интерпретации и неправильного использования этих двух разных индексов.

P60 Публиковать вместе с еженедельным ИПЦ краткие методологические пояснения по основным концептуальным отличиям и различным целям недельного ИПЦ и месячного ИПЦ.

4.6 СТАТИСТИКА ПРЕДПРИЯТИЙ

373. Большая часть статистики предприятий производится Главным управлением статистики предприятий Белстата, в составе которого 33 сотрудника, которые работают над статистикой промышленности и инноваций, структурной статистикой, энергетической статистикой и статистикой окружающей среды, статистикой микро-, малых и средних предприятий. Другие подразделения Белстата также охватывают некоторые области статистики предприятий, такие как сектор услуг, банковский сектор, страхование, НИОКР, ИКТ, статистика финансов предприятий, цены производителей промышленной продукции, и эти области курируются разными заместителями Председателя. Ответственность за разные области статистики деловой активности распределена между различными отделами и управлениями, и обоснованность распределения обязанностей по этой отрасли статистики между разными отделами не совсем очевидна. В случае будущей реорганизации рекомендуется пересмотреть обязанности и по возможности возложить контроль на одного заместителя Председателя и/или сгруппировать эти подразделения в одно или два Главных управления.

4.6.1 Структурная статистика предприятий (ССП)

374. Структурная статистика и статистика малых и микропредприятий обеспечивает ключевые показатели по видам экономической деятельности и по местным единицам. Основой для наблюдений является регистр предприятий; постановка на учет основана на НАСЕ ред. 1.1. В целом имеется около 77 000 малых и микропредприятий (включая индивидуальных фермеров – фермерские хозяйства), чей удельный вес в ВВП составляет приблизительно 16%; 3 000 средних предприятий; и около 5 000-6 000 крупных предприятий (чей удельный вес в ВВП оценивается в 77-78%).

375. Критерии для определения размера предприятий определены в законе «О поддержке малого и среднего предпринимательства» и отличаются от критериев, которые используются в ЕС. Микропредприятия имеют до 15 работников включительно, малые предприятия – от 16 до 100 работников, средние – от 101 до 250 работников, и крупные предприятия – свыше 250 работников. Кроме того, индивидуальные предприниматели относятся к отдельной категории.

376. Сплошное ежегодное структурное обследование проводится для всех категорий предприятий (микро-, малых, средних и крупных); сплошное

-
- квартальное структурное обследование проводится для средних и крупных предприятий.
377. Обследование малых и микропредприятий проводится один раз в год посредством упрощенных и унифицированных вопросников. Каждое отраслевое подразделение Белстата решает, для какого сектора экономики требуется дополнительное обследование по периодам года в дополнение к регулярному годовому. Выбор того, какое это будет обследование (выборочное или сплошное), зависит от сектора экономики: в некоторых секторах, таких как промышленность, торговля и общественное питание, применяется выборка. Структурное обследование малых и микропредприятий дополняется информацией об экспорте/импорте этих предприятий и информацией о фермерах.
378. Данные об индивидуальных предпринимателях собираются либо через очень специальные ежегодные обследования (торговля и общественное питание), либо берутся из административных источников (налоговые органы).
379. Средние и крупные предприятия должны заполнять достаточно обширную форму государственной отчетности, содержащую данные о занятости, заработной плате, финансовых показателях (выручке, прибыли, дебиторской и кредиторской задолженности), объемах производства в натуральном и стоимостном выражении, перевозке грузов и пассажиров, инвестициях, основном капитале и т.д. Это сплошное обследование, охватывающее всех юридических лиц. По причине административного статуса государственной статистической отчетности для данного обследования и права применения административных наказаний уровень предоставления ответов составляет 100%.
380. Результаты всех этих обследований используются для определения вида экономической деятельности предприятия и для обновления регистра предприятий. Данные публикуются ежеквартально и ежегодно, но на кумулятивной основе (т.е. данные не разбиваются по кварталам, а суммируются на протяжении года).
381. Сбор данных организован через районные и территориальные органы статистики. Большинство обследований основано на бумажных вопросниках, хотя для малых и микропредприятий также доступны электронные формы отчетности. Районные отделы осуществляют сбор данных и первый этап логического и визуального контроля; более мелкие районные отделы передают бумажные формы в территориальные управления, в то время как более крупные осуществляют ввод данных. Территориальные управления осуществляют ввод остальных данных в производственную систему и проводят ряд контролей качества, затем, до того как передать данные на высший уровень, агрегируют их по территории. Ошибки корректируются на всех уровнях на основе взаимодействия с респондентами. Белстат осуществляет окончательную проверку качества данных, совершает ряд процедур утверждения данных, добавляет другую информацию из административных источников или от других управлений Белстата, а затем публикует итоговые данные в разрезе областей, видов экономической деятельности, форм собственности и организационно-правовых форм. Данные размещаются на вебсайте Белстата, публикуются на бумажных носителях и на сайте ССРД МВФ.

-
382. Опубликованные данные никогда не корректируются и не пересматриваются, так как информационная основа для этих данных практически исчерпывающая и все проверки проводятся на этой стадии. Изменения могут иметь место только при изменении классификаций или методологии.
383. В качестве основных направлений совершенствования в будущем Белстат рассматривает:
- разработку подхода к комбинированию сплошных и выборочных обследований малых предприятий;
 - разработку показателей деловой активности;
 - совершенствование структурного обследования для коммерческих и некоммерческих организаций;
 - расширение использования административных источников данных.

4.6.2 Краткосрочная статистика предприятий (КСП)

384. Статистика промышленности производится Главным управлением статистики предприятий, и 17 сотрудников работают в этой области (8-10 человек в областных управлениях). Она формируется на основе классификатора NACE, ред. 1.1 по видам деятельности и CPA 2002 по видам продукции, при этом оба классификатора основаны на европейских версиях с национальными добавлениями. Последние европейские классификаторы (NACE, ред. 2, CPA 2008 и последняя версия Prodcom) будут внедряться с началом следующей пятилетней программы.
385. «Промышленность» охватывает разделы «горнодобывающая промышленность», «обрабатывающая промышленность», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды». Производство данных основано на международных рекомендациях по статистике промышленности и индексу промышленного производства.
386. Единицей наблюдения является юридическое лицо и его местные единицы вида деятельности (обособленные подразделения), занятые промышленным производством. Отбор единиц наблюдения осуществляется на основе статистического регистра предприятий. Все единицы-респонденты должны отчитываться обо всех своих видах деятельности; на основе этой информации они классифицируются в соответствии с основным видом экономической деятельности (местная единица вида деятельности).
387. По промышленному производству обследуются три различные группы респондентов:
- Средние и крупные предприятия с численностью работников более 100 и 250 соответственно, с основным видом деятельности «промышленность» обследуются на ежемесячной основе, сплошным способом. Они составляют около 86% общего объема промышленного производства.
 - Малые и микропредприятия, занятые промышленным производством и составляющие около 8% промышленного производства, обследуются ежеквартально с применением выборки. Выборка формируется на основе объема промышленного производства за предыдущий год.
 - Промышленные подразделения непромышленных организаций, основным видом деятельности которых не является промышленное производство (как, например, птицефабрика, которая является сельскохозяйственным

предприятием, но занимается переработкой мяса, что является промышленным производством), обследуются ежеквартально сплошным способом. Они составляют около 6% от общего объема промышленного производства.

388. Индивидуальные предприниматели, которые составляют около 1% промышленного производства, не обследуются; их объем выпуска и цены учитываются только на уровне национальных счетов (производятся корректировки).
389. Все обследования проводятся в основном с использованием бумажных вопросников и аналогичных процессов и обязанностей по сбору данных, проверки и подтверждения достоверности, как описано выше. Начиная с января 2013 года по желанию формы отчетности по промышленности и финансам предприятий можно заполнять в электронном виде.
390. Основным результатом статистики промышленности является индекс промышленного производства, который рассчитывается ежемесячно и сопоставляется с предыдущим месяцем и соответствующим отчетным месяцем предыдущего года.
391. Методология для расчета индексов промышленного производства разработана Белстатом и основана на рекомендациях ООН (с использованием формулы Ласпейреса).
392. Пересмотры основаны на данных сплошного годового обследования микро-, малых, средних и крупных предприятий, и если годовые данные являются окончательными, месячные и квартальные данные корректируются (пересматриваются). Эти пересмотры осуществляются в июле следующего года; пересмотренные данные являются окончательными, если не произошло изменений в методологии или классификациях, требующих пересчета данных. Процесс пересмотра в значительной степени основан на информационных технологиях и в основном осуществляется посредством отслеживания и сохранения тенденций для корректировки годовых данных.
393. Данные публикуются на вебсайте Белстата, а также в различных печатных изданиях и на сайте ССРД МВФ. Ссылка на ССРД МВФ дана в специальной рубрике на вебсайте Белстата (Стандарты/ ССРД МВФ / Национальная страница сводных данных), но она не приводится вместе с самими данными.
394. Белстат отмечает, что планы развития на следующие годы будут нацелены на внедрение отдельных (дискретных) данных по месяцам и кварталам (в вопросниках не будут запрашиваться кумулятивные данные); сезонную корректировку месячных индексов промышленного производства; внедрение и ретроспективный пересчет индексов на основе NACE ред. 2.
395. Статистика строительства охватывает статистику инвестиций в основной капитал и строительство. Данные формируются Главным управлением статистики инвестиций и строительства Белстата, в составе которого 20 сотрудников. По 10 человек работают в отделах статистики инвестиций и строительства в главных статистических управлениях областей и города Минска.
396. Используются классификаторы NACE ред. 1.1 и несколько национальных классификаций по единицам измерения, формам собственности, региональным структурам, государственным учреждениям и др.

