

# Отчет по отраслевой оценке статистики деловой активности в Беларуси

Отчет подготовлен Виолетой Кунигелене  
и Вирджинией Балеа

## Содержание

1	Правовая и институциональная основа .....	6
1.1.	Полномочия по сбору данных.....	6
1.2.	Достаточность ресурсов.....	7
1.3.	Обеспечение качества .....	7
2	Основные выводы .....	8
2.1.	Общий обзор .....	8
2.2.	Основательность методологии.....	9
2.3.	Обоснованность статистических процедур .....	16
2.4.	Актуальность .....	17
2.5.	Точность и надежность .....	188
2.6	Своевременность и пунктуальность.....	18
2.7	Взаимосвязь и сопоставимость .....	199
2.8	Доступность и ясность.....	19
3	Международные организации и мероприятия в области бизнес-статистики .....	20
4	Дальнейшие усовершенствования .....	211
5	Заключения и рекомендации .....	21
3	Ссылки .....	233

## Сокращения

АГО	Адаптированная глобальная оценка
БР	Бизнес-регистр
БС	Статистика деловой активности/Бизнес-статистика
ИПЦ	Индекс потребительских цен
КВ	Коэффициент вариации
КНЕС	Кодекс норм европейской статистики
ЕС	Европейский союз
ВВП	Валовой внутренний продукт
ЕИСГС	Единая информационная система государственной статистики Республики Беларусь
ИПП	Индекс промышленного производства
ЕВД	Единица вида деятельности
НС	Национальные счета
NACE	Статистическая классификация видов экономической деятельности в Европейском сообществе
НСУ	Национальное статистическое управление
НСС	Национальная статистическая система
NUTS	Номенклатура территориальных единиц для статистики
ОКЭД	Общегосударственный классификатор видов экономической деятельности
ОКПО	Идентификационный код статистической единицы
УНП	Учетный номер плательщика
ВС	Вопросник по самооценке
СБР	Статистический бизнес-регистр
СБС	Структурная бизнес-статистика
СОАТО	Общегосударственный классификатор «Система обозначений объектов административно-территориального деления и населенных пунктов»
ОО	Отраслевая оценка
КСС	Краткосрочная статистика
НДС	Налог на добавленную стоимость

## Предисловие

1. Отраслевая оценка (ОО) бизнес-статистики (БС) в Беларуси была проведена в рамках финансируемого Евростатом проекта *«Оценка статистических систем и отдельных областей статистики в странах-кандидатах и странах ЕПД»*. Компания ICON-INSTITUT, совместно с компанией DevStat, по договору подряда с Евростатом (№ 14472.2013.002-2013.694), организовала все мероприятия и работу по проведению ОО. Евростат инициировал ОО согласно запросу Национального статистического комитета Республики Беларусь (далее – Белстат).
2. Оценка охватывала две области бизнес-статистики: структурную бизнес-статистику (СБС) и краткосрочную статистику (КСС).
3. ОО проводили два эксперта: г-жа Виолета Кунигелене (ведущий эксперт) и г-жа Вирджиния Балеа (эксперт).
4. До начала миссии персонал Белстата заполнил вопросник по самооценке (ВС) для оценки того, насколько БС в Беларуси соответствует Кодексу норм европейской статистики (ESCoP/КНЕС), а также соответствующим регламентам ЕС по БС. Ответы на вопросник по самооценке послужили отправной точкой для проведения оценки, которая состоялась в Минске в период с 29 июня по 2 июля 2015 года.
5. Вопросник по самооценке охватывал следующие аспекты: институциональную среду, статистические процессы, выходные статистические данные и планирование.
6. Результаты оценки основаны на анализе представленных Белстатом документов, документов, доступных на сайте Белстата, а также информации, полученной в ходе миссии.
7. Обсуждения дополнили информацию, представленную в вопроснике по самооценке. Во время проведения миссии Белстат предоставил дополнительные документы на бумажном носителе.
8. Сотрудничество между экспертами и представителями Белстата было конструктивным на протяжении всех фаз ОО.

## Краткое резюме

9. Отраслевая оценка (ОО) проводилась с учетом потребностей Белстата. Целью ОО было приведение БС Беларуси в соответствие с европейскими и международными стандартами. ОО охватила структурную бизнес-статистику и краткосрочную статистику.
10. Основными задачами ОО являлись:
  - оценка административного и технического потенциала Национальной статистической системы (НСС) Беларуси по производству СБС и КСС;
  - оценка уровня соответствия требованиям ЕС;
  - оценка статистического производства СБС и КСС;
  - представление списка рекомендаций по улучшению процесса производства БС.
11. Оценка основывалась на полученной информации и обсуждениях, проведенных в ходе миссии.
12. Белорусский статистический бизнес-регистр (СБР) был создан в 1999 году. В 2013 году СБР был реконструирован и состоит из двух частей: административной и статистической. Административная часть охватывает юридические единицы и информацию о них (код идентификации, название и адрес, местонахождение, форму собственности, код основного вида деятельности юридической единицы и другие). Статистическая часть охватывает статистические единицы, информацию для статистических целей и элементы, используемые для их идентификации (статистический код, основной вид деятельности, второстепенный вид деятельности, вид организации и другие). СБР содержит также экономические показатели (занятость, стоимостной объем производства и выручку). Статистические единицы, которые охватывает СБР, – это предприятия, балансодержатели и местные единицы. Балансодержатели аналогичны местным единицам, основное отличие в определении заключается в том, что каждый балансодержатель составляет баланс. Балансодержатели являются частью предприятия и ведут полный набор счетов. Балансодержатели не являются юридическими лицами, они зарегистрированы в налоговых органах только для целей налогообложения. Местные единицы создаются, как правило, по территории и в некоторых случаях по видам экономической деятельности. Местные единицы, балансодержатели и предприятия связаны посредством идентификационного кода статистической единицы (ОКПО). Единицы вида деятельности (ЕВД) не включены в СБР.
13. В Беларуси сбор данных является обязательным, таким образом, уровень предоставления ответов составляет 100% для малых, средних и крупных предприятий, и примерно 95% для микро-организаций.
14. В июле 2013 года была внедрена Единая информационная система государственной статистики Республики Беларусь (ЕИСГС). Система обеспечивает унифицированный сбор и обработку статистической информации посредством сети Интернет.
15. Территориальные органы Белстата осуществляют сбор данных для СБР с использованием специально разработанного ИТ-инструментария для электронного сбора данных (формы/вопросники). Территориальные органы также используют бумажные формы/вопросники, однако редактирование данных осуществляется с использованием того же ИТ-инструментария, как и для электронных ответов.