-
397. Все средние и крупные предприятия, занимающиеся инвестиционной деятельностью, заполняют ежемесячные формы отчетности, в то время как все микро- и малые предприятия заполняют формы отчетности либо ежемесячно (те, которые являются государственными организациями), либо ежеквартально (те, которые выполняют строительные работы для строительства частных домов и реализуют крупные инвестиционные проекты). В то время как формы по периодам года короче и охватывают только основные переменные (такие как цель инвестирования и источники финансирования инвестиций), годовое наблюдение охватывает все переменные. Сбор данных в основном осуществляется территориальными управлениями, за исключением случая, когда респондент осуществляет инвестиционную/строительную деятельность в нескольких областях страны. В этом случае данные отправляются в территориальное управление г.Минска. В 2013 году будет внедрена электронная отчетность.
398. Территориальные управления контролируют первичные данные в части полноты, логичности, экстремальных значений, согласованности с данными предыдущих периодов, используемых классификаторов и соответствующих данных из регистров. Данные передаются в Белстат, где формируются и публикуются окончательные выходные таблицы в различных разрезах (области, виды деятельности, формы собственности, источники финансирования и т.д.).
399. Пересмотры основаны на изменениях в первичных данных (из-за ошибок, изменений в бухгалтерском учете различных операций и т.д.), и если годовые данные являются окончательными, месячные и квартальные данные корректируются (пересматриваются). Эти пересмотры происходят в мае следующего года; пересмотренные данные являются окончательными, если нет изменений в методологии или классификациях, требующих пересчета данных.
400. Методология основана на рекомендациях ООН по статистике строительства 1997 года, которая была уточнена Белстатом и включает инструкции по заполнению форм отчетности для всех типов предприятий и методику по расчету индексов объема инвестиций и строительных работ.
401. Белстат отмечает, что планы развития на следующие годы будут нацелены на дальнейшее совершенствование методологии (хотя рекомендации ООН по методологии не очень часто изменяются) и программного обеспечения по сбору данных, сокращение нагрузки на респондентов посредством пересмотра форм отчетности и исключения ненужных переменных, совершенствование качества статистических процессов и охвата данных.
402. Статистика торговли охватывает розничную и оптовую торговлю и формируется 10 сотрудниками Главного управления статистики торговли (которое также включает 13 сотрудников, которые занимаются статистикой внешней торговли). Персонал в региональных управлениях работает над обоими видами статистики одновременно.
403. Используются классификаторы НАСЕ ред. 1.1 и некоторые национальные классификаторы по единицам измерения, формам собственности, региональным структурам, государственным учреждениям и др.
404. Источниками информации являются данные статистических наблюдений и форм отчетности, данные Министерства по налогам и сборам (о количестве индивидуальных предпринимателей, занятых торговой деятельностью). Данные собираются территориальными органами и всегда относятся к месту,

- где осуществлялась торговая деятельность (не месту нахождения юридического лица). Для полного охвата данные собираются от всех единиц/предприятий/ организаций, занятых торговой деятельностью (торговля означает торговлю в магазинах, на рынках, в государственных организациях, объектах общественного питания, столовых и т.д.). Используются как сплошные, так и выборочные обследования.
405. Все малые, средние и крупные предприятия, относящиеся к государственному сектору экономики и занятые розничной торговлей, заполняют ежемесячные формы отчетности (их около 7000), в то время как малые, средние и крупные предприятия, относящиеся к частному сектору экономики и занятые розничной торговлей, обследуются выборочно на ежемесячной основе. Размер выборки составляет 15% предприятий, покрывающих около 40% товарооборота этих предприятий. Все предприятия (около 27 000 юридических лиц), занятые торговой деятельностью, индивидуальные предприниматели и все организации, занимающиеся продажей товаров, даже если они государственные, предоставляют ежегодные формы отчетности. Рынки охвачены квартальным выборочным обследованием в феврале, апреле, мае и октябре в рабочие и нерабочие дни, а месячные результаты рассчитываются на базе экспертных оценок.
 406. Что касается оптовой торговли, то все крупные, средние и малые предприятия, для которых оптовая торговля является основным видом деятельности (1 500 предприятий), заполняют формы отчетности на ежемесячной основе. Микропредприятия (более 11 000) обследуются выборочно на ежемесячной основе, 20% покрывают поставку около 70% товарооборота. Крупные и средние предприятия, для которых оптовая торговля является вторичным видом деятельности, заполняют формы отчетности ежеквартально, в то время как микро- и малые предприятия заполняют формы отчетности на годовой основе. Что касается индивидуальных предпринимателей, их список предоставляется налоговыми органами, и данные рассчитываются на основе экспертных оценок.
 407. Планируется внедрить электронную отчетность для всех категорий предприятий, кроме индивидуальных предпринимателей.
 408. Районные отделы собирают все данные, осуществляют их ввод и первичный контроль. Территориальные управления также осуществляют сбор данных и их контроль на предмет полноты, логичности, экстремальных значений, согласованности с данными предыдущих периодов и используемыми классификаторами. Данные передаются в Белстат, где проходят окончательную проверку; формируются и публикуются итоговые выходные таблицы данных в различных разрезах.
 409. Пересмотры основаны на изменениях в первичных данных и большем охвате годовых данных по отношению к месячным и квартальным данным, и если годовые данные являются окончательными, месячные и квартальные данные корректируются (пересматриваются). Эти пересмотры происходят в мае следующего года; пересмотренные данные являются окончательными, если не произошло изменений в методологии и классификациях, требующих пересчета данных.
 410. Методология основана на рекомендациях ООН по статистике розничной и оптовой торговли 2008 года и методологических рекомендациях Статкомитета СНГ, как было уточнено Белстатом.

-
411. Белстат отмечает, что планы развития на следующие годы будут нацелены на совершенствование методологии в соответствии с международными стандартами и внедрение обследования продукции, реализуемой микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями.
 412. Статистика услуг охватывает все секции G-Q классификации NACE, и ее ведение было начато недавно (в 2011 году), когда был осуществлен переход от статистики платных услуг населению к статистике реальных услуг.
 413. Эта работа выполняется 2 сотрудниками из 9 работающих в Главном управлении статистики услуг. В каждом главном статистическом управлении областей и города Минска статистикой услуг занимается 1 человек (который также работает над другими отраслями статистики).
 414. Список показателей разрабатывался с 2011 года и по-прежнему в стадии разработки, что связано также с тем, что Правительство запланировало увеличить долю услуг в ВВП свыше 50% к 2015 году. Статистика услуг производит экономические показатели, характеризующие сектор услуг, а также показатели объема, такие как добавленная стоимость сектора услуг, объем оказанных услуг, объем платных услуг, инвестиции, эффективность, прибыль и убыток, экспорт и импорт услуг, заработная плата, индексы цен, количество предприятий, оказывающих услуги в области здравоохранения, образования, связи, транспорта и т.д.
 415. В связи с тем, что все данные собираются другими управлениями, работы по формированию данных по сектору услуг является совместно выполняемым управлениями проектом с использованием доступных данных для отражения развития в определенном секторе экономики. Начиная с 2011 года публикуется квартальный бюллетень «Сектор услуг в Республике Беларусь». В 2012 году был впервые издан статистический сборник «Сектор услуг в Республике Беларусь».
 416. Белстат отмечает, что проекты по развитию на следующие годы будут нацелены на совершенствование статистических показателей, характеризующих сектор услуг, с переходом на выборочное обследование микроорганизаций.
 417. Статистика транспорта формируется отделом статистики транспорта, связи и информационно-коммуникационных технологий (в рамках Главного управления статистики услуг и демографической статистики), в составе которого 6 человек. В каждом главном статистическом управлении областей и города Минска 1-2 человека занимаются статистикой транспорта (одновременно с другими отраслями статистики). Данная статистика охватывает транспортировки железной дорогой, трубопроводом, автомобилями, трамваями, автобусами, метро, внутренними реками и по воздуху.
 418. Статистика транспорта основана на NACE ред. 1.1.
 419. Источниками данных являются формы централизованной государственной отчетности, которые собираются Белстатом, нецентрализованная отчетность и административные данные Министерства транспорта и административные данные Министерства внутренних дел (в основном, количество автомобилей и дорожных происшествий).
 420. Отчитывающимися единицами являются юридические лица, основным или дополнительным видом деятельности которых являются все виды транспорта.

-
421. Ежемесячные формы отчетности собираются по автомобильному, внутреннему водному, воздушному и трубопроводному транспорту от всех крупных и средних предприятий (по трубопроводному – только четыре респондента, в то время как по воздушному транспорту – девять респондентов). Квартальные формы отчетности собираются по автомобильному, внутреннему водному и воздушному транспорту от крупных и средних предприятий, а также малых и микропредприятий, для которых транспорт является основным видом деятельности. Ежегодные формы отчетности собираются по автомобильному транспорту, в частности, от малых и микропредприятий, сплошным методом. Для индивидуальных предпринимателей производятся досчеты.
 422. Для всех видов транспорта собираются данные о пассажирских и грузовых перевозках. Данные по грузовому транспорту и грузообороту автомобильного, железнодорожного, трубопроводного, внутреннего водного и воздушного транспорта формируются на ежемесячной основе. Данные по пассажирскому транспорту и пассажирообороту автомобильного, железнодорожного, внутреннего водного и воздушного транспорта формируются на ежемесячной основе, а данные по городскому транспорту (трамваи, автобусы и метро) формируются на квартальной основе.
 423. Территориальные управления собирают и контролируют первичные данные на предмет полноты, логичности, экстремальных значений, согласованности с данными предыдущих периодов, используемыми классификациями и соответствующими данными из регистров. Данные передаются в Белстат, где формируются и публикуются итоговые выходные таблицы в различных разрезах.
 424. Пересмотры основаны на изменениях в первичных данных, и если годовые данные являются окончательными, месячные и квартальные данные корректируются (пересматриваются). Эти пересмотры происходят в мае следующего года; пересмотренные данные являются окончательными, если не произошло изменений в методологии и классификациях, требующих пересчета данных.
 425. Методология основана на рекомендациях ООН – глоссарии по статистике транспорта, 4-я версия 2010/2011.
 426. Белстат отмечает, что проекты по развитию на следующие годы будут нацелены на разработку выборочных обследований и новых методик для оценки результатов деятельности транспортных операторов, с особым вниманием на индивидуальных предпринимателях и микропредприятиях.
 427. Статистика туризма формируется Главным управлением статистики услуг и демографической статистики, в составе которого 29 сотрудников, и 1 человек занимается статистикой туризма. В каждом главном статистическом управлении областей и города Минска 1 человек занимается статистикой туризма (одновременно с другими отраслями статистики).
 428. Используются НАСЕ ред. 1.1 и классификации типов размещения.
 429. Источниками данных являются формы государственной отчетности и административные данные Министерства по налогам и сборам, особенно в отношении экотуризма, а также административные данные Государственного пограничного комитета по международному туризму. Отчитывающимися единицами для организованного туризма являются юридические лица и их обособленные подразделения с видом деятельности «туризм».

- Отчитываемыми единицами для средств размещения являются юридические лица и их обособленные подразделения, предоставляющие услуги средств размещения всех типов. Отчетность охватывает все единицы, занятые туристической деятельностью, средства размещения независимо от того, является ли эта деятельность основной или дополнительной, формы собственности и количества работников, и осуществляется на годовой основе.
430. Данные собираются по въездному, выездному и внутреннему туризму. Они используются для формирования показателей по количеству предприятий с деятельностью в сфере туризма, количеству туристов, ценам на организованные туристические поездки, потокам туристов, характеристикам поездок и количеству работников, а также показателей количества средств размещения, их вместимости, количества размещенных лиц, количества проведенных ночей и прибыли на годовой основе. Статистика международного туризма формируется на основе нецентрализованных форм государственной отчетности Государственного пограничного комитета на квартальной основе.
 431. Территориальные управления собирают и контролируют первичные данные на предмет полноты, логичности, экстремальных значений, согласованности с данными предыдущих периодов, используемыми классификациями. Данные передаются в Белстат, где формируются окончательные выходные таблицы. Белстат публикует большой диапазон данных в различных разрезах (территория, формы собственности, страны).
 432. Пересмотры основаны на изменениях в первичных данных, и если годовые данные являются окончательными, месячные и квартальные данные корректируются (пересматриваются). Эти пересмотры происходят в мае следующего года; пересмотренные данные являются окончательными, если не произошло изменений в методологии и классификациях, требующих пересчета данных.
 433. Методология основана на достаточно старых международных рекомендациях ООН 1993 года и отдельных концепциях более новых международных рекомендаций 2008 года.
 434. Белстат отмечает, что проекты по развитию на следующие годы будут нацелены на применение в полной мере международных рекомендаций по статистике туризма 2008 года, разработку сателлитных счетов туризма, развитие статистики индивидуального туризма и разработку оценок для учета туристов и транзит через открытые границы.
 435. Энергетическая статистика формируется управлением энергетической статистики и окружающей среды, которое состоит из 6 сотрудников и входит в состав Главного управления статистики предприятий, а также 3-4 работниками в каждом областном статистическом управлении. Данная тема стала особенно политически важна из-за энергетической зависимости Беларуси от зарубежных поставщиков и, следовательно, из-за возросшего внимания к энергетической эффективности. Кроме Белстата, Департамент по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации собирает информацию об удельных расходах топлива, тепловой и электрической энергии на производство наиболее энергоемких продуктов, а также о результатах мер по энергосбережению.
 436. К используемым классификаторам относятся стандартная международная классификация в области энергетики, НАСЕ ред. 1.1 и СРА 2002.

-
437. По энергетической статистике проводятся месячные, квартальные и годовые обследования, которые охватывают крупные и средние государственные и частные предприятия -потребители электроэнергии и топлива, малые предприятия, потребляющие топливо, предприятия-производители и предприятия, торгующие топливом и электроэнергией. Посредством месячных обследований собираются данные от малых, средних и крупных государственных и крупных частных предприятий о потреблении топлива и энергии. Собираются также данные от монопольного предприятия «Газпром трансгаз Беларусь», производящего и торгующего нефтью и газом, данные от крупных и средних предприятий, потребляющих топливо и уголь и продающих уголь домашним хозяйствам. Посредством квартальных обследований собираются данные о запасах топлива от малых, средних и крупных государственных, а также средних и крупных частных предприятий. Посредством годовых обследований собираются данные о потреблении электроэнергии для производства товаров. Все обследования являются сплошными, произведенные данные – кумулятивными.
 438. Территориальные управления собирают и контролируют первичные данные на предмет полноты, логичности, экстремальных значений, согласованности с данными предыдущих периодов, используемыми классификациями. Данные передаются в Белстат, где формируются и публикуются окончательные выходные таблицы в различных разрезах. Месячные (упрощенная версии) и годовые (полная версия) энергетические балансы публикуются на вебсайте и в печатных изданиях.
 439. Пересмотры осуществляются один раз в год в июле, когда доступны более полные данные, при этом годовые данные являются окончательными, а месячные и квартальные данные пересматриваются на основе пересмотренных первичных данных.
 440. Энергетическая статистика формируется на основе международных рекомендаций ООН, Евростата и последнего руководства ОЭСР/ МЭА/ Евростата по энергетической статистике 2011 года.
 441. Белстат отмечает, что проекты по развитию на следующие годы будут нацелены на повышение соответствия международным стандартам, разработку новых форм отчетности для лучшего охвата потребления энергии различными группами потребителей, производство данных по конечному потреблению энергии и показателей энергоэффективности.

4.6.3 Статистика финансов предприятий

442. Статистика финансов предприятия формируется Главным управлением статистики финансов, в составе которого 22 сотрудника в Белстате и 76 сотрудников в 7-ми территориальных органах статистики, также ряд сотрудников в районных отделах.
443. Статистика финансов предприятий включает сбор данных по финансовым результатам предприятий, их финансовому состоянию, активам и обязательствам, а также состоянию расчетов. Вкратце она касается сбора данных из бухгалтерских счетов. Релевантность такого сбора данных для официальной статистики или интеграция таких данных в другие обследования должна быть пересмотрена.

-
444. Кроме Белстата ряд других организаций занимается сбором таких данных: Национальный банк, Министерство финансов, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство экономики, Государственный комитет по имуществу.
445. Месячные, квартальные и годовые формы отчетности заполняются крупными, средними предприятиями и малыми государственными предприятиями. Годовые формы отчетности заполняются малыми предприятиями негосударственной формы собственности и микропредприятиями. Тогда как первые три группы предприятий получают три разные формы отчетности, последняя получает только одну форму один раз в год. Необходимость в трёх различных формах не совсем очевидна, но вероятно, предприятия предпочитают этот подход.
446. Сбор данных организован через районные и территориальные органы статистики. Большинство обследований основано на бумажных вопросниках, хотя для малых и микропредприятий также доступны электронные формы отчетности. Отделы статистики в районах (городах) собирают отчеты и осуществляют первый этап визуального контроля на полноту и точность отчета и затем передают данные в территориальные органы. Некоторые отделы статистики осуществляют ввод данных и логико-арифметический контроль. Территориальные управления осуществляют ввод данных, объединяют данные и осуществляют ряд контролей качества и корректировок, затем агрегируют данные по области, перед тем как передать их на высший уровень. Территориальные органы также формируют и распространяют сводные данные по области. Ошибки в данных исправляются на всех уровнях на основе обратной связи от респондентов. Белстат координирует эту деятельность, осуществляет окончательный контроль качества данных, ряд процедур по утверждению правильности данных, проверяет, анализирует и формирует эти данные, а затем размещает их на вебсайте и публикует в печатных изданиях.
447. Белстат отмечает, что проекты развития на следующие годы будут акцентированы на адаптации статистики к новым стандартам бухгалтерского учета и отчетности, внедрении МСФО для акционерных обществ, зарегистрированных компаний, иностранных компаний; внедрении национальных стандартов, основанных на МСФО, для всех остальных предприятий.

448. Оценка – статистика предприятий

В целом область статистики предприятий представляется сильно ориентированной на систему плановой экономики со значительным числом форм отчетности, которые должны быть заполнены всеми предприятиями, и очень малым количеством выборочных обследований. Группа по оценке считает, что в качестве приоритета Белстату следует:

Р61 В большем объеме внедрить электронную отчетность и электронный сбор данных.

Р62 Пересмотреть перечень собираемых данных и переменных.

Поскольку растет число малых предприятий и меняются формы собственности, Белстату следует:

Р63 Начать проект по масштабному преобразованию в направлении к системе структурной и краткосрочной статистики деловой активности, надлежащим образом и с надлежащей своевременностью отражающей существующее развитие экономики.

4.7 СТАТИСТИКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

449. Около 10% валовой добавленной стоимости Республики Беларусь приходится на сельскохозяйственную деятельность.
450. Главное управление статистики сельского и лесного хозяйства Белстата (17 специалистов) отвечает за формирование статистических данных по сельскохозяйственным культурам и производству продукции животноводства. Белстат охватывает все области сельскохозяйственной статистики. Районные отделы осуществляют сбор данных и первый этап логического и визуального контроля. 10 специалистов в каждой области (9 специалистов в Брестской области) отвечают за сбор, обработку, агрегирование, накопление, хранение, защиту и оценку статистических данных по статистике сельского и лесного хозяйства на основе единой статистической методологии.
451. Данные о сельском хозяйстве получают из обследований и административных источников. Национальный статистический комитет Республики Беларусь отвечает за централизованные государственные статистические наблюдения; Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь отвечают за нецентрализованные государственные статистические наблюдения.
452. Данные из административных источников используются для формирования ряда отдельных показателей. Данные получают из годовых бухгалтерских отчетов сельскохозяйственных предприятий (от Министерства сельского хозяйства и продовольствия) и от Государственного комитета по имуществу – по землепользованию.
453. Статистика сельского хозяйства охватывает данные по производству сельскохозяйственных культур (зерновых, картофеля, овощей и бахчевых, фруктов и ягод, кормовых и других сельскохозяйственных культур) и животноводству (анализ поголовья скота и птицы, а также производство мяса, молока и яиц). Валовой объем сельскохозяйственного производства формируется из стоимости произведенной продукции животноводства и растениеводства в хозяйствах всех категорий и изменения стоимости незавершенного производства в растениеводстве. Расчет валового сельскохозяйственного производства осуществляется в соответствии с методиками по расчету валовой продукции сельского хозяйства в постоянных и текущих ценах, утвержденных Белстатом. При разработке этих методик использовались рекомендации Статкомитета СНГ, Евростата, ФАО.
454. Наблюдение за деятельностью сельскохозяйственных организаций и фермерских хозяйств осуществляется на следующей основе:
- Сельскохозяйственные предприятия и фермерские хозяйства с площадью сельскохозяйственных земель 300 и более гектаров и (или) численностью поголовья скота 100 и более голов представляют информацию по формам

государственной статистической отчетности годовой, месячной и иной периодичности.

- Сельскохозяйственные предприятия и фермерские хозяйства с площадью сельскохозяйственных земель менее 300 гектаров и фермерские хозяйства с численностью поголовья скота менее 100 голов, а также микропредприятия представляют информацию один раз в год.
 - Выборочное обследование личных подсобных хозяйств граждан, постоянно проживающих в сельской местности, проводится на ежемесячной основе.
455. Информация формируется и предоставляется пользователям на ежемесячной и ежеквартальной основе. Сроки предоставления данных установлены годовой программой статистических работ.
456. Сельскохозяйственные предприятия и фермеры представляют информацию по формам государственных статистических наблюдений. При обследовании личных подсобных хозяйств граждан используются как заполняемые домашними хозяйствами дневники, так и интервью. Контроль качества данных включает в себя арифметический и логический контроль, контроль на соответствие установленным допустимым пределам, а также выявление экстремальных и отсутствующих значений. Требования для арифметического и логического контроля всех показателей представлены в инструкциях по заполнению соответствующих форм статистической отчетности и соответствующих комплексах программных средств по обработке данных. Проверка первичных данных, поступающих от респондентов на бумажных носителях, осуществляется автоматически при вводе в программный комплекс. При выявлении ошибочных данных, редактирование осуществляется только после уточнения у респондента и представления им исправленных данных. Контроль на наличие значений, выходящих за установленные допустимые пределы, также осуществляется автоматически в программном комплексе после введения первичных данных. Для контролируемых статистических показателей устанавливается предел. Значения, превышающие предел, считаются ошибочными, хотя допускаются незначительные отклонения от установленных пределов. В случае значительных отклонений, опять происходит редактирование, но только после уточнения у респондента и представления им исправленных данных. Редактирование экстремальных и отсутствующих значений происходит только после представления данных респондентом. Контроль выходных данных обеспечивается системами обработки данных.
457. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь представляет годовые бухгалтерские отчеты сельскохозяйственных организаций для расчета сельскохозяйственного выпуска. Государственный комитет по имуществу представляет данные о наличии земель у землепользователей. Для включения в наблюдения сельскохозяйственные производители отбираются с использованием статистического регистра.
458. После получения годовых данных (для расчета индексов физического объема сельскохозяйственного производства), краткосрочная база данных за предыдущий год пересчитывается.
459. При публикации статистических данных во всех статистических изданиях уточняется, за какой период данные являются предварительными, и что данные могут быть пересмотрены в последующих выпусках.