16. Регистрирующие органы и Министерство юстиции, Министерство экономики, Министерство по налогам и сборам и Государственный комитет по имуществу, а также иные государственные органы и организации представляют Белстату административные данные для обновления СБР. Данные Министерства по налогам и сборам используются также для производства агрегированных данных по индивидуальным предпринимателям.
17. С 2006 года посредством сплошного годового обследования деловой активности собираются данные по всем категориям предприятий (микро-, малым, средним и крупным). В 2014 году Белстат изменил методологию сбора данных по микро-организациям и проводит годовое обследование деловой активности, применяя случайную стратифицированную выборку по микро-предприятиям (до 16 занятых). Для крупных и средних предприятий отчитывающаяся единица – юридическая единица (балансодержатель)<sup>1</sup>. Для малых и микро-организаций отчитывающаяся единица – юридическое лицо (предприятие).
18. Для средних и крупных предприятий каждое отраслевое подразделение в рамках Белстата или территориальных органов статистики формирует список статистических единиц для обследования. Для каждого обследования по видам экономической деятельности этот список включает статистические единицы, основной вид деятельности которых относится к определенному классу деятельности, а также статистические единицы, чья второстепенная деятельность относится к тому же классу деятельности. (Например, обследование промышленности охватывает статистические единицы с основным видом деятельности «промышленность» и статистические единицы, основной вид деятельности которых относится к другому сектору, но их второстепенная деятельность относится к промышленности). Список статистических единиц формируется из бизнес-регистра, а список статистических единиц по розничной торговле дополняется данными из административных источников.
19. Классификация видов экономической деятельности является национальной версией NACE Rev. 1.1, «Виды экономической деятельности» (ОКЭД).
20. Метод формирования выборки для микро-организаций – стратифицированная систематическая случайная выборка. Стратификация основывается на местоположении и группировке видов деятельности.
21. Бизнес-регистр обеспечивает основу для формирования выборки обследования, координации и экстраполяции результатов. По каждому календарному году создается «замороженный» файл предприятий.

## **1 Правовая и институциональная основа**

### **1.1. Полномочия по сбору данных**

22. Правовой основой является закон Республики Беларусь «О государственной статистике» от 28 ноября 2004 г. № 345-3.
23. Закон «О государственной статистике» № 345-3 устанавливает правовую основу для сбора, организации, производства и распространения официальных статистических данных в Республике Беларусь.

---

<sup>1</sup> Отчитывающаяся единица – обособленное подразделение юридического лица, которое формирует отдельный баланс и охватывает обычно меньше, чем предприятие; сравнение с методологией и терминологией ЕС не представляется возможным.

24. Информация собирается, формируется, анализируется, распространяется и хранится в соответствии с Программой статистических работ, ежегодно разрабатываемой Белстатом. Текущая программа действует в течение 2015 года. Официальная статистика должна представлять количественную и репрезентативную информацию общественности, парламенту, правительству, иным государственным органам, научно-исследовательским и учебным учреждениям, СМИ, а также экономическим и общественным организациям, предприятиям. Вся информация должна публиковаться как на национальном, так и на международном уровне. Информация должна отражать фактическое положение дел в Беларуси и распространяться на беспристрастной основе.
25. Информация, необходимая для оценки качества официальных статистических данных, в частности, данные о принципах и методах, применяемых при производстве статистики, находится в открытом доступе, но только на русском языке.
26. Оценка охватывает структурную бизнес-статистику (СБС) и краткосрочную статистику (КСС).
27. На уровне ЕС СБС формируется согласно Регламенту Парламента и Совета 58/1997 и Регламенту Совета 295/2008 (с последующими поправками) по структурной бизнес-статистике и должна соответствовать определениям, разбивкам, срокам представления данных и аспектам качества, определенным Исполнительными регламентами 250/2009 и 251/2009.
28. Правовой основой для Европейской краткосрочной бизнес-статистики является Регламент 1165/98 в редакции Регламента 1158/2005 и иные Регламенты.

## **1.2. Достаточность ресурсов**

29. Согласно организационной структуре Белстата за годовые данные по бизнес-статистике отвечает отдел структурной статистики Главного управления статистики предприятий, управление статистики финансов предприятий Главного управления статистики финансов и Управление статистики труда. Эти три отдела/управления в общем представлены 25 сотрудниками. Территориальные органы статистики осуществляют сбор данных. Поскольку Белстат организует БС по отраслям, иные подразделения Главного управления статистики предприятий, Главного управления статистики услуг и внутренней торговли, Главного управления статистики инвестиций и строительства производят некоторые годовые статистические показатели.
30. В Белстате 435 сотрудников (включая сотрудников территориальных органов статистики и ИТ-персонал) выполняют работу по сбору, обработке и распространению БС. Человеческие ресурсы достаточны с точки зрения количества, квалификации и знаний.
31. Белстат утверждает, что вычислительные ресурсы и качество вычислительных ресурсов являются приемлемыми для производства БС.

## **1.3. Обеспечение качества**

32. Белстат разработал общую политику в области качества, которая определяет конкретную политику в области качества для КСС и СБС.
33. Белстатом установлены процедуры планирования и мониторинга качества статистического производства. Политика в области качества Национального статистического комитета Республики Беларусь определяет эти процедуры. Для

оценки качества, проводимой один раз в два года по всем централизованным статистическим наблюдениям, меры по управлению качеством соответствуют утвержденной методологии с использованием метода ранжирования. Методология отражает, насколько требования к качеству соблюдаются на всех стадиях статистического производства.

34. Степень соблюдения требований к качеству оценивается с помощью вопросника (на основе вопросника DESAP), который охватывает восемь критериев качества на семи стадиях статистического производства.
35. Качество белорусской БС отслеживается (коэффициент вариации), оценивается (метаданные для показателей), и отчеты по качеству составляются на регулярной основе, однако не охватываются все критерии качества, определенные для Европейской статистики.
36. Методология годовых обследований задокументирована.