-
460. Статистическая информация предоставляется пользователям в сборнике «Сельское хозяйство Республики Беларусь», экспресс-информации, статистических бюллетенях, пресс-релизах. Статистическая информация также публикуется на официальном вебсайте Белстата. Она предоставляется международным организациям и статистическим службам других стран.
461. Выпуск статистических материалов сопровождается краткими комментариями методологического характера о составляющих статистических показателей. Методологические пояснения также размещаются на официальном сайте Белстата.

462. Оценка

Статистика сельского хозяйства Белстата является достаточно широкой по охвату и детализации для удовлетворения потребностей пользователей и разрабатывается в соответствии с международными стандартами.

Группа по оценке считает, что Белстату следует:

Р64 Принять участие во Всемирной программе сельскохозяйственных переписей и разработать соответствующий стратегический план.

4.8 СТАТИСТИКА УСЛУГ (ОБРАЗОВАНИЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ)

4.8.1 Контекст

463. В отношении статистики образования и здравоохранения Белстат – который в основном заинтересован в ‘образовании’ и ‘здравоохранении’ как в услугах в контексте измерения экономики – тесно сотрудничает с Министерством образования и Министерством здравоохранения, ориентированных на политику, результативность и стандарты.
464. В составе Главного управления статистики услуг и демографической статистики Белстата 29 сотрудников, из которых 2 сотрудника работают над образованием и 1 над здравоохранением. Кроме того, по 2 сотрудника работают над статистикой образования и здравоохранения в каждом Главном статистическом управлении областей и города Минска; кроме того, районные отделы статистики занимаются сбором, проверкой, агрегированием и передачей данных по образованию по организациям в их районе.

4.8.2 Статистика образования

465. Министерство образования формирует информацию от школ и других учреждений образования (за исключением послевузовских программ) по четырнадцати формам (государственные статистические наблюдения); информация собирается районными исполнительными комитетами (образования) и агрегируется их областными эквивалентами, а затем передается в Министерство, которое публикует набор информации, относящейся к каждому отдельному учебному заведению. Информация, которая собирается Министерством, прежде всего используется для мониторинга и других административных целей; статистическое использование является вторичным.

-
466. Белстат формирует информацию по статистике послевузовского образования, а также по воспитанию детей в оздоровительных лагерях по двум формам. Данные о послевузовском образовании формируются на региональном и национальном уровнях; данные об оздоровительных лагерях – на районном, областном и национальном уровнях. На каждом производственном этапе данные этих двух форм проверяются и агрегируются. Данные на уровне организации передаются из района в область, а из области в Белстат. Кроме того, Министерство образования предоставляет Белстату данные, которые были собраны им через 14 нецентрализованных форм. Белстат публикует статистические агрегаты по всем 16 формам в ряде сборников и бюллетеней, включая вебсайт, на национальном, областном и районном уровнях.
467. Формы Министерства образования охватывают все учреждения в государственном и частном секторе. Данные о контингенте учащихся, зачислении и выпуске специалистов учреждениями среднего специального, высшего и послевузовского образования используются Министерством образования, Министерством экономики и Государственным комитетом по науке и технологиям для прогнозирования объемов и структуры обучения в учреждениях среднего специального и высшего образования, планирования потребностей экономики и общества в таких специалистах, планирования финансирования и контроля за подготовкой высококвалифицированных исследователей.

4.8.3 Статистика здравоохранения

468. Министерство здравоохранения формирует информацию от организаций, финансируемых государством (государственный сектор), имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности – клиник, больниц и т.д. Оно использует 22 формы (государственные статистические наблюдения); информация собирается районными исполнительными комитетами (здравоохранения) и агрегируется их областными управлениями, а затем передается в Министерство, которое, в свою очередь, публикует набор информации, относящейся к каждому отдельному поставщику услуг здравоохранения, финансируемому государством. Информация, которая собирается Министерством, прежде всего используется для мониторинга и других административных целей; статистическое использование является вторичным.
469. Белстат формирует информацию о медицинских/фармацевтических работниках; организациях, обеспечивающих амбулаторно-поликлиническое лечение, имеющих специализированные отделения (кабинеты); количестве посещений врачей амбулаторно и на дому; коечном фонде больниц; заболеваемости от поставщиков услуг здравоохранения частного сектора по двум формам, которые собираются и проверяются на областном уровне. Данные затем агрегируются и передаются в Белстат. Кроме того, Министерство здравоохранения предоставляет Белстату агрегированные данные, которые были собраны им. Белстат публикует агрегированные статистические данные по всем 24 формам, т.е. агрегаты, охватывающие как государственных, так и частных поставщиков услуг здравоохранения, в ряде сборников и бюллетеней, в том числе на вебсайте, на национальном, областном и районном уровнях.

470. Все государственные статистические наблюдения являются годовыми и сплошными, т.е. они охватывают все соответствующие заведения.

471. Оценка

В то время как нет предложений по существенным проблемам в сфере статистики здравоохранения и образования, наличие двух организаций, собирающих информацию по каждой теме, не представляется эффективным. Группа по оценке считает, что Белстату следует:

R65 Пересмотреть обязанности Белстата, Министерства здравоохранения и Министерства образования с целью выработки более четкой, более эффективной системы сбора и обработки данных; при необходимости внести соответствующие изменения в законодательство.

472. *При проведении такого пересмотра следует изучить вопрос, уместно ли для Министерств собирать информацию, основное использование которой носит административный характер, через «государственные статистические наблюдения».*

4.9 СТАТИСТИКА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

473. Статистика социальной защиты формируется Главным управлением статистики услуг и демографической статистики, где 1 человек занимается статистикой социальной защиты. Статистика социальной защиты формируется на национальном уровне.

474. Показатели социальной защиты охватывают три основные темы и источники статистики:

- Государственная система социальной помощи и выплат. Три основных аспекта этой системы:
 - пенсионное обеспечение – собирается через статистическое наблюдение Министерства труда и социальной защиты, и административные данные этого же Министерства.
 - социальные пособия и адресная социальная помощь – административные данные Министерства труда и социальной защиты.
 - данные о государственном социальном обслуживании и учреждениях социальной помощи – два нецентрализованных наблюдения, проводимых Министерством труда и социальной защиты, три – Министерством образования и одно – Министерством здравоохранения.
- Расходы организаций (нанимателей) на социальную защиту работников – Белстат собирает данные один раз в два года с использованием формы государственной статистической отчетности (статистическое наблюдение) о составе фонда заработной платы и других выплат.
- Получение домашними хозяйствами пособий и льгот в натуральном выражении – данные о пособиях, льготах и выплатах собираются Белстатом в рамках квартального обследования домашних хозяйств по уровню жизни.

475. Статистика представлена в изданиях «Социально-экономическое положение в Республике Беларусь», «Численность пенсионеров и средней размер назначенной пенсии; данные об учреждениях социального обслуживания». Они также публикуются на вебсайте. Основные области совершенствования,

определенные Белстатом, касаются распространения статистики. Группе по оценке было сказано, что с внедрением электронной отчетности государственные статистические наблюдения министерств будут заменены на использование административных данных.

Оценка

476. *Группа по оценке рекомендует Белстату:*

P66 Изучить возможность включения стандартов Европейской системы интегрированной статистики социальной защиты (ESSPROS) в сбор данных и отчетность по статистике социальной защиты.

4.10 СТАТИСТИКА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

477. Два человека работают со статистикой окружающей среды в управлении статистики энергетики и окружающей среды Главного управления статистики предприятий. Кроме того, статистика также производится Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также другими органами управления (на основе административных данных).

478. Организационные и методологические подходы к сбору и формированию данных по статистике окружающей среды основываются на принципах, изложенных в таких международных документах как:

- Основа для разработки статистики окружающей среды (ST/ESA/STAT/SER.M/78);
- Концепции и методы статистики окружающей среды (ООН, 1988);
- Стандартная статистическая классификация качества окружающего воздуха (КЕС/667);
- Стандартная статистическая классификация водопользования (КЕС/636);
- Концепции и методы статистики окружающей среды (ООН, 1992);
- Глоссарий по статистике окружающей среды (ООН, 1997);
- Единая европейская стандартная статистическая классификация природоохранных объектов и расходов на защиту окружающей среды (КЕС/6822);
- Руководство по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) (ЕЭК ООН, 2007).

479. Насколько Группа по оценке могла определить, статистика окружающей среды соответствует международным стандартам и классификациям.

480. Статистика основана как на формах статистической отчетности (централизованной и нецентрализованной), так и административных данных об имущественных объектах, сельском и лесном хозяйстве. Есть система ключевых экологических показателей, охватывающих загрязнение атмосферного воздуха и разрушение озонового слоя, изменение климата, водные ресурсы, биоразнообразие, сельское хозяйство, энергетику, транспорт и отходы. Белстат собирает статистику по выбросам в атмосферный воздух от стационарных источников, а также делает расчеты по природоохранным расходам. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды рассчитывает данные о выбросах от передвижных источников, водных

ресурсах и промышленных отходах. Статистика природных ресурсов охватывает полезные ископаемые, нефть и газ в дополнение к данным по лесному и сельскому хозяйству.

481. Статистика окружающей среды представлена в ряде ежегодных публикаций, а также предоставляется в международные организации.
482. Белстат планирует провести новое пилотное обследование природоохранных расходов и разработать методологию по формированию статистических показателей для экологических счетов; эта последняя планируемая разработка является особенно амбициозной.

483. Оценка

Белстат собирает и распространяет широкий спектр данных по статистике окружающей среды при поддержке некоторых министерств, хотя ресурсы в этой области ограничены. Взаимодействие с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды налажено хорошо.

Одним из вопросов, поднятых Группой по оценке, были обязанности Белстата в этой области по отношению к другим органам управления. Координационная задача статистического органа включает контроль качества.

Планы по разработке экологических счетов являются амбициозными, и очень важно придерживаться поэтапной стратегии, принимая во внимание ограниченность ресурсов.

4.11 СТАТИСТИКА ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

484. Два сотрудника Главного управления статистики услуг и демографической статистики работают со статистикой ИКТ.
485. Ежегодное статистическое наблюдение за информационно-коммуникационными технологиями охватывает коммерческие организации (за исключением субъектов малого предпринимательства) с определённым видом экономической деятельности, а также малые организации, основным видом деятельности которых является деятельность в секторе ИКТ. Исследование по использованию ИКТ государственными организациями имеет квартальную периодичность. Данные об использовании ИКТ населением собираются один раз в год в рамках обследования домашних хозяйств по уровню жизни. Статистика в этой области основана на международных стандартах и классификациях; она представлена в нескольких публикациях.
486. Планы по развитию и совершенствованию статистики ИКТ (обозначенные в Стратегии развития государственной статистики Республики Беларусь на период до 2015 года) включают разработку системы статистических показателей, отражающих развитие ИКТ, а также разработку методологических положений по статистике ИКТ.

487. Оценка

В ходе миссии не было отдельного обсуждения статистики ИКТ, но насколько Группа по оценке могла определить из документов, принимая во внимание некоторую ограниченность в доступных ресурсах, эта область достаточно хорошо развита.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1: Программа работы 1-й миссии

Приложение 2: Программа работы 2-й миссии

Приложение 3: Лица, с которыми проведены встречи в ходе миссий

Приложение 4: Закон об официальной статистике Республики Беларусь (Белстат)

ПРОГРАММА РАБОТЫ

Национальная статистическая система Республики Беларусь

Адаптированная глобальная оценка

1-я миссия, 22-28 октября 2012 года

Группа по оценке

Евростат:	Клаудиа Юнкер
Эксперты компании ICON:	Ричард Локс – ведущий эксперт Бронислава Каминскине – краткосрочный эксперт
ЕЭК ООН:	Габриэль Гамез
ЕАСТ:	Ханс Вигго Сэбо

День 1: понедельник, 22 октября 2012 г.

10:30 - 11:30	Встреча с руководством Белстата Обсуждение целей, задач и программы работы миссии	Группа по оценке, Руководство Белстата
11:30 - 13:00	Углубленный обзор законодательства Презентация Белстата (не более 30 мин.) по правовой основе национальной статистической системы; вопросы и обсуждение	Группа по оценке, Белстат
13:00 - 14:00	<i>Обед</i>	

14:00 - 16:00	Углубленный обзор структуры национальной статистической системы и организации государственной статистической деятельности Презентация Белстата (не более 30 мин.) по структуре национальной статистической системы, основных задачах, планировании государственной статистической деятельности; вопросы и обсуждение	Группа по оценке, Белстат
16:00 - 16:20	<i>Перерыв</i>	
16:20 - 18:00	Углубленный обзор вопросов финансирования Белстата Презентация Белстата (не более 30 мин.) по бюджетному финансированию, включая информацию о выделении бюджетных средств на реализацию программы статистических работ; вопросы и обсуждение	Группа по оценке, Белстат

День 2: вторник, 23 октября 2012 г.

09:30 - 11:30	Углубленный обзор организации и проведения государственных статистических наблюдений Презентация Белстата (не более 30 мин.) по процедуре разработки статистического инструментария и его совершенствования, сбору и обработке первичных статистических данных, получению административных данных; вопросы и обсуждение	Группа по оценке, Белстат
11:30 - 11:50	<i>Перерыв</i>	
11:50 - 13:00	Углубленный обзор распространения/ коммуникации, отношений с основными пользователями Презентация Белстата (не более 30 мин.); вопросы и обсуждение	Группа по оценке, Белстат
13:00 - 14:00	<i>Обед</i>	
14:00 - 16:00	Углубленный обзор вопросов качества в статистике Презентация (не более 30 мин.) о развитии системы менеджмента качества, перспективах, оценке качества статистических данных; вопросы и обсуждение	Группа по оценке, Белстат
16:00 - 16:20	<i>Перерыв</i>	
16:20 - 18:00	Углубленный обзор ИТ-инфраструктуры Презентация Белстата (не более 30 мин.) об ИТ-инфраструктуре и программных средствах, их роли в сборе и обработке данных и распространении итогов; вопросы и обсуждение	Группа по оценке I, Белстат
16:20 - 17:10	Развитие персонала Презентация Белстата (не более 30 мин.) по вопросам набора, развития и обучения персонала, работе с молодыми специалистами; вопросы и обсуждение	Группа по оценке II, Белстат
17:10 - 18:00	Встреча с младшим персоналом Вопросы и обсуждение	Группа по оценке II, Белстат

День 3: среда, 24 октября 2012 г.

09:30 - 10:00	Обзор международного сотрудничества Презентация (не более 10 мин.) и общее обсуждение в рамках подготовки к встрече с международными организациями и программами ООН	Группа по оценке I, Белстат
10:00 – 11:00	Встреча с представителями международных организаций: МВФ, Всемирный банк, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ Обсуждение роли статистики при мониторинге программ по укреплению потенциала; открытая дискуссия по текущим и планируемым проектам международного технического сотрудничества в области статистики	Группа по оценке I, представители международных организаций, Белстат
09:30 - 11:00	Углубленный обзор статистического регистра Презентация Белстата (не более 30 мин.) по статистическому регистру; вопросы и обсуждение	Группа по оценке II, Белстат
11:00 - 11:20	<i>Перерыв</i>	
11:20 - 13:00	Встреча с пользователями официальной статистики – представители средств массовой информации Открытая дискуссия и вопросы	Группа по оценке I, представители СМИ, Белстат
11:20 - 13:00	Углубленный обзор статистических классификаций Презентация Белстата (не более 30 мин.) по классификациям, используемым в статистической деятельности; вопросы и обсуждение	Группа по оценке II, Белстат
13:00 - 14:00	<i>Обед</i>	
14:00 - 15:30	Обзор национальных счетов Презентация Белстата (не более 20 мин.) по статистике национальных счетов, включая использование административных данных; вопросы и обсуждение	Группа по оценке, представители Министерства финансов и Национального банка, Белстат
15:30 - 16:30	Обзор статистики платежного баланса Презентация Национального банка (не более 10 мин.); вопросы и обсуждение	Группа по оценке II, представители Национального банка, Белстат
15:30 - 16:30	Встреча с представителями Администрации Президента Республики Беларусь (планируется)	Группа по оценке I, Белстат
16:30 - 16:50	<i>Перерыв</i>	
16:50 - 18:00	Встреча с пользователями официальной статистики Презентация (не более 10 мин.), открытая дискуссия с представителями национальных и региональных органов управления, исследовательского сообщества; вопросы	Группа по оценке, представители органов управления и исследовательского сообщества, Белстат

День 4: четверг, 25 октября 2012 г.

09:30 - 11:00	Обзор структурной статистики предприятий Презентация Белстата (не более 10 мин.); вопросы и обсуждение	Группа по оценке II, Белстат
09:30 - 11:00	Обзор выборочного обследования домашних хозяйств по уровню жизни Презентация Белстата (не более 10 мин.); вопросы и обсуждение	Группа по оценке I, Белстат
11:00 - 11:20	<i>Перерыв</i>	
11:20 - 12:30	Обзор краткосрочной статистики Презентации Белстата (не более 10 мин. каждая) по статистике промышленности и финансов предприятий; вопросы и обсуждение	Группа по оценке II, Белстат
11:20 - 12:30	Обзор статистики цен Презентация Белстата (не более 10 мин.); вопросы и обсуждение	Группа по оценке I, Белстат
12:30 - 13:30	<i>Обед</i>	
13:30 - 14:30	Обзор статистики сельского хозяйства Презентация Белстата (не более 10 мин.); вопросы и обсуждение	Группа по оценке II, Белстат
13:30 - 14:30	Обзор статистики рынка труда Презентация Белстата (не более 10 мин.), вопросы и обсуждение	Группа по оценке I, Белстат
14:30 - 16:00	Обзор статистики окружающей среды Презентация Белстата (не более 10 мин.), вопросы и обсуждение при участии других производителей данных – Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь	Группа по оценке II, представители Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Белстат
14:30 - 16:00	Обзор статистики услуг (образование и здравоохранение) Презентации Белстата (не более 10 мин. каждая); вопросы и обсуждение при участии других производителей данных – Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Министерства образования Республики Беларусь	Группа по оценке I, представители Министерства здравоохранения и Министерства образования, Белстат
16:00 - 16:20	<i>Перерыв</i>	
16:20 - 18:00	Обзор статистики внешней торговли товарами Презентация Белстата (не более 20 мин.); вопросы и обсуждение при участии поставщика административных данных – Государственного пограничного комитета	Группа по оценке II, представители Государственного пограничного комитета, Белстат

<p>16:20 - 18:00 Обзор демографической статистики Презентация Белстата (не более 20 мин.); вопросы и обсуждение при участии поставщиков административных данных – Министерства юстиции и Министерства внутренних дел</p>	<p>Группа по оценке I, представители Министерства юстиции и Министерства внутренних дел, Белстат</p>
<p>Встреча с представителями региональной статистики – областной уровень Посещение Главного статистического управления Могилевской области Презентация (не более 30 мин.) о роли и функциях областных статистических управлений в статистическом производстве; вопросы и обсуждение</p>	<p>Группа по оценке, Главное статистическое управление Могилевской области Белстат</p>
<p>Обед Встреча с представителями региональной статистики – районный уровень Посещение районного отдела Главного статистического управления Могилевской области; вопросы и обсуждение</p>	<p>Группа по оценке, Главное статистическое управление Могилевской области Белстат</p>
<p>Возвращение в Минск Заключительная встреча с руководством Белстата, представление предварительных результатов и подведение итогов</p>	<p>Группа по оценке, руководство Белстата</p>

Программа работы

Национальная статистическая система Республики Беларусь

Адаптированная глобальная оценка

2-я миссия, 20-22 марта 2013 года

Группа по оценке

Евростат: Клаудиа Юнкер

Эксперт компании ICON: Ричард Локс

ЕЭК ООН: Габриэль Гамез

День 1: среда, 20 марта 2013 г.

09:00 - 11:45	Встреча с руководством <i>Обсуждение предварительного отчета, целей, задач и программы работы 2-й миссии</i>	Группа по оценке (РЛ, ГГ, КЮ) руководство Белстата
11:45 - 12:00	<i>Перерыв</i>	
12:00 - 13:00	Углубленный обзор правовой основы переписи населения <i>Презентация Белстата (не более 20 мин.), вопросы и обсуждение</i>	Группа по оценке (РЛ, ГГ, КЮ) Белстат
13:00 - 14:00	<i>Обед</i>	
14:00 - 14:45	Дополнительный обзор финансовых и человеческих ресурсов Белстата <i>Презентация Белстата (не более 20 мин.), вопросы и обсуждение</i>	Группа по оценке (РЛ, ГГ, КЮ) Белстат
14:45 - 15:45	Статистика социальной защиты <i>Презентация Белстата не более 20 мин.), вопросы и обсуждение</i>	Группа по оценке (РЛ, ГГ, КЮ) Белстат, Министерство труда и социальной защиты
15:45 - 17:00	Дополнительный обзор финансовых и человеческих ресурсов Белстата (продолжение)	
17:10 - 18:00	Обзор закона о средствах массовой информации, его связи с официальной статистикой <i>Презентация Белстата (не более 15 мин.), вопросы и обсуждение</i>	Группа по оценке (РЛ, ГГ, КЮ) Белстат

День 2: четверг, 21 марта 2013 г.