## **2 Основные выводы**

### **2.1. Общий обзор**

37. Экономической статистикой занимаются шесть департаментов: статистики предприятий, статистика инвестиций и строительства, статистика цен, статистика финансов, статистика труда и статистика услуг и внутренней торговли.
38. Белорусский бизнес-регистр (БР) состоит из двух частей: административной и статистической. Административная часть содержит все юридические единицы, существующие в административных регистрах (юридические лица, обособленные подразделения юридических лиц (которые либо формируют (балансодержатели), либо не формируют (местные единицы) отдельный баланс), представительства иностранных организаций и простые товарищества), а статистическая часть содержит все единицы, необходимые для проведения обследований (предприятия, балансодержатели и местные единицы). Балансодержатели являются частью предприятия и ведут полный набор счетов. Балансодержатели не являются юридическими лицами, они зарегистрированы в налоговых органах только для целей налогообложения. Балансодержатели, местные единицы и предприятия связаны посредством идентификационного кода статистической единицы (ОКПО).
39. С 2006 года, посредством сплошного ежегодного обследования по БС собираются данные по всем категориям предприятий (микро-, малым, средним и крупным). В 2014 году Белстат изменил методологию сбора данных по микро-предприятиям и проводит годовое обследование микро-организаций (до 16 занятых) с использованием случайной стратифицированной выборки. Для микро- и малых организаций статистической единицей является предприятие. Однако для средних и крупных организаций статистическая единица – балансодержатель. В Беларуси предприятие, как правило, эквивалентно юридическому лицу.
40. Классификация видов экономической деятельности является национальной версией NACE Rev. 1.1, «Виды экономической деятельности» (ОКЭД).
41. Уровень предоставления ответов по КСС составляет 100%. Для СБС уровень предоставления ответов составляет 100% для малых, средних и крупных организаций и около 95% для микро-организаций.
42. В 2013 году была создана Единая информационная система государственной статистики. Система содержит 89 из 102 форм, используемых Белстатом для сбора



данных по предприятиям в электронном формате. В настоящее время около 90% предприятий представляют данные в электронном формате посредством данной системы. Начата подготовительная работа по представлению данных в режиме онлайн.

43. Белстат публикует данные КСС от  $t+16$  до  $t+20$  дней после отчетного периода; данные СБС публикуются через 7 месяцев после окончания отчетного периода (июль, или  $t+7$  месяцев).
44. Календарь публикаций заранее информирует пользователей о датах публикаций.
45. Результаты обследований пересматриваются после первого выпуска данных, так как респонденты предоставляют уточненные данные. Общая политика пересмотров данных подготовлена, задокументирована и утверждена приказом Белстата в декабре 2015 года, а также определена в соответствующих методиках по расчету показателей КСС и СБС.
46. Сезонная корректировка и корректировка на рабочие дни по динамическим рядам осуществляется один раз в год по окончании отчетного года. Скорректированные данные публикуются в статистических сборниках.

## **2.2. Основательность методологии**

### **Структурная бизнес-статистика**

47. Несмотря на то, что Белстат в целом придерживается стандартов и практик ЕС, годовая БС Белстата имеет некоторые отличительные особенности, такие как статистическая единица. В Беларуси статистическая единица для сбора, обработки и распространения годовых данных для юридических лиц с численностью занятых 101 и более человек – это балансодержатель. Для микро- и малых организаций статистической единицей является предприятие.
48. Белстат производит и публикует годовые статистические данные, основываясь на данных обследований, которые собирают отдел структурной статистики Главного управления статистики предприятий, Главное управление статистики финансов и Управление статистики труда, а также отраслевые подразделения (иные отделы Главного управления статистики предприятий, Главное управление статистики инвестиций и строительства, Главное управление статистики услуг и внутренней торговли).
49. Годовая БС охватывает следующие отрасли: сельское хозяйство, промышленность, строительство, торговлю и рыночные услуги. Предприятия классифицируются по видам деятельности с использованием Классификации видов экономической деятельности (ОКЭД). Новая национальная версия (ОКЭД) классификации NACE Rev. 2 будет внедрена в 2016 году.
50. По средним и крупным предприятиям каждое отраслевое подразделение Белстата формирует список статистических единиц, которые подлежат обследованию. Для каждого сектора экономики этот список включает статистические единицы, основной вид деятельности которых относится к конкретному классу деятельности, а также статистические единицы с второстепенным видом деятельности в том же секторе. (Например, обследование промышленности охватывает статистические единицы, основной вид деятельности которых – промышленность, и статистические единицы, осуществляющие основную деятельность в ином секторе, но чья второстепенная деятельность – промышленность.) Список статистических единиц составляется из бизнес-регистра и дополняется информацией из административных источников для розничной торговли.

51. Данные об индивидуальных предпринимателях получают из административных источников.
52. Районные отделы собирают данные на бумажных формах и выполняют некоторые операции по логической и визуальной проверке качества. Региональные (областные) управления выполняют редактирование данных и проверку качества. Ошибки в данных исправляются на всех уровнях с использованием обратной связи с респондентами. Сотрудники Белстата осуществляют дополнительные контроли качества данных и применяют процедуры валидации.
53. С 2014 года (отчетный год) сбор данных по микро-организациям основан на выборке. Распределение Неймана используется при расчете размера выборки в каждой стране. Выборка за 2014 год охватила около 20% совокупности микро-предприятий.
54. Основными финансовыми показателями, собираемыми Управлением статистики финансов предприятий, являются: выручка от реализации продукции, товаров, работ, услуг; прибыль/убыток от реализации продукции, товаров, работ, услуг; рентабельность реализованной продукции, товаров, работ, услуг; рентабельность продаж; чистая прибыль/убыток; и прочие финансовые показатели.
55. Формы удовлетворяют потребности годовой БС и национальных счетов. Отраслевые обследования используются для сбора данных по стоимости производства, промышленному производству по видам продукции, занятости, инвестициям в основной капитал и обороту (торговля и услуги). Дополнительные переменные собираются по каждому сектору:
  - Строительство: строительные работы;
  - Торговля: количество магазинов и торговые площади магазинов по категориям;
  - Рестораны и бары: количество объектов по категориям;
  - Транспорт: грузовой автомобильный транспорт.
56. Каждое отраслевое подразделение в Белстате решает, какие секторы экономики подлежат обследованию по периодам года в дополнение к регулярному годовому обследованию.
57. Для целей СБС собираются следующие переменные:
  - Численность занятых;
  - Численность работников в эквиваленте полной занятости;
  - Отработанное время (промышленность, строительство);
  - Расходы на персонал;
  - Затраты на социальное обеспечение;
  - Заработная плата;
  - Стоимостной объем производства (выпуск);
  - Валовая прибыль (маржа) от перепродажи (валовая торговая наценка);
  - Общий объем закупки товаров и услуг;
  - Изменения в запасах товаров и услуг;
  - Изменения в запасах товаров и услуг, приобретенных для перепродажи без изменения их состояния;
  - Изменения в запасах готовой продукции и незавершенного производства;

- Торговые площади магазинов;
  - Количество магазинов розничной торговли (объектов розничной торговли);
  - Инвестиции в приобретенное программное обеспечение;
  - Валовые инвестиции в землю;
  - Валовые инвестиции в существующие здания и сооружения;
  - Валовые инвестиции в строительство и реконструкцию зданий;
  - Валовые инвестиции в машины и оборудование;
  - Приобретение топливно-энергетических ресурсов;
  - Инвестиции в оборудование для мониторинга загрязнения и специальное оборудование против загрязнения (как правило, устанавливается на конец трубы);
  - Инвестиции в оборудование и заводы, связанные с чистыми технологиями (интегрированная технология);
  - Общие текущие затраты на защиту окружающей среды.
58. Оборот используется только для торговой деятельности. Для промышленности и услуг используется стоимостной объем производства.
59. Годовые данные БС публикуются ежегодно на агрегированном уровне (в основном на уровне секции) и по классам размера организаций на национальном и региональном уровнях. Классы размера отличаются от классификации размеров, определенной на уровне ЕС.
60. Публикуются следующие основные годовые показатели:
- Число организаций;
  - Численность занятых;
  - Выручка от реализации продукции, товаров, работ, услуг (заменяет оборот);
  - Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников;
  - Объем производства продукции;
  - Валовые инвестиции.
61. Некоторые данные производятся и распространяются согласно регламенту по СБС:
- Приложение 1. Из 6 рядов могут быть сформированы следующие:
    - 1А Годовая статистика предприятий для услуг;
    - 1В Годовая статистика предприятий по размеру организаций для услуг.
  - Приложение 2. Из 12 рядов могут быть сформированы следующие:
    - 2А Годовая статистика предприятий для промышленности;
    - 2В Годовая статистика предприятий по размеру организаций для промышленности;
    - 2Н Годовая статистика предприятий по расходам на защиту окружающей среды по экологическому назначению для промышленности;
    - 2J Многолетняя статистика предприятий по расходам на защиту окружающей среды по экологическому назначению для промышленности.
  - Приложение 3. Из 12 рядов могут быть сформированы следующие:
    - 3А Годовая статистика предприятий для дистрибутивной торговли;

- 3В Годовая статистика предприятий по размеру организаций для дистрибутивной торговли;
  - 3D Годовая статистика предприятий по размеру оборота для дистрибутивной торговли;
  - 3Е Многолетняя статистика предприятий: разбивка оборота по видам продукции (оптовая и розничная торговля)
  - 3J Многолетняя статистика предприятий: разбивка оборота по видам деятельности и количеству магазинов розничной торговли для розничной торговли.
- Приложение 4. Из 9 рядов могут быть сформированы следующие:
    - 4А Годовая статистика предприятий для строительства;
    - 4В Годовая статистика предприятий по размеру организаций для строительства.

Следующие серии из Приложений 1-4 могут быть сформированы в соответствии с национальной классификацией единиц административно-территориального деления и населенных пунктов:

- 1С Годовая региональная статистика для услуг
  - 2С Годовая региональная статистика для промышленности
  - 3С Годовая региональная статистика для дистрибутивной торговли
  - 4С Годовая региональная статистика для строительства
62. Для рядов данных в п. 61 доступны только определенные переменные и определенные разбивки (НАСЕ и класс размера). Следующие агрегированные показатели могут быть рассчитаны и представлены: НАСЕ Rev. 1.1 на уровне разделов и по классам размера: микро (0–15 занятых), малые (16–100 занятых), средние (101–250 занятых) и крупные (250+ занятых).
63. Годовая БС обеспечивает информацию об индивидуальных предпринимателях, зарегистрированных в Министерстве по налогам и сборам Республики Беларусь.
64. Текущее производство и распространение не могут охватить ряды из приложений 5-9 (финансовые услуги и бизнес-демография).

### **Краткосрочная статистика**

65. Уровень ответов по всем обследованиям по КСС составляет 100 %.
66. Согласно Приложению А, *Промышленность*, собираются все предусмотренные регламентом ЕС переменные:
  - Стоимостной объем производства;
  - Оборот от основного вида деятельности;
  - Численность занятых;
  - Заработная плата работников;
  - Отработанное время.
67. Месячные данные от предприятий по стоимостному объему производства, производству товаров по видам и обороту от основного вида деятельности собираются на 4-й день после отчетного месяца. Месячные данные о количестве работников, заработной плате и отработанному времени собираются на 12-й день после окончания отчетного месяца. Ежемесячное обследование является сплошным и охватывает все крупные и средние предприятия (101+ занятых) с основным

видом деятельности «промышленность». Данные собираются за отчетный месяц, предыдущий месяц и соответствующий месяц предыдущего года.