09:15 - 11:15	Дополнительный обзор ИТ-инфраструктуры статистической системы, включая презентацию о функциях и перспективах минского вычислительного центра <i>Презентации Белстата (не более 15 мин. каждая), вопросы и обсуждение</i>	Группа по оценке (РЛ, ГГ, КЮ) Белстат, ВЦ
11:15 - 11:30	<i>Перерыв</i>	
11:30 - 12:00	Продолжение встречи по вопросам ИТ	
12:00 - 13:00	Дополнительная сессия по макроэкономической статистике (СНС)	Группа по оценке (РЛ, ГГ) Белстат
12:00 - 13:00	Углубленный обзор статистики строительства <i>Презентация Белстата (не более 30 мин.), вопросы</i>	Группа по оценке (КЮ)

	<i>и обсуждение</i>	Белстат
13:00 - 14:00	<i>Обед</i>	
14:00 - 15:30	Дополнительная сессия по макроэкономической статистике (внешняя торговля, регистр предприятий)	Группа по оценке (РЛ, ГГ) Белстат
14:00 - 14:45	Углубленный обзор статистики внутренней торговли	Группа по оценке (КЮ)
	<i>Презентация Белстата (не более 30 мин.), вопросы и обсуждение</i>	Белстат
14:45 - 15:30	Углубленный обзор энергетической статистики	Группа по оценке (КЮ)
	<i>Презентация Белстата (не более 20 мин.), вопросы и обсуждение</i>	Белстат
15:30 - 15:45	<i>Перерыв</i>	
15:45 - 17:00	Дополнительная сессия по социальной статистике (перепись населения, ОРС, обследование по уровню жизни)	Группа по оценке (РЛ, ГГ) Белстат
15:45 - 16:30	Углубленный обзор статистики туризма	Группа по оценке (КЮ)
	<i>Презентация Белстата (не более 20 мин.), вопросы и обсуждение</i>	Белстат
16:30 - 17:00	Обзор статистики услуг и транспорта	Группа по оценке (КЮ)
	<i>Презентация Белстата (не более 15 мин.), вопросы и обсуждение</i>	Белстат
17:00 - 17:30	Дополнительный обзор краткосрочной статистики	Группа по оценке (КЮ)
	<i>Вопросы и обсуждение</i>	Белстат

День 3: пятница, 22 марта 2013 г.

09:15 - 10:15	Встреча с персоналом, проработавшим в офисе около 5 лет	Группа по оценке (РЛ, ГГ, КЮ) Белстат
10:15 - 11:00	Обзор взаимодействия между Белстатом, Национальным банком и Министерством финансов	Группа по оценке (РЛ, ГГ, КЮ) Белстат
	<i>Презентация Белстата (не более 15 мин.), вопросы и обсуждение</i>	
11:00 - 11:15	<i>Перерыв</i>	
11:15 - 13:00	Встреча с руководителями среднего звена	Группа по оценке (РЛ, ГГ, КЮ) Белстат
13:00 - 14:00	<i>Обед</i>	
14:00 - 15:30	Заключительная встреча	Группа по оценке (РЛ, ГГ, КЮ) Белстат
18:00	<i>Ужин</i>	

Лица, с которыми проведены встречи в ходе миссий по оценке

22-28 октября 2012 г.

Участники со стороны Белстата

Зиновский В.И. – Председатель;
Костевич И.А. – первый заместитель Председателя;
Кангро И.С. – заместитель Председателя;
Кухаревич Е.И. – заместитель Председателя;
Богуш В.А. – заместитель Председателя;
Суровец С.В. – начальник Главного управления планирования и организации государственных статистических наблюдений;
Палковская Е.М. – начальник Главного управления сводной информации и связей с общественностью
Завадская О.В. – начальник Главного управления национальных счетов;
Довнар О.А. – начальник Главного управления статистики предприятий;
Якубовская З.В. – начальник Главного управления статистики сельского и лесного хозяйства;
Кулешевич В.А. – начальник Главного управления статистики торговли;
Шестакова И.С. – начальник Главного управления статистики услуг и демографической статистики;
Ярковец А.И. – начальник Главного управления статистики цен;
Ничипорович С.П. – начальник Главного управления статистики финансов;
Севашко Е.А. – начальник Управления статистики труда;
Коношонок И.И. – начальник Управления статистики уровня жизни населения и обследования домашних хозяйств
Пинчук О.В. – начальник отдела статистических классификаций;
Павлють С.К. – начальник Отдела международного сотрудничества;
Ермолицкая Е.В. – начальник Главного управления информационных технологий;
Жигарев Т.П. – начальник Юридического отдела
Пожарицкая О.В. – начальник Отдела кадров
Пирожков В.И. – начальник Главного управления финансово-экономического и организационного обеспечения;
Стрельцова Н.В. – начальник сектора качества статистического производства;
Ничипорук С.Н. – заместитель начальника Главного управления планирования и организации государственных статистических наблюдений – начальник отдела статистического регистра;
Кондратенко Е.Г. – заместитель начальника Главного управления сводной информации и связей с общественностью;
Савицкая И.М. – начальник управления энергетической статистики и окружающей среды Главного управления статистики предприятий;
Мошкарева А.Н. – заместитель начальника Отдела международного сотрудничества;
Бартен Н.А. – консультант Отдела международного сотрудничества;
Берестов В.В. – начальник Главного статистического управления Могилевской области;
Куприянова И.Н. – начальник отдела статистики Горецкого района;

Мелешкин Д.В. – начальник Главного статистического управления города Минска и другие специалисты.

Представители государственных органов

Министерство экономики

Ярошенко А.Г. – заместитель Министра

Петрович А.Э. – начальник управления регионального развития и окружающей среды

Зюзенков Ю.М. – начальник отдела экономического анализа

Национальный банк

Галов А. – начальник Главного управления платежного баланса и банковской статистики

Гарбуз А. – начальник управления платежного баланса

Варивончик Ю. – заместитель начальника Главного управления платежного баланса и банковской статистики

Великий Д. – начальник управления сводной статистической информации

Министерство финансов

Селиверстов Ю. – начальник Главного управления бюджетной политики

Борисова В. – консультант управления экономического анализа

Министерство образования

Будкевич В. – заместитель Министра

Листопад Н. – директор Главного информационно-аналитического центра Министерства образования Республики Беларусь, доктор технических наук, профессор

Михневич С. – заместитель начальника Информационно-аналитического управления

Министерство здравоохранения

Атрашкевич Т. – начальник Отдела медицинской статистики

Министерство юстиции

Семенюк Е. – консультант Управления нотариатов и загсов

Министерство внутренних дел

Маргевич В. – заместитель начальника Отдела внешней трудовой миграции Департамента по гражданству и миграции

Наумчик В. – старший инспектор по особым заданиям Отдела по миграции Департамента по гражданству и миграции

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды

Рамаско Е. – консультант Управления обращения с отходами

Шевцова Ю. – консультант Управления природопользования и инновационного развития
Китчаева Н. – и.о. начальника Отдела экологической статистики Белорусского научно-исследовательского центра «Экология»

Кузьмин С. – начальник Отдела экологического мониторинга Белорусского научно-исследовательского центра «Экология»

Далимаев А. – начальник сектора, Лаборатория водного мониторинга и кадастра Центрального научно-исследовательского института комплексного использования водных ресурсов

Государственный таможенный комитет

Далидович С. – заместитель начальника Управления информационных технологий,
таможенной статистики и анализа

Местные органы управления

Минский городской исполнительный комитет

Бирич Ж. – заместитель Председателя

Минский областной исполнительный комитет

Турчик А. – председатель Комитета экономики

Представительства международных организаций

Баканова Марина – старший экономист, Представительство Всемирного банка в Беларуси;

Гапличник Татьяна – координатор программ, Представительство ЮНФПА в Беларуси;

Догонова Валентина – специалист по мониторингу и оценке, координатор по чрезвычайным
ситуациям, Представительство ЮНИСЕФ в Беларуси;

Дзингайло Юлия – аналитик программ, Представительство ПРООН в Беларуси.

Представители научных кругов

Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики

Червяков А. – Директор

Грибоедова И. – начальник Отдела социально-экономического развития и кризисного анализа

Институт экономики Национальной академии наук Беларуси

Дайнеко А. – Директор, доктор экономических наук, профессор

НИИ труда Министерства труда и социальной защиты

Шевченко С. – Директор

НИИ прикладных проблем математики и информатики Белорусского государственного
университета

Харин Ю. – Директор, доктор физико-математических наук, член-корреспондент

Национальной академии наук Беларуси

Белорусский государственный экономический университет (кафедра статистики)

Сошникова Л. – председатель совета Белорусской статистической ассоциации, доктор
экономических наук, доцент

Новиков М. – доктор экономических наук, доцент

Представители средств массовой информации

Белорусское телеграфное агентство «Белта» - информационное агентство Республики Беларусь (государственное)

Крапивина Л.

Белорусская информационная компания «БелаПАН» (негосударственная)

Носова М.

Газета «Республика»

Государственный печатный источник

Бенько А.

Газета «Народная газета»

Печатный информационный источник для широкого круга читателей

Конопелько Л.

Газета «Комсомольская правда в Беларуси»

Печатный источник для широкого круга читателей

Антипенко О.

Газета «Экономическая газета»

Печатный источник по экономике

Фридкин Л.

Специалисты, с которыми проведены встречи в ходе миссии по оценке

20-22 марта 2013 г.