68. Квартальное обследование обеспечивает данные по микро- и малым предприятиям. Выборка основана на «пороговом значении». Обследуются предприятия с годовым стоимостным объемом промышленного производства свыше 3 млрд. белорусских рублей (около 200 000 евро). Квартальные данные собираются на 15-й день после отчетного квартала. Данные собираются за отчетный квартал и соответствующий квартал предыдущего года. Предприятия представляют данные о производстве товаров по видам и стоимостном объеме промышленного производства.
69. Данные о стоимостном объеме производства предприятий, чья второстепенная деятельность относится к секциям С, D, E (непромышленные виды деятельности) собираются посредством квартального обследования.
70. Месячные данные по микро- и малым предприятиям и непромышленным предприятиям с второстепенным видом деятельности «промышленность» рассчитываются на основе последних доступных данных квартального обследования.
71. Индекс производства рассчитывается согласно международным рекомендациям (ООН) с использованием индекса Ласпейреса.
72. Индекс производства публикуется в пресс-релизе на 16-й день после отчетного месяца и в ежемесячном бюллетене на 25-й день после отчетного месяца. Публикуются данные: месяц к предыдущему месяцу, месяц к аналогичному месяцу предыдущего года, а также с начала года к аналогичному периоду предыдущего года (например, январь-май 2015 года к январю-маю 2014 года).
73. Базисный год меняется ежегодно согласно цепному методу.
74. Все данные публикуются на уровне подсекций NACE Rev. 1.1 (два знака). Национальная версия NACE Rev. 2 будет внедрена с 1 января 2016 года, и данные будут публиковаться на уровне двух знаков. Динамические ряды будут ретроспективно пересчитаны в соответствии с новой классификацией NACE до 2010 года.
75. Данные по обороту от основного вида деятельности публикуются как абсолютные величины в ежемесячном бюллетене. Данные по обороту от основного вида деятельности собираются посредством ежемесячного вопросника (форма 12-п), но только по крупным и средним предприятиям с основным видом деятельности «промышленность». Квартальный вопросник (форма 4-у) обеспечивает данные о внутреннем обороте (объем отгруженной продукции) крупных и средних организаций с второстепенной деятельностью «промышленность». Эти данные используются только для внутреннего анализа и, следовательно, не публикуются.
76. Методика по расчету индекса промышленного производства доступна на вебсайте Белстата; другие метаданные в настоящее время в процессе подготовки.
77. Общая политика пересмотров для индексов промышленности существует, задокументирована и опубликована на вебсайте Белстата в рамках вышеуказанной методики по расчету индекса промышленного производства. Так как месячная и квартальная информация собирается рано, предприятия просят в следующем обследовании обновить данные за предыдущий месяц или квартал. На основании этих данных обновляются/уточняются данные за предыдущий период.

78. По Приложению В, *Строительство*, собираются все переменные, предусмотренные регламентом ЕС:
- Производство;
  - Объем строительства зданий;
  - Объем гражданского строительства;
  - Численность работников;
  - Заработная плата;
  - Отработанное время;
  - Разрешения на строительство: количество жилых помещений, квадратные метры.
79. Для сбора данных по строительству используются восемь форм месячной, квартальной и годовой периодичности. Три ежемесячные формы обеспечивают данные для расчета индекса производства в строительстве. Данные в формах представляются нарастающим итогом. Информация об объеме жилищного строительства представляется ежемесячно, информация об объеме иного строительства (гражданское строительство) представляется поквартально. Для расчета индекса производства в строительстве используется формула Ласпейреса с использованием индекса цен производителей.
80. Белстат не собирает и не публикует данные по разрешениям на строительство, поскольку это осуществляется другим государственным учреждением, ответственным за показатели по разрешениям на строительство; данное учреждение также предоставляет информацию пользователям.
81. Пресс-релиз по показателям строительства (на уровне секции) публикуется на 19-й день после отчетного месяца. Ежемесячные бюллетени, публикуемые на 21-й и 23-й день после отчетного периода, содержат данные в более детальных разбивках (на уровне 5 знаков NACE Rev. 1.1).
82. Все данные публикуются на уровне секции NACE Rev. 1.1. Национальная версия NACE Rev. 2 будет внедрена с 1 января 2016 года, и данные будут публиковаться на уровне секции. Динамические ряды будут ретроспективно пересчитаны в соответствии с новой классификацией до 2010 года.
83. Методика по расчету индекса производства представлена на сайте Белстата. Иные метаданные находятся в стадии подготовки.
84. По результатам годовой разработки Белстат пересматривает данные по показателям строительства.
85. Индекс цен производителей в строительстве рассчитывается путем агрегирования стоимости строительства, материальных затрат и затрат на оплату труда. Республиканский научно-технический центр Министерства строительства и архитектуры отвечает за расчет и распространение индекса цен производителей в строительстве.
86. Согласно Приложению С, *Розничная торговля*, собираются все переменные, предусмотренные регламентом ЕС:
- Товарооборот;
  - Дефлированный товарооборот;
  - Численность занятых;

- Заработная плата;
  - Отработанное время.
87. Для внутренней торговли Белстат использует общие ежемесячные формы по розничной и оптовой торговле (Секция G) и ресторанам (группы 55.3, 55.4, 55.5 секции H). Данные собираются нарастающим итогом.
88. По розничной торговле, все государственные предприятия, независимо от размера, подвергаются сплошному обследованию. БР содержит данные о форме собственности (государственная/частная/др.) по каждому торговому предприятию. Негосударственные крупные и средние предприятия подвергаются сплошному обследованию. По негосударственным микро- и малым предприятиям Белстат проводит обследование с использованием стратифицированной случайной выборки для отбора 10-15% из всех микро- и малых предприятий. Единица наблюдения эквивалентна местной единице. Респонденты представляют месячные формы по внутренней торговле на 3-й (розничная торговля) и 5-й день (оптовая торговля) после окончания отчетного месяца.
89. Дефлятор для товарооборота розничной торговли поступает от Главного управления статистики цен. Дефлятор предоставляется для продовольственных и непродовольственных потребительских товаров. Изначально данные по товарообороту по продовольственным и непродовольственным товарам дефлятируются по отдельности на региональном уровне. Затем дефлятированные данные (данные в постоянных ценах) агрегируются на республиканском уровне.
90. Пресс-релизы по розничной торговле публикуются на 18-й день после отчетного месяца.
91. По оптовой торговле, обследование охватывает все малые, средние и крупные предприятия с основным видом деятельности «оптовая торговля». По микро-предприятиям для обследования используется выборка. Пороговое значение выборки установлено таким образом, чтобы оно охватывало не менее 70% всего оборота по микро-предприятиям. Обследуются также все крупные и средние предприятия с второстепенной деятельностью «оптовая торговля». Ежемесячно, начиная с 2012 года, Белстат рассчитывает дефлятор для продаж по виду деятельности «оптовая торговля».
92. Пресс-релиз по оптовой торговле публикуется на 18-й день после отчетного месяца. Все данные публикуются на уровне секции.
- Методика по расчету показателей розничной и оптовой торговли представлена на русском языке на вебсайте Белстата; иные метаданные по переменным розничной и оптовой торговли в стадии подготовки.
93. Пересмотры проводятся по окончании отчетного года после представления предприятиями годовых данных. Дефлятор для розничной торговли основан на гармонизированном индексе потребительских цен (ГИПЦ). С уровня класса ГИПЦ можно преобразовать ГИПЦ в NACE Rev. 2 и получить индекс цен по видам деятельности.
94. Согласно Приложению D, *Прочие услуги*, квартальные и годовые формы охватывают все переменные:
- Стоимостной объем производства;
  - Оборот;
  - Численность занятых;

- Начисленная заработная плата;
  - Количество предприятий.
95. Каждый квартал Белстат проводит сбор данных по предприятиям, оказывающим услуги населению. Предприятия представляют Белстату квартальные формы на 28-й день после отчетного квартала. Данные собираются по предприятиям, которые оказывают платные услуги населению, независимо от их основного вида деятельности. управление статистики услуг ведет отдельный список таких предприятий. Данный список обновляется ежегодно. Информация об услугах собирается на квартальной и годовой основе. Данные собираются по видам услуг согласно классификации ОКП (национальная версия CPA 2002). В 2016 году Белстат перейдет на новую версию CPA 2008 и будет публиковать данные на уровне 2-х знаков. Планируется, что данные об обороте будут пересчитаны согласно новой классификации NACE Rev. 2 до 2010 года. В статистических публикациях данные агрегированы на национальном уровне. Данные представляются в абсолютном и относительном выражении (индексы физического объема). Для дефляции используются индексы потребительских цен.
96. Переменная *Оборот по виду деятельности на уровне секции* рассчитывается с использованием данных квартального вопросника (форма 4-у). Данные публикуются в абсолютных цифрах. НДС не включен в оборот услуг.
97. Дефлятор для прочих услуг основан на гармонизированном индексе потребительских цен (ГИПЦ). С уровня класса ГИПЦ можно преобразовать ГИПЦ в NACE Rev. 2 и рассчитать индекс по видам деятельности.

### **2.3. Обоснованность статистических процедур**

#### Административные данные:

98. Органы государственной статистики имеют право получать в установленном законодательством Республики Беларусь порядке информацию из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также из иных регистров и баз данных, ведение которых осуществляют государственные организации (ст. 9, п. 1.7 закона «О государственной статистике»).
99. Доступ Белстата к административным данным регулируется специальными соглашениями по обмену данными между сторонами. Белстата имеет соглашения об информационном взаимодействии с 32 государственными органами, включая Национальный банк, Министерство финансов, Министерство по налогам и сборам и Министерство юстиции
100. Данные регистрирующих органов, Министерства юстиции, Министерства экономики, Государственного комитета по имуществу и иных государственных органов и организаций используются для обновления статистического регистра. Данные Министерства по налогам и сборам, Национального банка, Министерства финансов, Министерства сельского хозяйства и продовольствия и Государственного комитета по имуществу используются для статистики финансов и статистики услуг, а также для агрегирования данных по индивидуальным предпринимателям.
101. Учетный номер плательщика (УНП) используется для увязки статистических и административных данных.



102. Для КСС, цены производителей в строительстве, получаемые из административных источников, используются для расчета индекса производства в строительстве.

103. Административные данные используются для оценки оборота по индивидуальным предпринимателям.

#### Непредставление ответов:

104. В Беларуси уровень представления ответов составляет 100% по малым, средним и крупным организациям, и около 95% по микро-организациям.

105. В ходе сбора данных по микро-организациям все не ответившие предприятия заменяются на иные предприятия с аналогичными статистическими характеристиками. Итоговые веса корректируются для учета какого-либо остающегося «неответа».

#### Обработка данных:

106. В дополнение к предварительным контролям, осуществляемым сотрудниками региональных управлений, сотрудники Белстата проверяют данные путем их сопоставления с данными предыдущего года или же путем перекрестной проверки между переменными. Статистики, ответственные за БС, применяют логический и математический контроли на индивидуальном уровне (на уровне предприятия). При обнаружении различия и несоответствия, сотрудники органов статистики связываются с предприятиями для проверки достоверности данных.

#### Умеренность возлагаемой на респондентов нагрузки

107. В 2013 году Белстат ввел систему электронного сбора данных по всем отраслям статистики. Все предприятия, охваченные бизнес-статистикой, имеют возможность заполнить формы в электронном виде и передать данные в электронном формате в территориальные органы статистики. Приблизительно 90% предприятий передают статистические данные через Интернет.

108. С целью снижения нагрузки на респондентов Белстат и иные производители официальной статистики ежегодно оптимизируют статистические формы путем координирования и согласования их содержания, чтобы избежать дублирования и избыточности. Белстат планирует внедрить сбор статистических данных в режиме он-лайн начиная с 2016 года, при наличии такой возможности.

## **2.4. Актуальность**

109. Потребности пользователей определены в рамках Программы статистических работ. Проект программы рассматривается Межведомственным советом по государственной статистике.

110. Белстат периодически проводит обследование удовлетворенности пользователей. Белстат оценивает доверие и удовлетворенность пользователей официальной статистической информацией каждый квартал посредством официального вебсайта (с использованием электронной анкеты пользователя). Согласно результатам обследования в первом квартале 2015 года, основные пользователи данных – субъекты хозяйствования (38.7%) и студенты (22.1%). Основные области, представляющие интерес для пользователей, – финансы (28.9% пользователей), цены (21.6%), статистические данные по малым и средним предприятиям (19.1%), промышленность (15.2%), розничная и оптовая торговля (25.4%). 27.4% пользователей используют статистическую информацию 1-2 раза в месяц, 5.9% пользователей используют статистические данные каждый день. Большинство

пользователей (73.5%) указали, что для них основным источником статистической информации является вебсайт Белстата. Удовлетворенность пользователей в настоящее время составляет 67.2%, индекс доверия составляет 68.3%

## 2.5. Точность и надежность

111. Соответствие утвержденной методике по расчету общего объема промышленного производства и индексов промышленного производства обеспечивает согласованность между годовыми, квартальными и месячными статистическими данными по статистике промышленности с применением поправочных коэффициентов, получаемых на основе годовых обследований по статистике промышленности.

112. Коэффициент вариации (КВ) не рассчитывается ни для месячных, ни для квартальных, ни для годовых данных.

## 2.6. Своевременность и пунктуальность

113. Белстат имеет календарь публикаций, который размещается на официальном вебсайте.