1. Зиновский В.И. – Председатель
2. Костевич И.А. – первый заместитель Председателя
3. Кангро И.С. – заместитель Председателя
4. Кухаревич Е.И. – заместитель Председателя
5. Богуш В.А. – заместитель Председателя
6. Клавсуть О.Н. – пресс-секретарь
7. Суравец С.В. – начальник Главного управления планирования и организации государственных статистических наблюдений
8. Ничипорук С.Н. – заместитель начальника Главного управления – начальник управления статистического регистра Главного управления планирования и организации государственных статистических наблюдений
9. Палковская Е.М. – начальник Главного управления сводной информации и связей с общественностью
10. Петренко О.Е. – начальник отдела региональной статистики Главного управления сводной информации и связей с общественностью
11. Бураковская О. – специалист отдела статистических публикаций и связей с общественностью Главного управления сводной информации и связей с общественностью
12. Сергейченко И.В. – начальник Главного управления национальных счетов
13. Гайдукевич Т. – экономист управления счетов товаров, услуг и операций с капиталом Главного управления национальных счетов
14. Каржанке И.С. – экономист отдела сводных работ и международных сопоставлений Главного управления национальных счетов
15. Довнар О.А. – начальник Главного управления статистики предприятий
16. Ярмолинская Л.А. – начальник управления индексов промышленного производства Главного управления статистики предприятий
17. Андриенко Е. – экономист управления статистики промышленного производства и инноваций Главного управления статистики предприятий
18. Ярмлович Т. – экономист Главного управления статистики сельского и лесного хозяйства
19. Фесько Е. – экономист Главного управления статистики сельского и лесного хозяйства
20. Сидоров А.А. – начальник Главного управления статистики инвестиций и строительства
21. Кулешевич В.А. – начальник Главного управления статистики торговли
22. Новик Н.И. – заместитель начальника Главного управления – начальник управления статистики внешней торговли Главного управления статистики торговли
23. Бич Н.М. – консультант управления статистики внешней торговли Главного управления статистики торговли
24. Шестакова И.С. – начальник Главного управления статистики услуг и демографической статистики
25. Быковская Г.Е. – начальник управления социальной статистики Главного управления статистики услуг и демографической статистики
26. Барташевич Д.М. – начальник управления демографической статистики Главного управления статистики услуг и демографической статистики

-
27. Чеботова А.М. – заместитель начальника Главного управления – начальник управления статистики цен производителей промышленной продукции Главного управления статистики цен
 28. Гриханова Е.В. – консультант управления статистики потребительских цен Главного управления статистики цен
 29. Рыбалтовская Ю. – экономист управления статистики потребительских цен Главного управления статистики цен
 30. Ничипорович С.П. – начальник Главного управления статистики финансов
 31. Бондаренко И.В. – заместитель начальника Управления статистики труда
 32. Коношенок И.И. – начальник Управления статистики уровня жизни населения и обследования домашних хозяйств
 33. Запатрина Е. – консультант Управления статистики уровня жизни населения и обследования домашних хозяйств
 34. Золотухо Л.И. – консультант Отдела статистических классификаций
 35. Ермолицкая Е.В. – начальник Главного управления информационных технологий
 36. Жигарев Т.П. – начальник Юридического отдела
 37. Вареник В. – юрисконсульт Юридического отдела
 38. Пожарицкая О.В. – начальник Отдела кадров
 39. Пирожков В.И. – начальник Главного управления финансово-экономического и организационного обеспечения

Вычислительные центры (21 марта):

1. Щербин П.Г. – директор Информационно-вычислительного центра Белстата (в г.Минск)
2. Мороз В.В. – директор Вычислительного центра Главного статистического управления Брестской области

Представители Министерства труда и социальной защиты (20 марта):

1. Артеменко М. – заместитель начальника Отдела народонаселения, гендерной и семейной политики
2. Федорова Т. – начальник отдела развития и координации социальной помощи и социальной поддержки населения Управления государственной социальной поддержки населения
3. Погоньшева Т. – начальник управления развития пенсионной системы Главного управления пенсионного обеспечения и социального страхования
4. Шевченко С. – директор НИИ труда
5. Закревская А. – и.о. начальника Фонда социальной защиты населения
6. Жолнерович Л. – специалист отдела стационарных учреждений социального обслуживания Управления стационарных учреждений социального обслуживания и капитального строительства

Закон об официальной статистике Республики Беларусь

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

28 ноября 2004 г. № 345-З

О государственной статистике

Принят Палатой представителей 29 октября 2004 года

Одобен Советом Республики 10 ноября 2004 года

Изменения и дополнения:

Закон Республики Беларусь от 4 января 2008 г. № 309-З (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 6, 2/1406) <Н10800309>;

Закон Республики Беларусь от 2 июля 2009 г. № 31-З (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 161, 2/1583) <Н10900031>

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины, применяемые в настоящем Законе, и их определения

В настоящем Законе применяются следующие основные термины и их определения:

государственная статистика – система сбора, обработки, обобщения, накопления, хранения, защиты, представления, распространения и использования органами государственной статистики и уполномоченными государственными организациями первичных статистических данных и сводных статистических данных (информации) об экономическом, демографическом, социальном и экологическом положении в Республике Беларусь (далее – статистические данные (информация));

государственная статистическая деятельность – деятельность по разработке, совершенствованию и использованию статистической методологии, по организации и ведению государственной статистики;

государственные статистические наблюдения – сбор и обработка первичных статистических данных, осуществляемые органами государственной статистики и уполномоченными государственными организациями;

нецентрализованные государственные статистические наблюдения – сбор и обработка первичных статистических данных, осуществляемые уполномоченными государственными организациями;

органы государственной статистики – республиканский орган государственного управления в области государственной статистики и создаваемые им территориальные органы государственной статистики;

первичные статистические данные – статистические данные о конкретном респонденте, представленные в органы государственной статистики и уполномоченные государственные организации по формам государственных статистических наблюдений;

первичный учет – регистрация объектов, фактов, событий, процессов, производимая в первичном учетном документе, являющемся источником сведений для бухгалтерского учета;

пользователь – государственные органы, юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные и международные юридические лица, использующие статистические данные (информацию);

программа статистических работ – перечень государственных статистических наблюдений и формируемых по результатам их проведения сводных статистических данных (информации) с указанием сроков их подготовки;

респондент – субъект правоотношений в области государственной статистики, первичные статистические данные о котором являются объектом государственных статистических наблюдений в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

сводные статистические данные (информация) – информация об экономическом, демографическом, социальном и экологическом положении в Республике Беларусь, полученная путем обработки и обобщения первичных статистических данных;

статистическая методология – совокупность приемов, правил и методов, используемых для организации и ведения государственной статистики;

статистический показатель – показатель, содержащийся в формах государственных статистических наблюдений либо полученный расчетным путем на основе методики, утверждаемой республиканским органом государственного управления в области государственной статистики;

статистический регистр – перечень респондентов с указанием сведений о них, необходимых для организации государственных статистических наблюдений;

уполномоченные государственные организации – государственные органы (организации), за исключением органов государственной статистики, осуществляющие ведение государственной статистики в отношении находящихся в их подчинении (ведении) организаций, а также по вопросам, входящим в их компетенцию;

централизованные государственные статистические наблюдения – сбор и обработка первичных статистических данных, осуществляемые органами государственной статистики.

Статья 2. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон определяет порядок организации и ведения государственной статистики в Республике Беларусь и регулирует отношения, связанные с осуществлением государственной статистической деятельности.

Статья 3. Законодательство Республики Беларусь о государственной статистике

1. Законодательство Республики Беларусь о государственной статистике основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства Республики Беларусь.

2. Если международными договорами Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международных договоров.

Статья 4. Основные задачи государственной статистики

Основными задачами государственной статистики являются:

разработка научно обоснованной статистической методологии и ее совершенствование в соответствии с национальными и международными стандартами в области статистики;

сбор, обработка, обобщение, накопление, хранение и защита статистических данных (информации) на основе статистической методологии;

представление сводных статистических данных (информации) Президенту Республики Беларусь, Национальному собранию Республики Беларусь, Совету Министров Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, Комитету государственного контроля Республики Беларусь, республиканским органам государственного управления и иным государственным организациям, подчиненным Совету Министров Республики Беларусь, областным и Минскому городскому исполнительным комитетам;

распространение сводных статистических данных (информации).

Статья 5. Основные принципы государственной статистики

Основными принципами государственной статистики являются:

профессиональная независимость;

рациональность при выборе способов сбора первичных статистических данных;

научная обоснованность, достоверность и объективность статистических данных (информации);

актуальность и своевременность статистических данных (информации);

конфиденциальность первичных статистических данных;

сопоставимость статистических данных (информации);

доступность и открытость сводных статистических данных (информации).

Статья 6. Международное сотрудничество в области государственной статистики

1. Международное сотрудничество в области государственной статистики осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права.

2. Республиканский орган государственного управления в области государственной статистики в установленном законодательством Республики Беларусь порядке представляет и защищает интересы Республики Беларусь в области государственной статистики, осуществляет сотрудничество со статистическими органами иностранных государств и с международными организациями в области статистики.

Статья 6¹. Межведомственный совет по государственной статистике

1. Межведомственный совет по государственной статистике является консультативным органом, создаваемым Советом Министров Республики Беларусь в целях обеспечения принятия скоординированных решений в сфере организации государственных статистических наблюдений.

2. Состав Межведомственного совета по государственной статистике и положение о нем утверждаются Советом Министров Республики Беларусь по предложениям республиканского органа государственного управления в области государственной статистики.

3. Организационное и информационное обеспечение работы Межведомственного совета по государственной статистике осуществляется республиканским органом государственного управления в области государственной статистики.

ГЛАВА 2 СУБЪЕКТЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ, ИХ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

Статья 7. Субъекты правоотношений в области государственной статистики

1. Субъектами правоотношений в области государственной статистики являются:

1.1. органы государственной статистики;

1.2. уполномоченные государственные организации;

1.3. респонденты:

юридические лица Республики Беларусь, их обособленные подразделения;

представительства иностранных организаций, расположенные на территории Республики Беларусь.

2. Садоводческие товарищества, а также физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, иностранные граждане и лица без гражданства являются респондентами только специальных государственных статистических наблюдений (единовременных учетов, переписей, обследований), если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 8. Система органов государственной статистики

1. В систему органов государственной статистики входят:

1.1. республиканский орган государственного управления в области государственной статистики;

1.2. территориальные органы государственной статистики.

2. Республиканский орган государственного управления в области государственной статистики проводит государственную политику в области государственной статистики, осуществляет регулирование и управление, а также координацию деятельности других государственных органов, иных организаций в этой области.

3. Территориальными органами государственной статистики являются органы, созданные республиканским органом государственного управления в области государственной статистики в соответствующих административно-территориальных единицах. К территориальным органам государственной статистики относятся главные статистические управления областей и города Минска.

4. В структуру главных статистических управлений областей и города Минска входят отделы статистики в районах и городах (районах города Минска).

5. Территориальные органы государственной статистики подчиняются республиканскому органу государственного управления в области государственной статистики и действуют на основе положений, утверждаемых этим органом.