114. Белстат соблюдает сроки и публикует данные БС в соответствии со следующим календарем.

Месячные, квартальные и годовые результаты	Ключевые даты национального процесса производства				
	Дата начала сбора данных	Дата окончания сбора данных	Дата окончания проверки качества и взвешивания для данных, публикуемых в пресс-релизе	Дата национальной публикации пресс-релиза	Дата национального распространения микроданных и метаданных
<b>СБС</b>					
	12 января	12 апреля	30 мая	7 июня	Микроданные не распространяются. Метаданные доступны на вебсайте Белстата.
<b>КСС</b>					
Занятость (месячные и квартальные данные)	12-е число каждого месяца	18-е число каждого месяца	23-25 число каждого месяца	24-26 число каждого месяца	Микроданные не распространяются. Метаданные доступны на вебсайте Белстата.
Промышленность (месячные и квартальные/ годовые данные)	1-е число каждого месяца/ 11 февраля	4-е число каждого месяца/ 17 марта	11-е число каждого месяца/ 20 июня	16-е число каждого месяца/ 20 июня	Микроданные не распространяются. Метаданные доступны на вебсайте Белстата.
Строительство	4-е число каждого месяца, квартала/ 27 февраля (годовые)	10-е число каждого месяца, квартала / 20 марта (годовые)	16-е число каждого месяца, квартала / 27 мая (годовые)	19-е число каждого месяца, квартала / 25 мая (годовые)	Микроданные не распространяются. Метаданные доступны на вебсайте Белстата.

Месячные, квартальные и годовые результаты	Ключевые даты национального процесса производства				
	Дата начала сбора данных	Дата окончания сбора данных	Дата окончания проверки качества и взвешивания для данных, публикуемых в пресс-релизе	Дата национальной публикации пресс-релиза	Дата национального распространения микроданных и метаданных
Розничная торговля	3-е число каждого месяца	11-е число каждого месяца	13-е число каждого месяца	18-е число каждого месяца	Микроданные не распространяются. Метаданные доступны на веб-сайте Белстата.
Оптовая торговля	5-е число каждого месяца	11-е число каждого месяца	13-е число каждого месяца	18-е число каждого месяца	Микроданные не распространяются. Метаданные доступны на веб-сайте Белстата.
Платные услуги населению	28-е число после отчетного квартала	11-е число второго месяца после отчетного квартала	13-е число второго месяца после отчетного квартала	24-е число второго месяца после отчетного квартала	Микроданные не распространяются. Метаданные доступны на веб-сайте Белстата.
Транспорт	1-е число каждого месяца	6-е число каждого месяца	16-е число каждого месяца	17-е число каждого месяца	Микроданные не распространяются. Метаданные доступны на веб-сайте Белстата.
Связь	14-е число месяца, следующего за отчетным кварталом	24-е число месяца, следующего за отчетным кварталом	40-й день после окончания отчетного квартала	49-й день после окончания отчетного квартала	Микроданные не распространяются. Метаданные доступны на веб-сайте Белстата.

## 2.7 Взаимосвязь и сопоставимость

115. Определение статистической единицы лишь частично соответствует международным стандартам, поскольку статистическая единица «предприятие» равноценна юридическому лицу. Для средних и крупных предприятий данные формируются на уровне балансодержателя.
116. Годовые данные БС частично соответствуют стандартам ЕС. Различия в основном касаются охвата показателей.
117. Сводные данные по показателям БС и СТС взаимоувязаны на территориальном уровне (областном и республиканском).

## 2.8 Доступность и ясность

118. Годовые результаты распространяются в публикациях «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь», «Статистический ежегодник Республики Беларусь», «Регионы Республики Беларусь», которые доступны в формате PDF. Данные также размещаются на вебсайте Белстата.
119. Результаты СБС и КСС доступны в формате PDF. Данные также размещаются на вебсайте Белстата.

### **3 Международные организации и мероприятия в области бизнес-статистики**

120. Белстат сотрудничает с международными организациями в основном путем участия представителей Белстата в семинарах по тематикам, связанным с ведением бизнес-статистики.
121. В 2013 году ЮНИДО провела организационный семинар высокого уровня в рамках реализации регионального проекта «Совершенствование статистики промышленности и разработка показателей промышленного производства для анализа в странах СНГ». На семинаре были рассмотрены ключевые методологические вопросы статистики промышленности в странах СНГ и инициирована дискуссия, направленная на сближение статистики промышленности с международными стандартами.
122. Адаптированная глобальная оценка (АГО) национальной системы официальной статистики Республики Беларусь проводилась в рамках финансируемого Евростатом проекта «Глобальные оценки статистических систем стран-кандидатов и потенциальных кандидатов и стран, участвующих в ЕПД». Заключение основано на результатах оценочных миссий, которые состоялись в период с 22 по 27 октября 2012 г. и с 20 по 22 марта 2013 года. Адаптированная глобальная оценка (АГО) национальной статистической системы (НСС) Республики Беларусь оценила, в какой степени статистика Беларуси соответствует стандартам ЕС. При проведении оценки использовались основополагающие принципы официальной статистики ООН, Кодекс норм европейской статистики (КНЕС) и Справочник статистических требований Евростата. Данная АГО имела целью совершенствование НСС и сближение практических подходов НСС с рекомендациями, стандартами и передовыми практиками ЕС и международных организаций.
123. С 5 по 6 мая 2015 года в Национальном статистическом комитете Республики Беларусь состоялось первое совещание Группы экспертов по статистике. Встреча была организована в рамках программы Восточного партнерства ЕС. Темой совещания была статистика деловой активности. В совещании приняли участие представители Европейской комиссии (Евростат) и национальных статистических служб Армении, Азербайджана, Беларуси, Франции, Грузии, Литвы, Молдовы, Польши, Португалии, Швейцарии и Украины. На сессиях были рассмотрены стандарты ЕС, регулирующие сбор, формирование и распространение бизнес-статистики в таких областях, как статистический бизнес-реестр, бизнес-демография, структурная бизнес-статистика и краткосрочная статистика. Участники также обсудили соответствующие методологические вопросы. Цель совещания заключалась в том, чтобы поддержать сближение национальных методологий в области БС в странах Восточного партнерства со стандартами ЕС. Данное мероприятие было организовано Евростатом при финансовой поддержке Европейской комиссии. Группа экспертов по статистике была создана в ноябре 2014 года в рамках Платформы 2 «Экономическая интеграция и сближение с принципами ЕС» Восточного партнерства. Группа экспертов по статистике способствует экономической интеграции и соответствию с отраслевыми принципами ЕС путем поддержки сближения управления и статистической методологии со стандартами ЕС. Данный процесс обеспечивает эффективный обмен знаниями и способствует внедрению передовых практик в производство и использование статистики.
124. Начиная с 2012 года специалисты Белстата приняли участие в нескольких мероприятиях по вопросам бизнес-статистики, таких как: Семинар ЕЭК ООН по

сезонным корректировкам, Семинар по индексам производства, Семинар по статистическому обследованию малого бизнеса, совещания Висбаденской группы по бизнес-регистрам, Семинар ООН по международным статистическим классификациям, обучающий курс по методологии исследования бизнеса и анализу данных, Совещание Группы экспертов по бизнес-регистрам и Сессия по бизнес-регистрам для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, Организационный семинар высокого уровня для стран СНГ по реализации регионального проекта по статистике промышленности (ЮНИДО), обучающий курс по передовым методикам для выборочных обследований, обучающий курс по использованию административных регистров при производстве статистики, обучающий курс по структурной бизнес-статистике. Персонал Белстата считает такие обучающие мероприятия очень полезными для достижения стратегических целей.

#### **4 Дальнейшие усовершенствования**

125. Белстату рекомендуется продолжить усилия, направленные на соблюдение требований, установленных регламентами по КСС и СБС.
126. Белстату рекомендуется внедрить дальнейшие усовершенствования, чтобы привести статистическую единицу, используемую в бизнес-статистике, в соответствие с международными стандартами.
127. В рамках СБС необходимо улучшить обработку административных данных. Белстату следует уделить первоочередное внимание анализу дополнительных источников данных, чтобы увеличить число формируемых переменных.
128. Рекомендуется оптимизировать формы по СБС и КСС с целью сокращения нагрузки на респондентов.

#### **5 Заключение и рекомендации**

129. Ниже следуют основные рекомендации по результатам отраслевого обзора бизнес-статистики. Белстату предлагается:
  - Внедрить международные стандарты в отношении определения и использования статистических единиц (вместо использования юридических единиц в качестве единиц наблюдения следует использовать «предприятие»), чтобы повысить сопоставимость данных бизнес-статистики с данными других стран.
  - Обеспечить согласованное с международными стандартами распространение данных (данные должны распространяться по предприятиям, местным единицам и единицам вида деятельности в зависимости от отрасли статистики), чтобы привести практику распространения в соответствие с международными стандартами.
  - Распространять публикации с четким определением используемой статистической единицы и указанием, к какой статистической единице относятся данные, чтобы пользователи лучше понимали охват публикуемой статистической информации.
  - Содействовать повышению статистической грамотности и информированности, чтобы обеспечить использование официальной статистики пользователями и, в частности, органами государственного управления и лицами, ответственными за принятие решений, для выработки информированной политики.

- Усовершенствовать и расширить использование административных данных, чтобы сократить нагрузку на респондентов и повысить качество данных посредством оценочных досчетов и перекрестных проверок данных.
- Повысить качество статистического бизнес-регистра, чтобы повысить общее качество и сопоставимость данных по субъектам хозяйствования/ предприятиям.
- Обеспечить сопоставимость бизнес-статистики в различных отраслях, а также по видам статистических обследований, обеспечив единую трактовку статистической единицы в КСС и СБС. Это обеспечит согласованность и качество статистических данных.
- Формально закрепить статистические процессы путем использования стандартов и моделей для согласованного описания статистических процессов. Информация о выходных статистических данных повысит понимание и, таким образом, обеспечит более интенсивное использование данных.
- Разработать и опубликовать политику пересмотров в соответствии с международными рекомендациями, чтобы информировать пользователей о причинах и графике пересмотров. Это поможет повысить статистическую грамотность и использование имеющихся данных.
- Разработать и опубликовать политику распространения, чтобы пользователи были информированы о сроках публикации данных (календарь на весь год по показателям, а не только на 3 месяца), содержания и стандартах.
- Производить показатели бизнес-статистики в соответствии с международными стандартами и рекомендациями, чтобы повысить сопоставимость на международном уровне (периодичность, определение показателей, статистические единицы).
- Обеспечить сопоставимую трактовку для отчетности и наблюдения за статистическими единицами для КСС и годовых данных, чтобы повысить согласованность данных.
- Пересмотреть обучающую программу и уделить больше внимания вопросам качества. Обучение должно учитывать потребности всего персонала, занятого бизнес-статистикой.
- Расширить сбор данных с целью охвата всех рыночных и нерыночных услуг, чтобы улучшить охват бизнес-статистики и, следовательно, национальных счетов. Это повысит международную сопоставимость.
- Начать расчет коэффициентов вариации для данных по периодам года и годовых данных, чтобы информировать пользователей об аспектах качества публикуемых данных.
- Начать подготовку динамических рядов, скорректированных с учетом сезонности и рабочих дней, на ежемесячной и квартальной основе, чтобы повысить сопоставимость данных и их охват реальной действительности.

### 3 Ссылки

1. Закон Республики Беларусь «О государственной статистике»  
<http://www.belstat.gov.by/en/o-belstate/pravovye-osnovy-gosudarstvennoi-statistiki-respubl/>
2. Организационная структура бизнес-статистики <http://www.belstat.gov.by/en/o-belstate/sistema-belstata/strukturnye-podrazdeleniya-tsentralnogo-apparata-natsionalnogo-statisticheskogo-komiteta-respubliki-belarus/>
3. Политика Белстата в области качества <http://www.belstat.gov.by/en/o-belstate/pravovye-osnovy-gosudarstvennoi-statistiki-respubl/>
4. Годовая программа статистических работ <http://www.belstat.gov.by/programma-statisticheskikh-rabot/>
5. Процедуры формирования и расчета статистических показателей  
<http://www.belstat.gov.by/metodologiya/>
6. Обследование удовлетворенности пользователей (анкета)  
<https://docs.google.com/forms/d/1zvd0U32IoHPYg1Bpy32y8jqKuhu7pE88uhQS2qL4pJ4/viewform?emb>
7. Описание регистра деловой активности.