6. Республиканский орган государственного управления в области государственной статистики для выполнения возложенных на него функций может создавать организации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Статья 9. Права и обязанности органов государственной статистики

1. Органы государственной статистики имеют право:

1.1. привлекать в порядке, установленном республиканским органом государственного управления в области государственной статистики, респондентов к проведению государственных статистических наблюдений;

1.2. получать на безвозмездной основе от респондентов в порядке, установленном республиканским органом государственного управления в области государственной статистики, первичные статистические данные в объеме и в сроки, указанные в формах государственных статистических наблюдений;

1.3. проверять достоверность первичных статистических данных путем сопоставления их с данными первичных учетных документов, посещать с этой целью территорию и помещения (кроме жилых) государственных органов, иных организаций (за исключением организаций, которые в соответствии с международными договорами Республики Беларусь пользуются дипломатическим иммунитетом), их обособленных подразделений, а также индивидуальных предпринимателей;

1.4. давать респонденту обязательные для исполнения указания об устранении выявленных искажений в данных государственной статистической отчетности и вносить соответствующие изменения в сводные статистические данные (информацию);

1.5. исключен;

1.6. принимать в пределах своей компетенции решения, обязательные для исполнения респондентами;

1.7. получать в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, сведения из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, других регистров (реестров), баз данных, ведение которых осуществляется государственными органами, иными государственными организациями;

1.8. формировать и вести статистический регистр;

1.9. получать от государственных органов, иных организаций информацию, необходимую для организации и проведения государственных статистических наблюдений и формирования сводных статистических данных (информации);

1.10. давать разъяснения, в том числе в средствах массовой информации, об организации и ведении государственной статистики в Республике Беларусь;

1.11. осуществлять сотрудничество со статистическими органами иностранных государств и международными организациями в области статистики;

1.12. распространять на платной основе, если иное не установлено законодательством Республики Беларусь, сводные статистические данные (информацию), оказывать иные информационные услуги в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

2. Органы государственной статистики обязаны:

2.1. разрабатывать и совершенствовать статистическую методологию в соответствии с национальными и международными стандартами в области статистики;

2.2. организовывать и проводить централизованные государственные статистические наблюдения;

2.3. осуществлять методологическое руководство организацией и проведением централизованных государственных статистических наблюдений;

2.4. давать необходимые разъяснения об использовании методологии формирования статистических данных (информации) и необходимую информацию об общих изменениях в государственной статистике в средствах массовой информации;

2.5. обеспечивать сводными статистическими данными (информацией) пользователей в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

2.6. проводить обмен сводными статистическими данными (информацией) со статистическими органами иностранных государств, а также представлять сводные статистические данные (информацию) в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;

2.7. обеспечивать респондентов на безвозмездной основе бланками форм централизованных государственных статистических наблюдений и указаниями по их заполнению в количестве, необходимом для их представления в адреса, указанные в этих формах;

-
- 2.8. обеспечивать накопление, хранение и защиту статистических данных (информации);
 - 2.9. обеспечивать конфиденциальность первичных статистических данных и их использование в целях выполнения задач государственной статистики;
 - 2.10. сохранять государственные секреты, коммерческую, личную и иную охраняемую законодательством Республики Беларусь тайну.

3. Органы государственной статистики также пользуются иными правами и исполняют иные обязанности, предусмотренные другими актами законодательства Республики Беларусь.

Статья 10. Недопустимость вмешательства в государственную статистическую деятельность

Неправомерное вмешательство в государственную статистическую деятельность не допускается.

Статья 11. Права и обязанности уполномоченных государственных организаций

1. Уполномоченные государственные организации имеют право:

1.1. привлекать в порядке, установленном республиканским органом государственного управления в области государственной статистики, респондентов к проведению государственных статистических наблюдений;

1.2. получать от респондентов в порядке, установленном республиканским органом государственного управления в области государственной статистики, первичные статистические данные в объеме и в сроки, указанные в формах государственных статистических наблюдений;

1.3. проверять достоверность первичных статистических данных, представляемых респондентами, путем сопоставления их с данными первичных учетных документов.

2. Уполномоченные государственные организации обязаны:

2.1. разрабатывать проекты форм нецентрализованных государственных статистических наблюдений, указаний по их заполнению и представлять их на утверждение в республиканский орган государственного управления в области государственной статистики;

2.2. осуществлять методологическое руководство по организации и проведению нецентрализованных государственных статистических наблюдений;

2.3. осуществлять сбор и обработку первичных статистических данных по формам нецентрализованных государственных статистических наблюдений;

2.4. передавать органам государственной статистики по их требованию сводные статистические данные (информацию), полученные в результате проведения нецентрализованных государственных статистических наблюдений;

2.5. обеспечивать респондентов на безвозмездной основе бланками форм нецентрализованных государственных статистических наблюдений и указаниями по их заполнению в количестве, необходимом для их представления в адреса, указанные в этих формах;

2.6. обеспечивать накопление, хранение и защиту статистических данных (информации);

2.7. осуществлять контроль за состоянием первичного учета в организациях, находящихся в их подчинении (ведении) и являющихся респондентами;

2.8. обеспечивать конфиденциальность первичных статистических данных;

2.9. сохранять государственные секреты, коммерческую, личную и иную охраняемую законодательством Республики Беларусь тайну.

3. Уполномоченные государственные организации также пользуются иными правами и исполняют иные обязанности, предусмотренные другими актами законодательства Республики Беларусь.

Статья 12. Права и обязанности респондентов

1. Респонденты имеют право:

1.1. получать на безвозмездной основе в органах государственной статистики и уполномоченных государственных организациях бланки форм государственных статистических наблюдений и указания по их заполнению в количестве, необходимом для их представления в адреса, указанные в этих формах;

1.2. получать в органах государственной статистики и уполномоченных государственных организациях в установленном ими порядке первичные статистические данные, накопленные соответственно о каждом из них;

1.3. получать и использовать сводные статистические данные (информацию) в порядке, установленном настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

2. Респонденты обязаны:

2.1. представлять при проведении государственных статистических наблюдений на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательством Республики Беларусь, первичные статистические данные;

2.2. представлять достоверные первичные статистические данные в объеме, в сроки и адреса, указанные в формах государственных статистических наблюдений, за подписями лиц, ответственных за составление и представление этих данных;

2.3. выполнять решения органов государственной статистики и уполномоченных государственных организаций, принятые в пределах их компетенции.

3. Респонденты также пользуются иными правами и исполняют иные обязанности, предусмотренные другими актами законодательства Республики Беларусь.

ГЛАВА 3 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 13. Ведение государственной статистики

1. Государственная статистика в Республике Беларусь ведется органами государственной статистики и уполномоченными государственными организациями в соответствии с их компетенцией.

2. Органы государственной статистики ведут государственную статистику по формам централизованных государственных статистических наблюдений в соответствии с указаниями по их заполнению, методиками по формированию и расчету статистических показателей и инструкциями по организации и проведению государственных статистических наблюдений, утверждаемыми республиканским органом государственного управления в области государственной статистики.

3. Уполномоченные государственные организации ведут государственную статистику в пределах их компетенции по разрабатываемым ими формам нецентрализованных государственных статистических наблюдений и указаниям по их заполнению, утверждаемым республиканским органом государственного управления в области государственной статистики.

Статья 14. Программа статистических работ

1. Деятельность органов государственной статистики осуществляется в соответствии с программой статистических работ, утверждаемой Советом Министров Республики Беларусь.

2. Решение о внесении изменений и (или) дополнений в программу статистических работ принимается Советом Министров Республики Беларусь по представлению республиканского органа государственного управления в области государственной статистики.

3. Разработка программы статистических работ осуществляется республиканским органом государственного управления в области государственной статистики на основе рационального выбора источников получения первичных статистических данных в целях формирования сводных статистических данных (информации) для обеспечения их полноты и достоверности, научной обоснованности и объективности, актуальности и своевременности представления, учета интересов пользователей, а также в целях снижения нагрузки на респондентов.

Статья 15. Финансовое обеспечение деятельности органов государственной статистики

1. Финансовое обеспечение деятельности органов государственной статистики осуществляется за счет средств республиканского бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

2. Централизованные государственные статистические наблюдения, не включенные в программу статистических работ, организуются и проводятся за счет средств, предусмотренных государственным органам на эти цели, в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также средств организаций, иницилирующих проведение этих наблюдений.

Статья 16. Государственные статистические наблюдения

1. Государственные статистические наблюдения осуществляются по формам государственных статистических наблюдений в соответствии с указаниями по их заполнению, методиками по формированию и расчету статистических показателей и инструкциями по организации и проведению государственных статистических наблюдений.

2. Централизованные и нецентрализованные государственные статистические наблюдения в зависимости от порядка сбора и обработки первичных статистических данных могут быть сплошными и несплошными (выборочными), систематическими (проводимыми на регулярной основе) и специальными.

3. Формами государственных статистических наблюдений являются:

3.1. государственная статистическая отчетность;

3.2. анкета;

3.3. вопросник;

3.4. переписной лист;

3.5. иные формы государственных статистических наблюдений, утверждаемые республиканским органом государственного управления в области государственной статистики.

4. К проведению государственных статистических наблюдений могут привлекаться респонденты в порядке, установленном республиканским органом государственного управления в области государственной статистики.

ГЛАВА 4 ПРЕДСТАВЛЕНИЕ, РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАНЫХ (ИНФОРМАЦИИ)

Статья 17. Представление первичных статистических данных

1. Респонденты представляют первичные статистические данные по формам государственных статистических наблюдений.

2. Представление респондентами при проведении государственных статистических наблюдений первичных статистических данных является обязательным и осуществляется на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательством Республики Беларусь.

Статья 18. Распространение и использование статистических данных (информации)

1. Органы государственной статистики и уполномоченные государственные организации распространяют сводные статистические данные (информацию) среди пользователей в порядке, установленном настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

2. Распространению также могут подлежать:

2.1. обезличенные первичные статистические данные, не позволяющие идентифицировать конкретного респондента;

2.2. сведения о наименовании, месте нахождения, номерах телефонов, видах деятельности, формах собственности юридических лиц, их обособленных подразделений.

3. Первичные статистические данные являются конфиденциальными и используются для формирования сводных статистических данных (информации). Распространение первичных статистических данных допускается при наличии письменного согласия респондента, представившего эти данные.

4. Сводные статистические данные (информация) используются для целей государственного управления, научных исследований, информирования пользователей.

5. Статистические данные (информация), содержащие государственные секреты, коммерческую, личную или иную охраняемую законодательством Республики Беларусь тайну, разглашению не подлежат и охраняются в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Статья 19. Формирование и ведение статистического регистра

Органы государственной статистики формируют и ведут статистический регистр на основании сведений, представленных в порядке, установленном настоящим Законом и иным законодательством Республики Беларусь, а также полученных из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и иных регистров (реестров), баз данных, ведение которых осуществляют государственные органы и иные государственные организации.

ГЛАВА 5

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

Статья 20. Ответственность за нарушение порядка представления и искажение данных государственной статистической отчетности

Должностные лица и иные уполномоченные лица, индивидуальные предприниматели, а также юридические лица за нарушение порядка представления и искажение данных государственной статистической отчетности несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Статья 21. Ответственность за нарушения, допущенные при осуществлении государственной статистической деятельности

Должностные лица и иные работники органов государственной статистики и уполномоченных государственных организаций несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь за нарушения, допущенные при осуществлении государственной статистической деятельности.

ГЛАВА 6 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 22. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Статья 23. Приведение актов законодательства Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом

Совету Министров Республики Беларусь в шестимесячный срок после вступления в силу настоящего Закона обеспечить приведение актов законодательства Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом.

Статья 24. Признание законодательного акта утратившим силу

В связи с принятием настоящего Закона признать утратившим силу Закон Республики Беларусь от 17 февраля 1997 года «О государственной статистике» (Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1997 г., № 7, ст. 164).

Президент Республики Беларусь